

## 学习贯彻党的二十大精神

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全加强对‘一把手’和领导班子监督配套制度。”这是加强对“关键少数”监督、提高监督质量和实效的必然要求，是进一步健全中国特色社会主义监督制度、完善党和国家监督体系的重要任务。

第一，“一把手”和领导班子是党内监督的重点对象。领导干部责任越重大、岗位越重要，越要加强监督。党章要求，加强对党的领导机关和党员领导干部特别是主要领导干部的监督。党内监督条例规定，党内监督的重点对象是党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部。“一把手”是党的事业发展的领头雁，被赋予重要权力，担负着管党治党重要政治责任，是“关键少数”中的“关键少数”。大量事实表明，“一把手”违纪违法最易产生催化、连锁反应，带坏队伍、搞乱风气、污染生态，甚至造成区域性、系统性、塌方式腐败。“一把手”违纪违法，既有理想信念动摇、外部“围猎”腐蚀的因素，也有日常管理监督不力的原因。加强党内监督，必须管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，特别是要把“一把手”管住管好。

第二，对“一把手”和领导班子的监督要进一步强化。我们党始终高度重视对领导干部的监督，党的十八大以来，采取一系列措施加大监督力度，形成全方位、全过程、立体式的监督制约机制。但也要清醒看到，当前领导干部违纪违法问题量还不少，不少问题就发生在“一把手”岗位上。有的违背民主集中制搞“一言堂”，有的任人唯亲搞“小圈子”，有的以权谋私搞腐败，有的当老好人搞“一团和气”。从监督看，一些党组织也存在监督虚

化、监督不力问题，对“一把手”和领导班子监督总体上仍是薄弱环节，需要切实加强。要着眼于增强监督的针对性实效性，在监督的具体化、精准化、常态化上下更大功夫。强化自上而下监督，上级党组织多了解下级“一把手”和领导班子日常的思想、工作、生活状况，多注意干部群众对下级“一把手”和领导班子的意见，尤其是上级“一把手”要监督好下级“一把手”。监督首要的是聚焦绝对忠诚，强化政治监督；重点是聚焦清正廉洁，强化权力监督；促使领导干部做到位高不擅权、权重不谋私，确保秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权。教育引导领导干部正确对待监督、主动接受监督，自觉置身于党组织和群众监督之下，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

第三，加强对“一把手”和领导班子监督关键在于健全监督配套制度。2021年印发了《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，这是我们党针对“一把手”和领导班子监督制定的首个专门文件，对于破解对“一把手”监督和同级监督难题发挥了重要作用。应在落实好已有监督制度的基础上，在健全监督配套制度上下功夫、求实效。在监督主体、监督内容、监督重点、监督方式、监督举措、监督贯通、监督体系等方面积极探索创新，及时总结经验，把有关监督制度进一步细化、具体化，把有效做法上升为制度规范，同时加强各项监督制度的协调配套，完善信息、资源、力量、措施、成果等共享共用机制，形成常态长效监督合力，把监督制度优势更好转化为治理效能。

（新华社北京11月20日电）

## 如何理解健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度

## 强基延链，跨界赋能

——西安微短剧产业观察

走进西安丰行广告文化传播有限公司，记者看到几间透明玻璃会议室里，大屏幕上播放着正在制作的微短剧片段，白板上的拍摄计划排得满满当当，工作人员正热火朝天地讨论着剧情和拍摄……

2021年入局微短剧行业，西安丰行经历了行业从无到有的飞跃。2023年，该公司承制的《无双》上线8天充值破亿元，而在今年，展现打击贩卖人口的热血故事《一姐》，上线24小时充值就已破千万。

中国网络视听节目服务协会11月6日发布的《中国微短剧行业发展白皮书(2024)》显示，截至2024年6月，我国微短剧用户规模已达5.76亿人，占整体网民的52.4%，呈稳步增长态势。

西安丰行的所在地西安，曾在20世纪80年代成为我国“西部电影”的策源地，如今又在微短剧带来的网络视听新浪潮中勇立潮头。据业内估算，目前西安有短视频制作公司200多家，全国约60%的微短剧由西安制作生产。

“首次踏足微短剧制作时，公司仅靠一台相机和一些非专业演员就完成了拍摄制作，但如今已经建立起包括专职的编剧、导演、制片、摄影、灯光、道具、后期等在内的全流程、多部门协作体系。”西安丰行总经理李涛表示，随着受众的品质需求提升，以及行业主管部门不断规范监管、引导扶持和生态建设，微短剧行业已进入转型

升级期。

在业内人士看来，西安丰行的成长经历是西安微短剧产业发展的缩影：在行业起步期入局，迅速在市场站稳脚跟后不断积累内容生产经验，提升精品化程度。

与此同时，西安将微短剧作为发展数字内容产业的重要内容，在西咸新区就有30余家专业微短剧公司，建成3万平方米270余个拍摄场景，形成剧本创作、拍摄、制作、投流、发行、人才培养等全产业链生态体系。

11月6日下午，在西咸新区的一所学校内，导演紧盯着监视器，注视着演员的一举一动，一两米外，灯光、摄影等人员各司其职，演员沉浸角色，专注表演……一部都市题材微短剧正在拍摄。

“在紧张的拍摄周期里找到合适的拍摄场景，还想要压缩场地租赁成本其实很难，特别是学校、医院等场景更是难上加难。这次我们联系到‘十里洋河’，很快就帮我们解决了难题。”该剧制片人刘凯表示。

顺应整合拍摄资源需求，一批“一站式”拍摄基地在西安应运而生。据十里洋河微短剧影视基地总经理李博介绍，影视基地搭建了包括医院、监狱、政府机关等在内的室内实景拍摄棚，与景区、酒店、会议中心、学校等21家单位达成合作，提供丰富的拍摄场景，还引入服化道、器材租赁、剧组食宿等服务，同时从项目孵化、品牌对

接、后期制作、人才培养等多方面为微短剧发展提供支持。

数公里外，入驻沣东新城自贸服贸产业园的云想科技自2022年下半年开启微短剧业务以来，融合了微短剧与文旅、电商产业联动发展，提高了投流、发行等环节效率，补全了微短剧上下游产业链。

在迭代升级中，微短剧不再盲目追求“爽点”，通过与文旅、医美、商业品牌等跨界融合，开启了“微短剧+”的创作新热潮。

11月1日，在西安举行的第十届丝绸之路国际艺术节“丝路微短剧艺术大会”上，“微短剧里看品牌”与“微短剧里游文博”两项创作计划启动，旨在通过微短剧的形式，深度挖掘并展现品牌故事与文化，搭建起消费者与品牌之间的情感桥梁，同时巧妙融合微短剧的趣味性与文博的深厚底蕴，引领观众近距离感受陕西历史文化的独特魅力。

“为推动行业健康发展，中国广播电视社会组织联合会和西安交通大学构建微短剧传播与应用评测体系‘繁星指数’，将助力西安乃至全国微短剧提档升级。”西安交通大学新媒体学院助理教授蔡赫说，通过提升内容品质、完善产业链、监管与引导相结合，西安的微短剧产业正在形成良好的生态体系，逐渐成为“微而不弱，短而不浅”并不断“破圈赋能”的网络视听创新发展新动能。

（据新华社）

## 学习《决定》 每日问答

## 新时代中国调研行之看区域·西部篇

## 经济运行有望延续回升向好态势

——国家发展改革委解读当前经济热点问题

## 经济运行有望延续回升



如何看待四季度和明年经济走势？大规模设备更新和消费品以旧换新进展如何？怎样更好解决民营企业的问题诉求？国家发展改革委11月19日举行新闻发布会，解读当前经济运行中的热点问题。

## 经济运行中的积极因素持续增多

国家发展改革委新闻发言人李超说，9月份我国多项经济指标边际改善，10月份主要经济指标

进一步好转，经济运行中的积极因素在持续增多。随着存量政策持续显效、增量政策有效落实，政策组合效应不断释放，11月、12月经济运行有望延续10月份以来回升向好的态势。

展望2025年，李超分析，从发展动力、市场空间、政策支撑等方面看，我国经济发展的有利条件和支撑因素依然较多。同时，我们有充足的政策空间和丰富的政策储

备，精准调控、逆周期调节等工具不断完善，宏观政策取向一致性不断提高，宏观政策系统集成、精准发力，将有力支撑经济平稳健康发展。中国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，我们对此充满信心。

## 研究继续加大“两新”支持力度、扩大支持范围

大规模设备更新和消费品以旧换新（“两新”）备受关注。从数据来看，消费品以旧换新政策推动家电销售不断回暖，10月份家用电器和音像器材类销售额同比增长近40%。“两新”政策从供需两端协同发力，推动投资和消费相互促进的良性循环。前10个月，全国设备工器具购置投资同比增长16.1%，对投资增长的贡献率超过60%。

李超介绍，下一步，国家发展改革委将持续加强资金全链条监管，推动项目尽快形成实物工作量；持续优化消费市场环境，依法严查“先提价后打折”“虚假折扣”等行为；研究提出未来继续加大支持力度、扩大支持范围的政策举措，待履行

相关程序后适时公开发布。

## 推动解决民营企业问题诉求

今年以来，国家发展改革委同有关方面，健全国家、省、市、县四级发展改革部门与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制，国家发展改革委主要负责人主持召开6次民营企业座谈会，充分听取民营企业意见建议。截至10月底，国家发展改革委通过各种渠道收到民营企业反映的问题诉求1234项，已办结696项。

“当前民营经济发展的积极因素持续增多。”李超介绍，从投资看，实体经济领域民间投资保持良好增长势头。从外贸看，前10个月以人民币计价的民营企业进出口同比增长9.3%。从市场活力看，市场消费潜能正在加速释放，比如，民营经济占比较高的网络零售增长明显加快。

国家发展改革委将继续会同有关方面采取更多务实举措，更大力度支持民营企业参与国家重大项目建设，完善民营企业融资支持政策制度，积极营造关心支持民营经济发展的社会氛围；继续充分发挥多层次与民营企业常态化沟通交流机制作用，帮助解决发展中的问题，努力让民营企业有感有得。

## 加快破解市场准入“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”

近日，国家发展改革委同有关方面，对违背市场准入负面清单情况开展了第7批排查清理，公开通报了10个典型案例。比如，某地项目招标中限制外地小规模工程建设企业参与投标，违规要求投标企业必须在本地注册登记、设立本地分支机构，妨碍了经营主体依法平等准入。又如，某地违规增设风能资源开发运营准入条件，要求民企需捆绑国企共同参与风场资源开发，是典型的设置市场准入壁垒。

李超介绍，这些案例涉及的问题都得到了及时纠正。国家发展改革委于2021年建立违背市场准入负面清单案例归集和通报制度，截至目前，已累计公开通报整改7个批次115个案例。在解决个案问题的同时，有效推动破除了一批违规增设条件、提高门槛、增加成本的准入壁垒，起到了“通报一个案例、规范一个领域”的效果。

国家发展改革委将对地方违背市场准入制度情况发现一起、整改一起、通报一起，加快破解各类市场准入“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”，依法依规营造更加公正透明的准入环境。（新华社北京11月19日电）

## 挂失

以下证件遗失，现声明作废。

\* 王莎丢失身份证，号码为：610302198702091525。

\* 李阳光丢失残疾人证，号码为：61032420030616101622。

\* 陈仓区香泉镇王家村股份经济合作社丢失开户许可证，号码为：J7930006220801。

\* 陈仓区香泉镇麻池村股份经济合作社丢失开户许可证，号码为：J7930006290101。

\* 陇县扶贫开发办公室（担保基金专用账户）丢失开户许可证，号码为：Z7936000082401。

\* 苟朋丽丢失残疾人证，号码为：61030420000610334571。