

学习贯彻党的二十届三中全会精神

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“探索实行国家宏观资产负债表管理。”这是党中央对完善宏观经济治理作出的重大部署，对于增强宏观经济分析能力、提升政府宏观管理水平、防范化解经济风险具有重要意义。

国家资产负债表是综合反映一个国家资产、负债总量及结构的核算表，也是分析经济、识别和防范风险、稳定金融的重要方法。资产负债表以资产和负债的存量分析为主，提供了从企业、居民等微观层面分析宏观经济的新视角，与国内生产总值等传统流量分析形成互补认识，更容易透视国家经济增长“累积效应”。探索实行国家宏观资产负债表管理，有利于揭示主要经济活动之间的对应关系，展现国民财富及其部门分布状况信息，为科学调整和优化国家资产负债结构和各部门经济结构提供决策依据；有利于把经济增量分析与存量分析、总供给与总需求分析有机结合起来，更加准确提出宏观经济政策，提高宏观经济政策时效性；有利于准确刻画全国、地方和各部门的资产负债状况，评估偿债能力，反映结构性矛盾及宏观风险的累积，为科学调整杠杆、识别潜在风险储备政策工具。

依据联合国等五大国际组织发布的《国民账户体系2008》，美国、德国、英国、法国、加拿大、澳大利亚等国编制了国家资产负债表，普遍认为资产负债表的功能作用不局限于传统的统计与核算，还具有较强的宏观经济分析和宏观管理功能。2013年，党的十八届三中全会提出编制全国和地方资产负债表这

为什么要探索实行国家宏观资产负债表管理

一重要改革任务，目的是摸清国家的“家底”，进而对国民经济状况作出更全面的判断和分析。2017年，国务院办公厅印发《全国和地方资产负债表编制工作方案》，自2018年起，国家统计局连续编制年度全国资产负债表。虽然国家宏观资产负债表编制工作不断推进并取得积极进展，但实践中资产负债表时效不能满足宏观经济管理需要，运用资产负债表进行宏观经济管理的理论和实践尚不够充分，资产负债表尚未充分参与决策和有效发挥作用。

探索实行国家宏观资产负债表管理，需要在实践中不断拓展资产负债表的监测、预警、管理功能。一是全面提高资产负债表编制质量。建立系统全面的资产负债统计数据库，提高资产负债表编制的时效性，构建我国国家资产负债表编制理论体系。二是加强基于资产负债表的宏观经济管理研究。宏观经济管理部门要加强对全国和地方资产负债表的研究，注重资产负债表流量指标、存量指标的衔接，为监测、预警宏观经济运行，参与宏观经济决策提供参考。三是挖掘和拓展资产负债表的管理功能。研究利用资产负债表对不同部门的资产负债总量和结构进行协调，对货币政策、财政政策实施效果进行评估，研究在国民经济和社会发展中长期规划中增加资产负债相关指标的可行性，不断完善管理原则、目标、手段和方式，充分发挥资产负债表管理效用。

（据新华社）

如何理解完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制。”这是发挥中国特色社会主义制度的独特优势、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。

国家战略规划体系集中体现了党和国家的战略意图和中长期发展目标，具有全局性、长远性、根本性的影响，是推动实现国家长治久安、高质量发展的重要依托。建立完善国家战略规划体系是我们加强宏观经济治理体系的重要方式，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要手段。党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划部署国家战略规划体系建设，推动实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、就业优先战略等一系列国家战略，使我国国家战略体系更加科学完善。编制实施国民经济和社会发展规划“十三五”、“十四五”规划，建立统一规划体系和国家发展规划实施机制，实现各领域专项规划与国家发展规划同步部署编制实施。“十三五”规划引领我国如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，“十四五”规

划各项举措正在稳步实施，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。同时要看到，当前仍存在国家战略融合不足，规划目标与政策工具不协同，专项规划对总体规划支撑不足，财税、金融、产业、区域等政策与国家战略、国家发展规划统筹协调不够等问题，影响了国家战略和规划作用的更好发挥。

新时代新征程上，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，推进中国式现代化、推动高质量发展，迫切需要发挥好国家战略规划体系的引领和指导作用，进一步完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制。这有利于更好发挥中国特色社会主义制度优势，将各部门、各地方的发展目标、发展任务、工作重点纳入国家发展全局予以考虑和安排，集中力量办大事，朝着既定目标和方向前进，确保把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实；有利于更好推进战略、规划、政策的统筹协调，增强短期政策与长期政策的衔接配合，保持政策连续性和稳定性，强化各类政策的保障和支撑作用，形成目标一致、步调统一的工作合力，保障国家战略和规划顺利实施。

完善国家战略规划体系和

政策统筹协调机制，要紧紧围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这一党的中心任务，突出高质量发展目标引领，坚持发挥战略规划导向作用，加强政策协调配合，保障战略规划落实。一是健全国家战略深度融合推进机制。构建国家战略制定和实施机制，加强国家重大战略深度融合，增强国家战略宏观引导、统筹协调功能。二是健全国家战略规划衔接落实机制。强化国家发展规划和国家战略的有机衔接，强化专项规划、区域规划、空间规划、地方规划与国家发展规划的有机衔接。发挥国家发展规划战略导向作用，强化空间规划基础作用，增强专项规划和区域规划实施支撑作用。健全战略规划推进落实机制，细化落实政策体系，加强规划实施评估，健全规划动态调整、修订完善、监督考核机制，强化重点任务落实。三是健全政策统筹协调机制。围绕实施国家战略和国家发展规划，加强宏观政策协调配合，增强宏观政策取向一致性，将经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估，统筹把握好政策出台时机、力度、节奏，强化各方面对政策的理解、执行和传导，推进财政、货币、产业、价格、就业、投资、消费、环保等政策协同发力，最大限度调动各方面积极性，形成政策合力。

（据新华社）

学习《决定》每日问答

深化文化和旅游领域改革 加快建设社会主义文化强国

——访文化和旅游部党组书记、部长孙业礼

新华社记者 周玮 徐壮

文化兴则国运兴，文化强则民族强。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》聚焦建设社会主义文化强国，对深化文化体制机制改革作出全面部署，为新时代新征程文化改革发展提供了根本遵循。

党的十八大以来文化和旅游领域改革有何成就？怎样更好满足人民群众精神文化生活新期待？如何健全文化和旅游深度融合发展体制机制？新华社记者采访了文化和旅游部党组书记、部长孙业礼。

新时代文化和旅游领域改革取得显著成就

问：如何看待新时代文化和旅游领域改革成就？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把文化建设摆在治国理政的突出位置，把文化体制改革作为全面深化改革的重要组成部分加以谋划推进，引领文化和旅游工作取得一系列重大理论和实践成果。

文化和旅游部深入学习贯彻习近平文化思想，贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，持续推进一揽子重大改革任务落地落实，推动文化和旅游改革发展取得显著成就。

推动文化事业繁荣发展的体制机制更加健全。围绕构建现代公共文化服务体系，按照标准化、均等化要求，建成覆盖城乡的六级公共文化服务网络，文化馆、图书馆总分馆制建设扎实推进，群众文化活动参与度不断提升。完善文艺创作生产引导机制，深化国有文艺院团改革，《伟大征程》《永不消逝的电波》等精品力作持续涌现。深化文物保护利用改革，加强非物质文化遗产保护

传承制度建设，文化遗产得到更好保护。

文化产业和旅游业蓬勃发展。健全现代文化产业体系和市场体系，完善文化经济政策，国家文化数字化战略深入实施，新型文化业态和消费模式加快培育，我国文化产业整体规模持续扩大、经营主体发展壮大、质量效益明显提升。完善现代旅游产业体系，推进旅游业综合改革，构建景区、度假区产品体系，旅游产品供给更加丰富，成功走出了一条独具特色的中国旅游发展之路。

文化和旅游融合发展的体制机制建立完善。落实党和国家机构改革部署，整合组建文化和旅游部，统筹文化事业、文化产业和旅游业发展。发挥文化赋能、旅游带动作用，深化“文化+”“旅游+”，融合业态生机勃勃。

文化和旅游交流合作体系不断拓展。重大主场外交文化活动精彩纷呈，“你好！中国”等活动影响日益扩大。“一带一路”文化交流机制更加完善。海外中国文化中心达到49家，外籍人员入境旅游便利化水平有效提升，越来越多外国民众亲身感受可信、可爱、可敬的中国。

更好满足人民群众精神文化生活新期待

问：如何优化文化和旅游产品和服务的供给机制？

答：全面建成小康社会以后，人民群众对美好生活的向往内涵更加丰富、要求更高，这就要求我们通过深化改革，统筹好有效市场和有为政府，提供更多优质产品和服务，更好满足人民群众精神文化生活新期待。

一是优化文艺作品创作生产机制。要实施好新时代艺术创作系列

工程，充分调动广大艺术家积极性主动性，营造有利于创新创造的文化生态。加强服务组织，引导广大文艺工作者深入基层、扎根人民，推出更多接地气有人气、留得住传得开的精品佳作。完善文艺院团建设发展机制，持续提升创演质量、管理水平、服务效能。

二是完善公共服务提供机制。《决定》提出“建立优质文化资源直达基层机制”。我们要聚焦“优质”“直达”两个关键词做好制度设计，加强各类优质资源的整合集成，线下线上两条腿走路：线下提供高品质、精准化文化服务；线上提升数字化智能化服务水平。健全社会力量参与机制。提升公共文化设施使用效能，创新拓展新型公共文化空间。完善旅游公共服务体系，加强旅游基础设施建设。

三是健全文化产业和旅游业高质量发展机制。要健全文化产业体系和市场体系，提高供给能力，优化供给结构。要着力完善现代旅游产业体系，提升供给水平和服务质量，让旅游业更好服务美好生活。

四是探索文化、旅游和科技融合有效机制。要加快适应信息技术迅猛发展新形势，加快发展以智能交互、沉浸体验等为特征的新型业态，增强文化产品的表现力、传播力和感染力，提升旅游产品的体验性、舒适性和便捷性。

让中华文化愈发展现永久魅力和时代风采

问：如何完善文化遗产保护传承体制机制？

答：文化遗产承载着中华民族的基因和血脉，是不可再生、不可替代的宝贵资源。保护好、传承好文化遗产是我们的历史责任。我们将切

实提高文化遗产保护传承制度建设水平，加大文化遗产保护督察力度，推动文化遗产系统性保护和统一监管，处理好继承和创新、保护和发展的关系，让中华文化愈发展现永久魅力和时代风采。

一是提升文物保护利用和考古研究水平。要持续加大文物保护工作力度，组织实施好第四次全国文物普查，强化文物资源空间管控。实施好中华文明探源工程、“考古中国”等重大项目。发挥好文物保护单位、博物馆、纪念馆作用，健全大遗址保护利用共建共享机制，创新展览展示形式，生动鲜活讲好文物故事。

二是统筹推进非遗研究、保护、传承、传播。要完善非遗保护传承体制机制和工作体系，健全政策法规体系、名录体系、人才体系，丰富保护手段，根据非遗项目存续、传承实际选择合理保护方式，健全非遗代表性项目保护单位动态管理制度，引导社会力量参与非遗保护传承。完善区域性整体保护制度，推进文化生态保护区建设。持续探索非遗与现代生活的连接点。

三是构建中华文明标识体系。要充分运用我国丰富的文化和旅游资源，推动构建中华文明标识体系。依托世界文化遗产、全国重点文物保护单位等，推介以文物资源为载体的国家文化地标。依托重要的非物质文化遗产，提炼各民族共享的中华文化符号和中华民族形象。建好用好长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园，集中打造中华文化重要标志。

让“诗”和“远方”相得益彰、浑然一体

问：如何健全文化和旅游深度融合发展体制机制？

答：我们要健全体制机制，持续深化融合，让“诗”和“远方”相得益彰、浑然一体。同时，持续做好“文旅+百业”“百业+文旅”的大文章。

加强文化和旅游深度融合的制度设计。研究推出文化和旅游深度融合的指导性文件，加强顶层设计、系统规划、资源统筹、政策保障，促进理念、机制、业态、模式等方面创新，推动更广范围、更深层次、更高层次的融合。

推进“文旅+百业”“百业+文旅”。培育文体旅、文商旅、农文旅等融合发展业态，挖掘文化价值，壮大人文经济，带动高质量发展，创造高品质生活。发挥好文化和旅游在乡村振兴、城市发展中的重要作用，繁荣乡村文化、建设人文城市。

促进不同文明的交流互鉴、和谐共存

问：文化和旅游在扩大国际人文交流合作、促进文明交流互鉴方面如何发挥作用？

答：我们将紧密结合自身职责，践行全球文明倡议，健全文化和旅游交流合作机制，发挥文化和旅游独特作用，促进不同文明的交流互鉴、和谐共存。

提升文化交流合作水平。丰富文化交流合作形式，借助网络化、数字化的现代载体，让中华文化在海外民众中更加可感可及。持续打造“欢乐春节”等对外文化品牌活动，办好“中秋诗会”等大型全球联动活动，展现中华文化独有魅力。完善文化遗产国际交流合作机制，实施好文物精品外展、中外联合考古等项目，共同守护人类文化瑰宝。

持续深化旅游交流合作。我们将持续提升入境旅游便利化水平，诚挚欢迎世界各国游客到中国参观、旅游。同时，中国也是国际旅游最大客源地，我们希望更多国家简化出入境手续，方便更多中国游客到国外旅行，与各国人民加深了解、增进友谊。

（新华社北京9月1日电）

权威访谈