

学习贯彻党的二十届三中全会精神

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。”这是构建高水平社会主义市场经济体制、完善市场经济基础制度、建设全国统一大市场、推动经济高质量发展的重要举措。

市场准入制度是市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。党的十八大以来，党中央、国务院对实行统一的市场准入制度作出了一系列重要部署。2018年起，市场准入负面清单制度全面实施，公平开放透明的市场准入规则逐步建立，清单历经3次动态修订，事项大幅缩减。“全国一张清单”管理模式全面确立，市场准入效能评估稳步开展，一批人民群众关心、企业关切的典型准入壁垒有效破除。海南、深圳、横琴粤澳深度合作区、广州南沙等放宽准入政策措施出台落地，市场准入制度体系逐步建立，为完善市场经济基础制度，建设高标准市场体系，构建高水平社会主义市场经济体制提供了有力支撑。同时要看到，市场准入制度还不完善，市场准入效能评估指标体系不健全，市场准入制度落实执行存在不足，新业态新领域市场准入规则标准不明确，准入环境有待优化。伴随我国进入高质量发展阶段，对构建高标准市场准入制度体系提出新的更高要求。完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，有利于厘清政府和市场的边界，减少政府对市场的不当干预，破除各类地方保护、市场分割等市场隐性壁垒，推动实现公开公平市场准入，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，提高各类经营主体经济活动的可预期性，充分释放经营主体活力，为建设全国统一大市场、构建高水平社会主义市场经济体制提供制度保障；有利于为新业态新领域创造良好发展环境，促进新业态新

优化新业态新领域市场准入环境，如何理解完善市场准入制度？

领域更好更快发展，推动加快发展新质生产力。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境，要强化宏观统筹协调，持续健全市场准入制度体系，推动市场准入制度框架更加完备。一是加强市场准入制度顶层设计，推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度新体系。二是完善市场准入负面清单管理，严格落实“全国一张清单”管理模式，市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容向社会全面公开。严禁在清单之外违规设立准入许可和增设准入条件，保障各类经营主体依法平等准入。三是科学确定市场准入规则，实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全和涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。四是创新优化新业态新领域市场准入环境，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则路径，分领域制定优化市场准入环境实施方案，提高市场准入效率。五是加大放宽市场准入试点力度，围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施，做好特别措施的落地实施，及时进行政策评估和推广应用。六是加强市场准入制度落实和监督管理，加强准入效能评估，实现市场准入效能评估全覆盖，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。强化准入监管，建立与市场准入相适应的监管模式，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督良好格局。

(新华社北京8月13日电)

学习《决定》每日问答

应对气候变化，如何积极稳妥推进“双碳”工作？

新华社记者 高敬

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化。同时，要求构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

生态环境部部长黄润秋表示，我国持续实施积极应对气候变化国家战略，将碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局，经济社会发展全局，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，取得显著成效。

全国碳市场是利用市场机制控制温室气体排放、实现碳达峰碳中和目标的重要政策工具，包括强制性的碳排放权交易市场和自愿性的温室气体自愿减排交易市场两个部分。2021年7月，全国碳排放权交易市场启动上线交易，目前纳入发电行业重点排放单位2257家，年覆盖二氧化碳排放量约51亿吨，成为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场。全国温室气体自愿减排交易市场于2024年1月正式启动，目前制度框架体系已构建完成，鼓励更广泛的行业企业参与碳减排行动。

黄润秋说，全国碳排放权交易市场已顺利完成两个履约周期建设运行，有效推动企业碳减排责任落实与行业技术进步。

近期发布的《全国碳市场发展报告(2024)》显示，“排碳有成本、减碳有收益”的低碳意识正在形成。碳市场控制温室气体排放、促进能源结构调整的导向作用日益显现。2023年全国火电碳排放强度(单位火力发电量的二氧化碳排放量)相比2018年下降2.38%，电力碳排放强度(单

位发电量的二氧化碳排放量)相比2018年下降8.78%。

生态环境部新闻发言人裴晓菲介绍，下一步，将坚持全国碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位，持续完善相关配套政策，扩大行业覆盖范围，丰富交易主体和产品，探索推行免费和有偿相结合的配额分配方式，深化碳市场国际交流与合作，着力建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场，助力实现碳达峰碳中和目标。

记者注意到，碳市场之外，当前一系列改革举措也正在持续发力——

国务院办公厅近期印发了《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》，有利于科学精准开展评价考核，树立鼓励可再生能源发展、重点控制化石能源消费的鲜明导向，也有利于促进绿色低碳先进技术的研发应用。

从一些具体领域看，《电解铝行业节能降碳专项行动计划》出台，部署大力推进节能降碳改造、实施非化石能源替代、推动产业链协同绿色发展等重点任务；《数据中心绿色低碳发展专项行动计划》印发，聚焦加快数据中心节能降碳改造和用能设备更新；《关于建立碳足迹管理体系的实施方案》紧扣碳达峰碳中和目标任务，分阶段明确碳足迹管理体系的建设目标……

在习近平生态文明思想研究中心副主任俞海看来，积极应对气候变化，推进绿色低碳发展，对于地方和企业而言，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长，将带来巨大的发展新机遇、新空间，不断用生态“含绿量”提升发展“含金量”。

(新华社北京8月11日电)

深化网信领域改革 以网信事业高质量发展助力中国式现代化

——访中央网信办主任庄荣文

新华社记者 王思北

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全网络综合治理体系作出系统部署。

新时代网信领域改革成效如何？健全网络综合治理体系将从哪些方面重点发力？新华社记者采访了中央网信办主任庄荣文。

新时代网信领域改革取得显著成效

问：如何看待新时代我国网信领域取得的改革成效？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握信息时代的时与势，把党管互联网作为重要政治原则，改革和完善互联网管理领导体制机制，引领网信事业取得历史性成就、发生历史性变革，网络强国建设迈出新步伐。

党对网信工作的领导全面加强。成立中央网络安全和信息化领导小组(后改为委员会)，全国各省级、地市级党委成立网信委，互联网管理领导体制机制基本理顺。压实网络意识形态工作责任制、网络安全工作责任制，推动党管互联网落到实处。全面加强网信系统党的建设和干部队伍建设，网信三级工作体系基本建立，形成全国“一张网”“一盘棋”工作格局。

网信领域统筹协调更加有力。强化网信领域顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进和督促落实。健全完善各领域、多层次协调机制，统筹推进网信领域重要任务、重大项目、重点工程，形成统筹有力、分工负责、协同配合、齐抓共管的生动局面。

网信领域重点工作成效显著。创新网络内容建设和管理，大力推动党的创新理论深入人心，精心做好网上重大主题宣传，健全完善网上风险防范机制，网络空间主旋律更高昂、正能量更强劲。基本建成网络综合治理体系，推动网络治理由事后管理向过程治理、多头管理向协同治理转变。建立健全网络安全防护体系，强化关键信息基础设

施安全防护、数据安全管理和个人信息保护，网络安全保障体系和能力建设持续提升。加强网信领域核心技术自主创新，建成全球规模最大、技术领先、性能优越的信息基础设施，信息化对高质量发展支撑作用更加凸显。推进依法治网，网络领域立法150多部，加大网络执法力度，网络空间法治化进程不断加快。创设并连续10年成功举办世界互联网大会乌镇峰会，深入开展网信领域国际交流合作，网络空间国际话语权和影响力明显增强。

持续巩固和深化网信领域各项改革

问：当前，新一轮网信领域改革面临怎样的新形势新任务？

答：当前，中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局与信息技术时代潮流发生历史性交汇。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须深入贯彻党的二十届三中全会重要决策部署，持续深化网信领域各项改革，不断完善网信领域各项制度机制。

从信息时代发展大势看，新一轮科技革命和产业变革深入发展，信息技术成为新生产工具、信息基础设施成为新生产条件、数字经济成为新动力引擎。必须深刻认识新一轮科技革命和产业变革机遇的极端重要性和紧迫性，牢牢掌握时代发展主动权。

从网信工作肩负的职责使命看，新时代新征程，网信事业的先导性特征、全局性影响、战略性地位、驱动性作用更加凸显。必须自

觉肩负起习近平总书记提出的网信工作“举旗帜聚民心、防风险保安全、强治理惠民生、增动能促发展、谋合作图共赢”的使命任务，加快网信事业改革发展，为推进中国式现代化提供强大精神力量、可靠安全保障、强劲发展动能、良好发展环境。

从加快建设网络强国的现实要求看，近年来网信事业取得了一系列新进展新成就，但仍存在亟待破解的新矛盾新问题，对进一步深化网信领域改革、推动网信事业高质量发展提出新的更高要求。

积极推动生成式人工智能发展和管理

问：如何落实《决定》对完善生成式人工智能发展和管理机制提出的要求？

答：近年来，生成式人工智能快速发展，新技术不断突破，新业态持续涌现，为经济社会发展注入了强劲动能。

积极推动生成式人工智能发展和管理，是网信工作的重要职责。2023年7月，国家网信办会同相关部门发布《生成式人工智能服务管理暂行办法》，在全球范围内率先开展立法，为我国人工智能健康发展保驾护航。截至目前，我国完成备案并上线、能为公众提供服务的生成式人工智能服务大模型已达190多个，注册用户超过6亿。相关技术和应用呈现出积极有序发展的良好态势。

下一步，将坚持统筹高质量发展和高水平安全，推动这一重要领域的产业发展、技术进步与安全保障。

一是强化自主可控，激发创新活力。着力促进自主可控算力芯片、算法框架研发建设，打造高质量中文语料库，大力推进人工智能基础能力建设，加速自主大模型研发和应用。坚持包容审慎和敏捷治理，优化大模型备案流程，降低企业合规成本，持续激发企业创新活力。

二是引导应用落地，赋能行业发展。充分发挥我国超大规模市场优势，促进生成式人工智能技术在工业、农业及教育、医疗、卫生等领域落地应用，激活人工智能技术赋能实体经济发展的作用，合力推动人工智能在传统行业领域应用取得更大突破。

三是守牢安全底线，防范滥用风险。在分类分级、安全测试、应急响应等方面丰富完善安全标准体系，引导推动大模型提升安全能力水平。指导相关平台企业合法合规向网民提供优质服务，防范技术滥用带来的个人数据泄露、虚假信息生成、知识产权侵权等风险。

四是坚持协同共治，营造良好生态。凝聚各方力量，会同相关部门进一步推动建立健全相关法律法规和规章制度，推动人工智能安全治理政府监管、行业自治、企业自律、社会监督协调一致。开展人工智能安全国际合作，共同引导人工智能朝着有利于人类文明进步的方向发展。

着力构建良好网络生态

问：下一步，如何加强网络空间法治建设、健全网络生态治理长效机制？

答：加强网络空间法治建设、健全网络生态治理长效机制是实施网络强国战略的必然要求，是营造清朗网络空间的重要保障。我们将深入推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，着力构建良好网络生态。

完善管网网领导体制。坚持党管互联网原则，巩固深化互联网管理领导体制改革成果，不断完善中央网信委领导、各部门协同联动的工作机制，充分发挥网信部门统筹协调作用，进一步完善网信工作体系，形成网络治理强大合力。

加强网络空间法治建设。坚持把依法治网作为基础性手段，聚焦重点领域和技术发展前沿领域，加快制定修订相关法律法规，推动构建系统完备的网络法律体系。完善网络执法协调工作机制，推进跨领域跨部门联合执法，严厉打击网络违法违规行为。

强化技术治网能力。加强技术管网体系建设，提升技术治网能力和水平。健全完善互联网新技术新应用安全评估机制，在切实维护意识形态安全和有效保护网民合法权益的基础上，加快新技术的创新应用。

压实主管责任和主体责任。进一步强化属地管理和主管主办责任，落实网络意识形态工作责任制，压实网站平台主体责任，督促网站平台规范内容、运营、资质管理，健全平台规则和内部机制。持续开展“清朗”系列专项行动，深化“自媒体”及MCN机构治理，有力打击各种网络乱象，构建清朗网络空间。

提高网络文明水平。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想引领网络空间，积极培育和践行社会主义核心价值观，丰富优质网络文化产品供给，提供更多满足广大网民精神文化需求的网络产品和服务。

(新华社北京8月12日电)

权威访谈