

宝鸡市人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

宝鸡市人大常委会主任 景耀平

2022年的主要工作

2022年,是宝鸡发展历程中极不平凡、极不平凡的一年,也是市十六届人大常委会履职第一年。在中共宝鸡市委的坚强领导下,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神、习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,紧跟党中央决策部署、省委工作要求和市委工作安排,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣推进治理体系和治理能力现代化需要,依法履职尽责,主动担当作为,为谱写宝鸡高质量发展新篇章贡献了人大智慧和力量。全年共召开代表大会2次、常委会会议10次、主任会议11次,制定地方性法规1部,听取审议“一府一委两院”专项工作报告18项,作出决议决定5项,开展专题调研和执法检查25次,圆满完成了各项工作任务。

一、强化政治机关意识,把牢工作正确方向

深入学习贯彻党的二十大精神。把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务,及时制定学习宣传贯彻实施意见,深入开展“五深学五增强五表率”活动,扎实推进领导干部示范学、机关干部全员学、人大代表带头学,以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

落细落实中央人大工作会议精神。把中央人大工作会议精神纳入年度学习计划,不断增强做好新时代人大工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉。围绕贯彻市委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作实施意见,分解细化50项具体任务,一项一项推进、一件一件落实。

毫不动摇坚持党的全面领导。严格落实人大重要会议、重大事项、重点工作向市委请示报告制度。对标对表市第十三次党代会作出的决策部署,明确重点、狠抓落实,坚决做到党委有号召、人大有行动。

尽智尽力参与全市中心工作。常委会紧扣疫情防控、乡村振兴、项目建

设等全市重点工作,领导带头深入基层和一线检查指导70余次,协调解决具体问题120多个。

二、注重优化立法供给,助力法治宝鸡建设

突出地方立法特色。在深入调查研究、反复论证协商、广泛听取意见的基础上,编制了市十六届人大常委会五年立法规划。2022年组织开展宝鸡市凤香型白酒历史文化和产区环境保护立法,法规草案形成后广泛征求各方面的意见建议,常委会会议三次审议后表决通过,已经省人大常委会批准,将于今年5月1日起施行。

注重提升立法能力。组织立法咨询专家和政府部门相关人员,进行视察调研、座谈论证,对《宝鸡市大气污染防治条例》实施情况开展立法后评估,向执法部门指出存在问题、提出整改建议,推动了该条例的全面实施。

严格开展备案审查。坚持有件必备、有备必审、有错必纠,对市政府报备的8件规章、7件规范性文件以及市中级人民法院、县区人大常委会报备的规范性文件进行了备案审查。向省人大常委会报备地方性法规和规范性文件2件。

三、始终坚持问题导向,着力增强监督实效

紧扣经济高质量发展强化监督。加强预算审查监督,发出预算执行进度监督意见函3期,对369个市级预算单位执行预算进度及时提醒。探索贯穿预算编制和执行全过程的预算绩效监督,在全省率先出台加强人大对政府预算绩效管理监督的实施意见。

紧扣生态环境保护强化监督。认真践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,听取审议全市环境状况和环保目标完成情况的报告,督促落实各项环保措施,持续改善生态环境质量。

紧扣民生福祉改善强化监督。积极回应群众在教育、公共卫生、物业管理等领域反映强烈的问题,跟进做好监督工作。听取审议全市职业教育发展情况报告,推动加大职业教育投入,强化职教队伍建设、加强技能人才培养。

紧扣法律法规实施强化监督。

2022年先后对国家安全法、森林法等法律法规贯彻实施情况开展深入调研,提出意见建议20多条,督促有关方面认真整改。

紧扣平安宝鸡建设强化监督。着眼加强和改进人大信访工作,坚持线上和线下接访相结合,一年来受理群众来信来访478件次,督促解决了一批涉法涉诉问题,维护了群众合法权益与社会和谐稳定。

四、落实“三个善于”要求,依法做好决定任免

依法决定重大事项。针对事关全市经济社会发展的根本性、全局性、长远性问题,依法作出决定决议5项,凝聚推动高质量发展的强大合力。围绕年度计划执行、预算调整、新增政府债券收支安排等重大事项,作出了有针对性的决定,确保全市经济健康运行。

做好人事任免工作。坚持党管干部与人大依法任免干部有机统一,换届后及时任免新一届市人大常委会工作机构和“一府一委两院”工作人员,确保了党委人事意图通过法定程序顺利实现。2022年,共依法任免国家机关工作人员192人次。市十六届人大二次会议依法选举我市出席省十四届人民代表大会代表54名,圆满完成党组织赋予的任务。

五、着力加强代表工作,保障人民当家作主

提升代表依法履职能力。围绕学习贯彻党的二十大精神以及中央、省委、市委人大工作会议精神,组织市人大代表专题培训3次,不断提升代表的政治素质和履职能力。指导县区人大以“代表有活动、家站有活力、履职有规范”为目标,高标准建设人大代表联络站618个,打通联系服务群众“最后一公里”。

丰富代表履职活动形式。坚持常委会组成人员联系代表、委员会联系代表、代表联系群众“三个联系”制度,收集各类意见建议100多条,协调解决困难问题80多件。

增强代表建议办理实效。坚持以解决问题为目标,从严从实把办好交办、督办、验收关,推动代表建议

办理由“答复型”向“落实型”转变。市十六届人大一次会议上代表提出的194件建议,全部办理完毕并答复代表,代表满意率98%,推动解决了一批实际问题。

六、围绕提升履职实效,不断加强自身建设

纪律作风持续向好。深入开展作风建设专项行动,大力弘扬伟大建党精神和延安精神,筑牢机关干部思想防线。支持市纪委监委派驻纪检监察组履行职责,推进“清廉人大”建设。

履职效能持续提升。邀请有关专家进行专题辅导,不断强化新一届常委会组成人员的政治意识、大局意识、群众意识。坚持每次常委会会议前有针对性地开展法律知识培训,不断提高常委会组成人员依法履职能力。

规章制度持续完善。及时修订常委会任免国家机关工作人员办法、对提请任命的国家机关工作人员实行任前见面和供职表态实施办法、对提请任命的国家机关工作人员进行综合法律素质考察考核实施办法等制度,常委会工作规范化水平不断提升。

对外交流持续加强。服务保障省人大常委会在我市的视察调研活动10余次,配合接待外地市人大来宝考察调研20多次,先后8次到外地市人大学习交流立法、监督等方面的工作,促进了交流互鉴。

2023年的主要任务

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。常委会工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,按照中央、省委、市委人大工作会议以及市委十三届三次全会部署要求,把牢政治方向、把准工作主线、把握本质要求、把好自身定位,更好依法履职,推动人大工作高质量发展,为奋进中国式现代化新征程、谱写宝鸡高质量发展新篇章贡献人大力量。

——以更高站位把牢人大工作正确方向。深刻把握党的二十大精神重

大政治成果、理论成果、实践成果,在全面学习、全面把握、全面落实上持续下功夫。深入学习贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神,坚持和完善人民代表大会制度,加强和改进新时代人大工作。

——以更优立法促进法治宝鸡建设。严格按照地方立法权限,紧密结合宝鸡实际,编制年度立法计划。健全立法工作机制,畅通公众参与立法渠道,发挥好基层立法联系点“直通车”作用。围绕市容和环境卫生管理开展立法,深入推进文明城市建设,把践行全过程人民民主理念贯穿立法工作全过程。

——以更实监督助推经济社会高质量发展。围绕推进全市经济社会高质量发展,听取审议市政府“十四五”规划中期评估、计划、预算、审计等专项工作报告,跟踪监督审计查出问题整改;围绕实施创新驱动发展战略,听取审议推进秦创原(宝鸡)创新驱动平台建设情况的报告;围绕解决群众急难愁盼问题,听取审议食品安全、养老服务、义务教育“双减”工作情况的报告。

——以更好服务保障代表依法履职。推进人大代表联络站规范化建设、常态化运行、精细化管理,实现全市各级人大代表进站履职全覆盖,收集群众意见建议,解决群众急难愁盼。加快代表履职信息化平台建设,完善代表履职评价和激励体系。

——以更大力度落实市委重点工作安排。坚持围绕中心、服务大局。坚决落实市委部署要求,自觉把人大工作放到全市整体工作中谋划推进。全面落实市委安排的包抓县区、项目建设、乡村振兴等重点工作,持续推动食品工业、生物医药及健康设备两个产业集群发展,着力解决“瓶颈”问题,推进延链补链强链。

——以更严标准加强人大自身建设。进一步健全人大及其常委会、专门委员会工作规则和议事程序,加强工作平台数字化、信息化建设,提升人大工作规范化制度化水平。注重干部队伍建设,加大培养交流力度,激发干部工作的积极性创造性。

聚力转型提升绿色发展竞争力

——访市人大代表、太白县县长张俊峰
本报记者组

“市政府工作报告通篇贯穿了党的二十大精神和新发展理念,是一个绘蓝图、领未来、提干劲、聚力量的好报告。特别是报告站在全市战略层面,旗帜鲜明地支持太白发展全域旅游,提升基础设施,壮大高山农业,改善生态环境,更加坚定了我们聚力赶超的信心和决心。”市人大代表、太白县县长张俊峰在接受采访时说。

张俊峰表示,下一步,太白县将全面贯彻落实报告精神,坚定不移抓好生态保护,加快推进国家大气本底站建设,实施中小河流综合治理,推进农村“清洁化”进程,持

续巩固秦岭“五乱”问题整改成效。聚力产业转型升级,投资3.1亿元实施太白高山蔬菜全产业链项目,扶持蓝莓、冰葡萄高端替代产业,推动林麝、冷水鱼等特色产业多元发展。全力以赴提升全域旅游,投资20.6亿元实施县城风貌提升、老旧小区改造等重点市政项目,扶持黄柏塬、青峰峡景区和鳌山滑雪度假区争创A级景区。千方百计加快项目招商,瞄准140个续建、新建项目,落实县级领导一对一包抓机制,继续推行小分队一月一次集中招商机制,常态化组织集中签约活动。进一步

落细落实“三类人群”动态监测帮扶机制,投资1.2亿元实施108个整合财政涉农资金项目,启动1个国家乡村振兴示范镇、3个国家乡村振兴示范村创建。投资2.1亿元办好民生十件实事,创建全国学前教育普及普惠县,建立名院托管机制,推进全国文明城市创建,加快县中心敬老院改造,年内新增城镇就业650人、转移农村劳动力1.3万人次,全力提升群众的幸福感和获得感。

代表委员专访

渠道”建得更通畅。要在聚力高质量发展上“彰显政协特色”,紧扣中心大局,围绕“一四五十”战略,紧贴“十项重点任务”,深度调查研究,精准建言资政;要聚焦高质量发展和重大项目建设,深化民主监督,助推目标任务高效落实;要聚焦群众期盼,建利民之言、谋便民之策,协力解决群众急难愁盼问题,增进民生福祉。

刘荣贤要求,要在画好最大同心圆上“增强履职底色”,把凝聚共识融入调查研究、视察考察、协商履职等工作中,持续增强界别群众对加快发展的共识;要把一切可以团结的力量广泛团结起来,凝聚“苦干实干快干”的团结之心,汇聚“努力干一起干”的团结之力。要在塑造提升形象上“磨砺奋斗成色”,强化一

流标准,树立精品意识,重实干、抓落实、求实效;要提升履职能力,加强市县区政协联动,打造更多具有宝鸡政协系统辨识度的工作品牌;要锤炼过硬作风,认真落实省委“高质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年”活动要求,经常对标市委“十个坚持、十个反对”补短板、强弱项,推动全市政协团结成“一块坚硬的钢铁”,围绕中心演好“协奏曲”、服务大局唱好“大合唱”,不负时代,担当作为,努力干出新时代人民政协新样子,为奋进中国式现代化新征程、谱写宝鸡高质量发展新篇章画出更大同心圆、汇聚更强大向心力。

在圆满完成各项议程后,大会在雄壮的国歌声中闭幕。

本报记者组

勠力同心齐担当 踔厉奋发开新局

(上接第二版)

引领乡村全面振兴,龙头企业是不可或缺的生力军。张宗科代表建议,充分激发并释放龙头企业的责任担当,在产业链发展上充分鼓励链主龙头企业延链、补链、强链,政策支持企业“走出去”,搭建平台,汇聚资源,打造“三产融合—乡村振兴”创新示范基地。

目前,偏远地区村医年龄偏大、后继无人等问题突出。王慧代表建议,加大政策倾斜力度,协调医疗机构和院校通过定点委培教育等方式,组织农村地区那些有意愿、肯扎根、爱奉献的年轻人参加医疗培训,强化村医队伍建设。

产业兴旺是乡村振兴的决胜之要。齐峰代表建议,鼓励与支持龙头企业、国家级示范社、高校等建设省市级农产品质量检测中心、技术中心,引导企业、农户进行标准化种植管理,提升农产品质量和品牌形象。

办好民生实事创造美好生活

群众关心的热点、难点、痛点问题一直是代表关注的焦点,围绕夯实民生之基、增进百姓福祉,代表们纷纷建言献策。

近年来,电动自行车成了越来越多人的代步工具。白望旭代表建议,高层住宅小区内的电动自行车存放、充电场所应当独立设置,并与高层民用建筑保持安全距离,相关部门要加强引导,建立激励措施,提供必要支持,督促物业企业加强充电桩的管理维护使用。

苟亚红代表说,智慧社区平台可以让农村居民更好感知社会态势、畅通沟通渠道、方便群众办事。建议加大对农村智慧社区建设的投入,推进“网上村民委员会”建设,完善社区数据统一采集、制表、报送机制,规范智慧社区建设基本定义、建设内容和应用环境等,推动各种信息系统互联互通、信息共享。

当前,国家提出了“9073”养老模式,但居家养老无障碍设施尚不健全的问题十分突出。王菊霞代表建议,在老旧小区改造中加强居家养老设施适老化改造,根据老年人安全需求和基本生活需求、改善型生活需求和提升居民生活品质的需求,合理区分改造类型,确定改造重点。同时,充分发挥政府财政资金的引导作用,吸引社会资本参与,调动各方专业力量和社会资本统筹实施改造建设。

为宝鸡发展献智献策

(上接第二版)

车爽参加扶风县代表团审议时说,政府工作报告旗帜鲜明讲政治、问题分析把脉准、科学有力抓部署,是一个契合宝鸡人民期盼的好报告。她指出,要不断推进优质医疗资源扩容和均衡布局,满足群众就医

需求;要着力打造特色商业街区,培育壮大消费新动能,不断提升宝鸡商业经济活力。扶风县要充分发挥区位优势,进一步提升交通、城建、医疗、教育等项目建设力度,坚决办好民生实事,不断提高群众获得感和幸福感。