



金台区金河镇陵辉村发展花椒种植产业(资料图)

宋文君 摄



## 活字当先壮大农村集体经济

孙海涛

国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出，要“深化农村集体产权制度改革，完善产权权能，将经营性资产量化到集体经济组织成员，发展壮大新型农村集体经济”。宝鸡“空壳村”清零，正是这一要求在基层的生动实践。

放眼宝鸡1.81万平方公里的土地，绝大多数群众在乡村，绝大多数资源也在乡村。促进农村集体经济高质量发展，必须做足“活”字文章。

干部的思想首先要“活”。各地政府和村“两委”要充分发挥“领头雁”作用，借助相关政策，积极吸引人才回流，强化村级劳动力储备，完善劳动人口结构配置。同时充分调动发挥村民的主观能动性和智慧力量，全方位激发党员群众干事创业的积极性。

集体经济壮大的方式要“活”。村集体经济不仅仅是经济问题，更是资金、人才、技术、品牌、营销管理经验的综合体。集体经济要“活”起来，一定要因地制宜、因村施策，一切从实际出发，基于本土乡村已有的特色资源，突出特色，走多元化的道路，只有“底子”打好了，“面子”才能更光鲜。

体制机制保障也要“活”。必须加快产权制度改革步伐，尽快形成归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的制度体系，促进集体资产保值增值。

发展农村集体经济是一项长期而艰巨的任务，只要我们开拓进取、求真务实，不断适应新形势、解决新问题，做足“活”字文章，就一定能让农村集体和农民更富裕。

# 全市空壳村何以成功清零？

■ 本报记者 孙海涛

村头路灯不亮，怎么办？想修一条生产路，钱从哪里支？……就在几年前，当我市1157个行政村面对这些问题时，相当一部分村干部唯一的想法就是——“向上伸手”。

“等靠要”归根结底是因为薄弱的村级集体经济，甚至不少村集体账目已经成了“空壳”。“空壳村”的弊端显而易见，不但直接影响着村“两委”的凝聚力和向心力，更成了区域发展绕不开的“绊脚石”。

如何让“空壳村”尽快“脱壳”，成了摆在宝鸡乡村振兴面前的一道必答题。近年来，我市通过一系列改革，让村集体的“腰包”越来越厚实。截至目前，全市1157个行政村已实现“空壳村”全部清零。

## 下好“三产融合”先手棋

农村产业革命是一个系统工程，每个方面都做好，得到的就是一个“乘数效应”。这一点，在“三产融合”中表现得尤为突出。可以说，下好“三产融合”这步先手棋，正是“空壳村”尽快“脱壳”的关键一招。

“五年前，我们村可是真正的‘空壳村’，账上不但没有一毛钱，而且负债十几万元。”麟游县丈八镇曲家沟村党支部书记田鹏喜告诉记者，村里当时“穷”到在引水工程中坏了一个水龙头，只有十几块钱的东西，村上都拿不出钱来，只能村干部先垫钱买。

然而，在“三产融合”的思路下，曲家沟村村干部开了窍，他们念起了“山”字经，打了翻身仗。

短短五年时间，这个曾经的深度贫困村发生了翻天覆地的变化。以2021年为例，这里通过流转进城农民土地，种植黄芪等中药材160亩、烤烟100亩、牧草240亩；同时，村里建的小杂粮加工厂，通过线上直播带货、线下对外销售的方式，将本地特有的玉米、核桃、荞面、豆类销售到大山之外。

“算算账，如今村里真是‘账上有钱，心里不慌’。”田鹏喜笑着给记者算了一笔账，五年前村上负债十几万元，而这几年，村集体不但还清了所有外债，家底也越来越厚实了。

2020年，村集体净收益达到16.6万元；2021年，这一数字已经突破

20万元。“不久前，村上还成功栽培出虫草来，未来肯定大有商机。今年，村集体净收益肯定能突破50万元。”田鹏喜说。

实际上，曲家沟村只是全市村集体经济“脱壳”的一个缩影。放眼全市1157个行政村，这样的例子数不胜数。我市相关部门统计显示，2019年底时，全市大部分行政村都属于“囊中羞涩”的状态，甚至还有321个行政村属于“无经营收益的村”，这些行政村在全市三区九县（凤翔区当时为凤翔县）广为分布。而短短两年后的今天，“无经营收益的村”在全市已经全部清零。

市农业农村局一名干部认为，这些“无经营收益的村”之所以能够在短时间内打一场漂亮的翻身仗，上级支持是一方面，更重要的是都有一个共性，就是立足本地，通过形成新技术、新业态、新商业模式，继而实现资源优化重组。

## 建立“利益联结”共同体

乡村要振兴，集体经济要兴旺，关键要立足本地资源，宜农则农、宜商则商、宜工则工、宜游则游，发展特色产业。而这种发展，不仅体现在村集体账目的变化上，更要体现在对群众的服务中。

2021年底，宝鸡高新区马营镇燃灯寺村“晟和农佰乐”食品厂正式揭牌投产，主要生产食用油。日前，记者走进这家工厂，工人们正严格按照操作规范进行生产，生产线终端，琥珀色的食用油正被灌装进桶中。该企业负责人高志祥告诉记者，企业原料车间、压榨车间、精炼车间、检验室等一应俱全，是目前区上最大的压榨食用油生产企业。目前产品经过相关部门严格检测，各项标准全部高位达标，预计年产能达到300吨。

这家村办企业生意红火的同时，实际上还对村里有一项特殊贡献，按照合同，该厂每年将拿出收益的10%，专项用于村中各类公益事业。

“道路修补需要钱，小游园造景需要钱，路灯维修需要钱，这些都属于村上的公益事业。”燃灯寺村党支部书记郑小军说，可以说，村办工厂实际与村民已经形成了“利益联结”共同体。村上还计划在近期组织赴汉中等地考察，引进观赏性较强的五色油菜优良品种，动员村民集体种植，将燃灯寺

村打造成一个新型生态旅游观光村，油菜成熟后统一收购加工成食用油再销售，提高农产品附加值，增加村集体经济和村民收入。

记者在采访中发现这样的情况并不鲜见，从盘活农村闲置宅基地发展乡村民宿，到村民参股养殖优质奶山羊，再到一些城中村大力发展城市“三产”服务业，在全市1157个行政村中，集体经济发展驶上快车道的时候，村民们也搭乘“顺风车”，享受到了更多的实惠。

## 启动“经济发展”发动机

村集体资产只停留在账面上，没能变为集体的收入，这是很多村子之所以“后进”的重要原因。村集体经济要发展，就必须立足现有资源，换回“真金白银”。

千阳县张家塬镇柳家塬村就通过盘活土地资源，在2021年换回了160万元的真金白银。柳家塬村的村情很特殊，村中共有980户3321人，但这只是花名册上的数字。随着经济发展，目前全村有超过2500人常年在外打工或干脆进城定居，村里“地多人少”情况十分突出。

这是问题，也是机遇。针对这一现状，柳家塬村在上级的支持下，成立了农机合作社，添置旋耕机、大型喷药机、大型拖拉机等农机49台，开启了经济发展新模式。“有了这些农机，我们胆子就大了，发展也有底气了。”柳家塬村村委副主任时虹奎告诉记者，2021年，他们村流转土地达到5663亩，这些农机派上了大用场。

的确，这49台农机已经成了柳家塬村集体经济发展的“发动机”。每年国庆节刚过，大型拖拉机轰鸣着“打头阵”，几天工夫，就能播下千亩小麦；11月，绿毯似的麦地里，大型喷药机开进地里，展开宽达12米的两翼喷药管，每台机器每天能打药150亩；次年5月，喷药机再次出动，“歼灭”一次小麦吸浆虫；6月初，麦浪翻滚，大型收割机“撒着欢儿”开进一望无际的麦地……农机的广泛使用，让村中种地成本大幅降低，效率大幅提升。柳家塬村还瞅准商机，在每年小麦收割季打起了时间差，提前派出农机队开赴岐山县、凤翔区等地赚起了“外快”。算算账，仅2021年，这个村集体经济收益就达到了140万元。

“今年我们又流转了邻村不少土地，总流转土地面积达到

7000余亩，我们相信‘钱景’绝不成问题。”时虹奎笑着说。

记者从市农业农村局获悉，截至去年底，全市1157个行政村中，村集体收益5万至10万元的行政村已经达到311个，10万至50万元的行政村达到286个，更有67个行政村村集体收益高达50万元以上。下一步，我市还将大力开展村集体经济“消薄增强”行动，助力村集体经济进一步开枝散叶，结出累累果实。



麟游县丈八镇豁口村，村民采收黄芪。(资料图)

石宝军 摄



宝鸡高新区磻溪镇张家塬村的向日葵花海带动乡村旅游(资料图)

宋文君 摄



扶风县天度镇齐横村务工人员采摘非洲菊(资料图)

石宝军 摄