

# 聚焦2022全市两会

## 宝鸡市人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

宝鸡市人大常委会主任 马秉寅

### 五年工作回顾

五年来,市人大常委会在中共宝鸡市委的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面落实党的十九大和十九届历次全会精神、中央人大工作会议精神,深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神,紧跟核心、紧扣中心、紧贴民心,围绕宝鸡发展大局,认真履行法定职责,充分发挥代表作用,为奋力谱写宝鸡高质量发展新篇章贡献了人大智慧力量。

五年来,共召开人代会6次、常委会会议47次、主任会议60次,审议通过地方性法规5部,听取和审议“一府一委两院”专项工作报告93项,作出决议决定29项,提出审议意见73份,开展专题调研和执法检查142次,圆满完成了各项工作任务。

### 一、始终坚持党的领导,坚定正确政治方向

坚决维护党的领导核心地位。认真学习贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、来陕考察重要讲话重要指示精神,全面贯彻落实中央、省市委重要会议和文件精神,以高度的政治自觉把人大工作置于党和国家全局、市委中心工作中定位、谋划和推进。

坚决落实市委重大决策部署。认真落实市委加快实施“走出去”战略、“一四五十”战略等重大决策,积极开展“查堵点、破难题、抓落实、促提升”“大调研、送服务、解难题”等活动,扎实完成联系包抓县区、重点项目建设、脱贫攻坚等重点工作任务。

坚决推动完成深化改革任务。认真落实机构改革任务和监察体制改革试点要求,选举任命了市监察委员会组成人员,依法设立更名市人大常委会内设机构,圆满完成了机构改革任务。

坚决助力打赢疫情防控阻击战。新冠肺炎疫情突发以来,常委会坚决贯彻党中央决策部署和省市工作要求,落实常委会领导包抓县区疫情防控、复工复产工作机制,先后深入县区、企业检查指导243次,研究解决具体问题268个。

坚决贯彻党委人事选举意图。严格落实市委换届纪律和相关要求,精心指导县(区)镇两级人大换届选举工作在党委的领导下依法有序推进。按照宪法法律规定,根据市委意见,及时就新一届市人大代表名额分配和选举有关问题作出决定,为市人大换届选举工作依法顺利进行奠定了基础。

### 二、始终坚持法治思维,助力法治宝鸡建设

不断完善立法机制。积极建立完善人大立法项目征集和法规草案起草、论证、审议等机制,科学编制完成了市十五届人大常委会五年立法规划。出台了宝鸡市人大常委会地方立法工作规程、听证规则、评估规定等6个立法工作规程,设立基层立法联系点15个,制定《宝鸡市人大常委会基层立法联系点工作制度》,为推动立法工作民主化、科学化、法治化奠定了坚实基础。

扎实推进地方立法。积极发挥人大立法主导作用,着眼绿色发展,制定《宝鸡市饮用水水源地保护条例》《宝鸡市大气污染防治条例》,确保全市饮水安全,推动大气环境持续改善。跟进社会治理,制定《宝鸡市养犬管理条例》《宝鸡市烟花爆竹销售燃放安全管理条例》,保障公共安全,维护社会和谐稳定。

推动宪法法律贯彻实施。坚持执法检查与普法教育相结合,先后对水污染防治法、文物保护法、陕西省宗教事务条例等18部法律法规贯彻实施情况进行执法检查,配合省人大对我市落实未成年人保护法、畜牧法、消防法等24部法律法规开展监督检查,有力促进法律法规在宝鸡的准确有效实施。

力促社会公平正义。切实加强司法监督,紧盯全市人民高度关注的扫黑除恶专项斗争工作进行监督检查,听取和审议市中级人民法院加强刑事审判工作、法院系统司法公开情况的报告,提高司法工作水平,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

### 三、始终坚持依法监督,服务全市工作大局

加强预算决算审查。高度关注经

济运行情况,每年听取和审议财政决算、预算执行等报告,审查批准市级决算、市级新增地方政府债务预算调整方案,将审查监督重点向支出预算和政策拓展,不断提高政策实施效果和资金使用效益。

促进经济健康发展。聚焦全市经济发展大局,依法开展“十三五”规划纲要实施中期评估专项监督,对全市招商引资、重点项目建设、开发区建设等情况进行视察调研,督促市政府针对存在问题和短板,强化对策措施,促进工作落实,推动经济行稳致远。

助推民生事业改善。紧盯民生改善,跟进实施环节,先后对城市管理、物业管理、老旧小区改造、学前教育发展、主城区学校布局建设、医疗保障、养老服务、生活垃圾分类等群众关注的问题开展监督,促进提升民生福祉。

注重解决热点问题。围绕粮食安全,对我市粮食储备情况进行视察,听取和审议了市政府关于我市农作物良种推广及种子质量监督管理工作情况的专项工作报告,围绕全市珍惜粮食、反对浪费情况开展专题调研,督促市政府扛稳粮食安全责任,扎紧扎牢市民的“米袋子”。

积极助力脱贫攻坚。召开了全市人大系统脱贫攻坚监督工作会议,研究部署推动脱贫攻坚工作,督促市政府从严落实工作责任,强化政策支持引导,合理优化产业布局,全面提升我市脱贫攻坚工作质量和水平。

依法加强生态保护。常委会连续4年听取和审议全市环境状况及环保目标完成情况报告,围绕大气污染防治、水污染防治、固体废物污染环境防治涉及的法律法规实施情况和中央环保督察反馈问题整改落实情况开展执法检查。

### 四、始终坚持以人为本,充分发挥代表作用

强化素质提升,让代表履职能力更强。采取综合培训与专题培训相统一、“走出去”与“请进来”相结合的方式,围绕如何审议工作报告、如何提高议案建议质量、如何创新性开展工

作等主题,培训市人大代表1200余人次,进一步夯实了代表依法履职的基础。

丰富活动内容,让代表履职热情更高。立足代表工作实际,指导全市人大代表联络站规范化建设,建成以镇(街道)人大代表中心联络站为主,以村(居委会)人大代表联络站为辅的代表联系人民群众的网格化阵地体系,鼓励支持各县区依托阵地建设,创新开展“联系代表强履职、追赶超越我助力”“建功十四五·代表在行动”等系列主题活动。

狠抓建议督办,让代表履职活力更足。常委会紧盯代表意见建议“落实率”“满意率”,每年确定一批事关全市经济社会发展、民主法治建设等方面的重点代表建议,有效推动建议办理工作的落实,市十五届人大一次会议以来代表提出的1148件意见建议,全部办理完毕并答复代表,代表满意率达到98%。

### 五、始终坚持强基固本,切实加强自身建设

着力强化政治建设。常委会坚持以政治建设为统领,扎实开展“以案促改”工作,统筹推进“两个责任”贯通联动一体落实,充分发挥常委会党组的示范引领作用。系统全面推进“两学一做”学习教育,“讲政治、敢担当、改作风”专题教育,“不忘初心、牢记使命”主题教育,党史学习教育常态化、长效化,真正做到学思用贯通、知信行统一。

注重机关效能建设。常委会高度重视机关建设,全面提升机关干部党的建设理论与实践知识水平,先后组织业务培训班8次,选派干部参加全国人大、省人大专题培训和省市党校学习240余人次,选派干部“走出去”学习73人次,组织年轻干部深入县区学习调研9次,举办机关年轻干部能力提升班11期。

持续加强调研宣传。常委会紧紧围绕高质量发展的总体要求,积极回应群众高度关注的经济、文化、卫生、交通、环保等热点难点问题开展调查研究,形成调研报告87份,有40多份调研报告被市委批转。常委会高度重视人大宣传工作,编撰完成了全面

反映我市人民代表大会成立60年光辉历程的《宝鸡市人民代表大会志》,举行了首发式。

### 今后工作建议

今后五年,新一届市人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神、中央人大工作会议精神,以及市第十三次党代会精神,依法行使立法、监督、决定、任免等职权,为加快建设副中心、全力打造先行区,奋力谱写宝鸡高质量发展新篇章贡献力量!

——坚持党的领导,依法决定重大事项。围绕事关全市改革发展稳定大局、事关人民群众切身利益的重大事项、重要问题,深入开展专题调研,认真组织讨论审议,适时作出决议决定,推动全市经济社会高质量发展。

——发挥主导作用,不断提高立法质量。围绕生态环境保护、城乡建设与治理等方面,制定与我市经济社会发展水平相适应的地方性法规。把科学立法、民主立法和依法立法贯穿于地方立法工作全过程,不断提高立法的质量和水平。

——服务发展大局,持续增强监督实效。紧扣“十四五”规划实施,围绕改革发展稳定的热点问题和关系人民群众切身利益的难点问题,着力增强监督工作的针对性和实效性,以监督的实际成效助推发展、促进和谐、惠及百姓、取信于民。

——优化服务保障,充分发挥代表作用。加强代表初任培训、履职培训力和专题培训,不断提高代表履职能力。进一步推动代表履职平台建设,切实发挥好人大代表联络站阵地作用。加强和改进代表建议督办,不断增强代表建议办理实效。

——激发工作活力,切实加强自身建设。做好人大新闻宣传和理论研究,推动工作提质增效。优化常委会机关运行机制,提高服务保障水平。加强对县镇(街)人大工作的联系指导与支持,增强工作合力,推动全市人大工作不断迈上新台阶。

## 汇聚奋进力量 共商发展大计

### ——市委常委审议报告综述

本报记者组

4月12日至13日,参加市十六届人大一次会议的市人大代表、市委常委贾珉亮、丁胜仁、张礼进、时镇、张炜、王安中、毕晓男、高宏真、赵甲宏、边雅妮等分别到各代表团,与代表们一起审议市政府工作报告、市人大常委会工作报告以及“两院”工作报告,谈感想、理思路、说打算,并听取意见建议,共商宝鸡建设副中心、打造先行区,加快高质量发展之路。

贾珉亮在凤翔区代表团审议并认真听取代表发言。他指出,市政府工作报告始终贯穿新发展理念和高质量发展主线,集中体现了市第十三次党代会会议精神,体现了全市人民群众的期盼,是一个求真务实、振奋人心、鼓舞干劲的好报告。凤翔区要坚持产业强区思路,谋划一批产业带动强、发展后劲足的好项目,把工业项目作为压舱石,紧抓西凤酒城建设,进一步增强实力,走在率先发展的前列。要抢抓中心城区“东进、南控、西优、北延、中强”机遇,加快城市补短板 and 品质提升项目建设。要坚持以人民为中心的发展思想,系统谋划实施民生项目,让老百姓看得见、摸得着,有真正的幸福感、获得感。

丁胜仁参加了扶风县代表团审议。他说,市政府工作报告谋划了未来五年我市高质量发展的目标举措,政治站位高、谋划思路清,主题鲜明、重点突出,是一个紧贴市情、顺应民意、凝聚人心、催人奋进的好报告。扶风县要依托交通、旅游等优势,坚定

不移打造交通枢纽、坚定不移保护生态环境、坚定不移做好民生保障和民生实事,坚定不移抓好疫情防控和经济社会统筹发展,为宝鸡高质量发展作出扶风贡献。

张礼进参加扶风县代表团审议时指出,市政府工作报告围绕市第十三次党代会确定的“一四五十”战略,对重点任务进行了系统深入谋划,是一个鼓舞人心、催人奋进的好报告。扶风县要围绕“一四五十”战略,紧盯发展目标,凝心聚力抓落实,为加快建设副中心、全力打造先行区作出积极贡献。要推动能力作风建设融入日常、持久发力,讲政治、勇担当、重实干、严纪律,以过硬作风夯实高质量发展之基。

时镇来到所在的太白县代表团,同代表们一起审议。他指出,市政府工作报告站位高、内容实、方向明、部署细,鼓舞人心、催人奋进。时镇对太白县近年来脱贫攻坚、产业发展、生态环境保护等方面所取得的成绩表示肯定,并要求太白县要紧紧围绕“一四五十”战略,紧盯高质量发展主题,结合自身实际,践行绿色发展理念,继续在做优生态、做精旅游、做强产业上做文章,推动农业农村现代化,打造文化旅游新名片,促进县域经济突破发展。

张炜在金台区代表团审议并认真听取代表发言。代表们认为市政府工作报告求真务实、催人奋进,回顾了过去五年取得的工作成绩,勾勒了宝鸡未来五年发展的美好蓝图。大家

还就提高先进制造业水平、提升公共服务水平、城乡融合发展等方面提出意见建议。

王安中参加眉县代表团审议。他指出,市政府工作报告对未来五年的工作作出科学谋划,对今年工作重点进行了系统安排,是一个实事求是、客观公正、鼓舞士气、振奋人心的好报告。市人大常委会、法检“两院”工作报告凝练,用案例论证、数据印证、事实作证、成绩说话,逻辑严密。他强调,宝鸡要在城市建设方面下硬功夫,补齐短板弱项;要凝心聚力抓落实,促进经济社会平稳发展、稳中求进。

毕晓男在岐山县代表团审议时说,过去的五年,是我市干部群众大干、实干的五年,在全市上下共同努力下,宝鸡经济社会发展取得了丰硕成果,令人骄傲,也令人鼓舞。宝鸡有着雄厚的工业基础、深厚的历史文化底蕴、良好的自然生态环境和四通八达的交通体系,更有着干事创业的良好氛围和只争朝夕的精气神,这些都是我们拥抱未来的底气和信心所在。展望未来,宝鸡在新时期一定会迈上新台阶、开创新业绩。

高宏真在陈仓区代表团审议并认真听取代表发言。他表示,近年来,陈仓区委、区政府抢抓机遇,埋头苦干,取得了一些突破性发展,展现出新气象新作为。下一步,陈仓区要抢抓中心城区东扩机遇,积极调整产业结构布局,统筹城乡发展,从基础设施建设

标准、新业态的选择等方面切入,更好融合到城市经济圈,推出一批符合国家产业政策导向和陈仓发展实际的好项目,更好聚集人气,增强发展后劲,建设最具活力新城。

赵甲宏在眉县代表团审议时指出,市政府工作报告、市人大常委会工作报告、法检“两院”工作报告内容详尽、思路清晰、精准务实、富有激情。他强调,要加强市域社会治理现代化试点工作、“四型社区”建设,市县镇三级综治中心建设、“雪亮工程”建设,加强信访问题专项治理,解决执行难等突出问题。眉县要突出特色、放大优势,擦亮“一山一水一文一武一产业一园区一酒业”品牌,实现高质量发展,成为宝鸡经济发展强劲的增长极。

边雅妮在参加凤县代表团审议时说,市政府工作报告讲成绩不抬高、谈问题不遮掩、说工作很具体,通篇体现了稳健务实的基调,凸显了为民务实的举措,汇聚了激情干事的力量,是鼓舞人心、催人奋进的好报告。凤县要深学细悟报告精神实质,把“绿水青山就是金山银山”内化于心、外化于行,以乡村振兴为契机,大力发展山水文旅商体产业,为生态立县、富民强县、高质量发展闯出一条新路径。要持续巩固全国文明城市创建成果,在争创典范城市中,为全市做示范、当表率。要迅速掀起学习宣传贯彻“两会”精神热潮,把思想和行动统一到会议精神上来,把智慧和力量凝聚到落实目标任务上来,为建设副中心、打造先行区提供强大的精神力量。

(上接第一版)

审议通过选举大会总监票人、副总监票人、监票人名单(草案);审议通过关于政协宝鸡市第十三届委员会第一次会议政治决议(草案);审议通过关于政协宝鸡市第十二届委员会常务委员会工作报告的决议(草案);审议通过关于政协宝鸡市第十二届委员会常务委员会工作报告的决议(草案);审议通过关于政协宝鸡市第十三届委员会提案审查委员会关于十三届一次会议提案审查情况的报告(草案)。

大会主席团常务主席张德科、张新科、明涛、李军科、张建科、张南、朱小强参加会议。

本报记者组

政协宝鸡市十三届一次会议举行主席团第二次会议