

聚焦 2021宝鸡两会

代市长杨广亭政府工作报告(摘要)

今年政府工作总体要求和下阶段重点工作

今年政府工作总体思路：

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大，十九届二中、三中、四中、五中全会精神和中省经济工作会议精神，认真落实习近平总书记来陕考察重要讲话，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，全力做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚持实业立市、工业强市、质量兴市，突出政治引领、产业引领、创新引领、品质引领、项目引领、开放引领，实施“一四五十”发展战略，推进关中平原城市群副中心城市建设迈出坚实步伐，确保“十四五”发展高点起步、良好开局。

全市经济社会发展的主要预期目标：

地区生产总值增长6.5%以上，规上工业增加值增长6.5%以上，固定资产投资增长7%以上，社会消费品零售总额增长7.5%以上，地方财政收入增长5%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长7%和8.5%左右，单位生产总值能耗下降3%左右。

一、提升工业优势，努力打造制造业高地

做强优势产业集群。突出产业基础提升和产业链现代化，持续打造千亿优势产业集群。实施高品质钛及钛合金铸锻生产线等项目，巩固高端钛材加工优势，支持钛民品研发生产。围绕汽车及零部件，支持陕汽、吉利等龙头企业做大做强，抓好陕汽汽车生产基地、海鹰

汽车零部件生产线等项目建设。

加快新兴产业发展。围绕航空航天，以宝成、烽火、凌云等企业为龙头，加快突破光纤陀螺、导航系统等关键技术，打造航空航天产业集群。围绕新能源，以太阳能光伏、风电装备、核电装备等为重点，加快眉县石墨

材料加工生产线、凤县动力电池材料等项目建设。

推进工业技术改造。实施工业倍增计划和老工业基地产业转型升级三年行动计划，抓紧189个工业技改项目建设，继续开展第三批、第四批技改项目签约，争取更多中省技改专项资金支持。

二、大力提振三产，积极促进消费升级

做强商贸服务业。加快高品质、智慧化、融合型商贸街区建设，持续提升经二路、金台大道、高新大道等商圈发展水平，建成宝鸡擀面皮“千城万店”形象店100家。开展家电、汽车等传统消费主题活动，培育养老、育幼、教育、健康等新消费热点。

做火文化旅游业。围绕建设国家全域旅游示范区，深化“旅游5+”战略，依托特色资源，加快发展红色游、工业游、乡村游、冰雪游、避暑游、研学游。发挥太白山国家级旅游度假区龙头带动作用，推进关山草原、周文化景区5A级创建和“九龙山一大水川”国家

级旅游度假区创建。
做大生产性服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，实施眉县冷链物流基地、阳平铁路物流基地二期等项目。
做活开放型经济。拓展壮大综合保税区国际配送、采购转口贸易等业务，实现进出口贸易额5亿元以上。

三、推进乡村振兴，加快发展县域经济

巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防返贫动态监测和帮扶机制，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”以及饮水安全质量提升工作，定期核查，动态清零，防止脱贫人口返贫、边缘人口致贫。扎实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，继续深化“十大提升

行动”，支持脱贫县列入省级乡村振兴重点帮扶县。

实施乡村建设行动。统筹县域城镇和村庄规划，确定一批乡村振兴试点镇村。继续推进“四好农村路”建设，持续推进城乡供水一体化。

大力发展现代农业。保障粮食安全，确保粮食面积

稳定在452万亩以上。实施陇县国家现代农业产业园、果业提质增效等项目，建设50万亩川源设施农业产业带和50万亩高山蔬菜基地。

加速壮大县域经济。全面落实县域经济发展“十化”措施，各县区集中力量打造1-2个首位产业和特色优势产业。

四、狠抓项目建设，发挥投资关键作用

加快项目推进。实施总投资4054亿元的602个市级重点项目，坚持项目“十抓”机制。围绕“两新一重”、科技创新、先进制造等重点领域，谋划储备一批引领性、创新性、支撑性重大项目。坚决遏制“两高”项目，做好碳达峰、碳中和。

强化招商引资。坚持产

业链招商，围绕延链补链强链，加强与我市产业关联度高的行业龙头企业衔接联系，招引关键环节企业和配套企业。坚持以商招商，争取央企、国企、商会和科研院所在我市布局项目和分支机构。

优化营商环境。紧盯提升营商环境18个指标领

域，扎实做好中国营商环境评价参评。坚持一体化推进深化“放管服”改革优化营商环境，围绕工程项目审批、“有问必应、接诉即办”等7个方面100项具体任务，持续优流程、减材料、压时间、降成本，推动更多审批事项“一网通办”“一次办好”。

五、深化改革创新，持续培育发展新动能

打造创新驱动新引擎。支持秦川机床、宝钛集团、中铁宝桥等行业领军企业攻关核心技术。推动国家数控机床创新中心、高新区科技创新中心、凤香白酒技术工程研究中心建设，加快建设县区科创中心或科技馆。

凝聚改革发展新优

势。实施国企改革三年行动，推进国有企业经营性资产集中统一监管，持续深化国企改革，推动红旗民爆等企业战略重组，加快“僵尸企业”市场化出清。强化金融改革创新，积极推进高铁电气、陕西瑞科上市工作，完成市县融资平台整合升级，提升投融资能力，有

效化解债务。

激发市场主体新活力。实施中小企业培育专项行动，大力支持“专精特新”企业发展，建立规模以上企业后备培育库，净增规模以上企业160户。支持民营经济发展，实施民营企业合法权益保护专项行动，畅通政府与企业规范化沟通渠道。

六、强化城乡统筹，加速推进新型城镇化

持续加强基础设施建设。加快关环、眉太、麟法高速公路和固陕路、省道222过境线建设，力争鄂眉高速公路年内开工，确保宝坪、旬凤高速公路建成通车；抓紧宝汉巴南铁路、陇海铁路市区段外迁、宝中铁路扩能改造、宝鸡北绕城高速公路等项目前

期工作。

持续提升城市治理水平。抓好30个旧城改造、城中村及棚户区改造项目，实施489个老旧小区改造，新建、改造城市公厕45座，新增城市“驿站”5座，继续对老旧住宅加装电梯。

持续壮大新增长极。

以基础设施互联互通、公共服务共建共享、产业发展协同互补为重点，推动凤翔区加快融入主城区。

持续推进城镇建设。持续提升太白县、凤县5A级景区县城建设水平，支持岐山县创建全国县城新型城镇化建设示范县。实施强镇工程。

七、坚持绿色发展，不断改善生态环境质量

守护秦岭生态。按照省市规划，全面完成勘界立标，健全常态化保护机制。加快“数字秦岭”建设，用好网格化监管平台。持续推进“五乱”问题整治，全面完成小水电整治任务。推行“三线一单”生态环境分区管控，加快涉秦岭县区产业结构调整。

狠抓污染防治。建设国家清洁取暖试点城市，优化提升水生态环境，强化河湖长制，实施“水润宝鸡”建设工程，推进渭河干流宝鸡段入河排污口排查整治，抓好千河、小韦河等支流生态治理，做好长江流域禁捕退捕工作。

推进绿化美化。实施

全运会场馆周边及市政道路绿化提升项目，建设城市“口袋公园”和街头游园，抓好重要节点美化亮化，打造园艺城市。实施天然林保护、渭河沿岸防护林等工程，完成营造林51万亩。完善自然保护地体系，全面推行林长制，加强森林资源管护。

八、加强民生保障，切实提高人民生活品质

提供更加优质的公共服务。加快实施宝鸡文理学院新校区、西交大基础教育园区、陕师大蟠龙实验学校等重点项目。支持宝鸡职业技术学院建设“双高型”高职院校。围绕建设“健康宝鸡”，落实常态化疫情防控措施，加快推进疫苗接种。

实现更高质量的社会

保障。落实减负、稳岗、促就业政策，开展稳就业精准帮扶和职业技能培训，扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，通过公益性岗位帮扶残疾人、零就业家庭成员就业，全年实现城镇新增就业4万人。

建设更高水平的平安宝鸡。健全城乡社区治理服

务体系，建设智慧社区，推进“四社联动”。启动“八五”普法，推进集中治理重复信访、化解信访积案专项工作。加快“雪亮工程”建设，完善立体化智能化社会治安防控体系，严厉打击电信网络诈骗、非法集资等违法犯罪行为，常态化开展扫黑除恶。

加强政府自身建设

强化政治引领。学悟践行习近平新时代中国特色社会主义思想，学懂弄通做实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。自觉学习新理论新知识，不断提升“八种本领”“七种能力”，争做懂经济、

精业务、熟项目、会招商、能谈判、善管理的复合型干部。

严格依法行政。遵守重大行政决策法定程序，规范公正文明执法，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定。把接受监督作为依法行政的保障，大力推进政务公开标准化、规范化、

常态化，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、纪委监委监督和社会舆论监督。

勇于求实创新。在“新”字上下功夫，勇于解放思想、勤于总结经验、善于把握规

律、敢于突破瓶颈，不断增强用新理念推动高质量发展的本领。在“实”字上出真招，切实把工作抓紧、抓实、抓细，常到基层抓落实，常进工地想办法，常赴一线解难题。在“亮”

字上比成效，每个县区、每个单位每年都要干成几项在中省有荣誉、同级有影响、社会有口碑的亮点工作。

恪守廉洁本色。“管住权”，坚决履行全面从严治党主体责任，认真贯彻中央八项规定及其实施细则精神，严厉整治形式主义、官僚主义。“用

好钱”，继续压减一般性支出和“三公经费”，提高公共资金利用绩效，切实解决民之所需、所急、所盼。“正其身”，持续巩固“以案促改”成效，强化廉政教育，打造想干事、能干事、干成事、不出事的过硬队伍，努力营造风清气正的政治生态。