

“十三五”期间，我市紧紧围绕加快转变经济发展方式和维护社会和谐稳定总目标，坚持保障改善民生、实施创新驱动战略，加快推进人力资源和社会保障事业各项工作，建立健全就业帮扶、社会保障、人才培养等长效机制，人社事业呈现出大局稳定、持续向好的发展态势。

情系民生绘新篇

——“十三五”我市人力资源和社会保障工作回眸

“十三五”期间——

全市城镇新增就业24万余人



选手正在参加智能传感器技术应用项目比赛

措施，制定“稳就业精准帮扶”“标准化创业中心创建”“新型职业教育合作”三个行动计划，把就业重点工作纳入目标责任考核，压实工作责任，强化督促考核，全市就业总体形势稳中向好。

2016年，我市启动技能培训全覆盖惠民工程，累计培训各类劳动者15万人左右，实现了培训全免费、人群全覆盖、方式多元化。制定《宝鸡市中期技能培训实施细则(试行)》，通过实施阶梯式补贴，有效提升了以技能培训促就业的成效。针对毕业生和贫困户等重点群体，实施“高校毕业生就业启航”“青年见习三年计划”，开展促进高校毕业生就业创业“十大行动”，建立“公益特岗为主、管护公岗为辅、公益专岗为补”的就业扶贫公益岗位体系。累计建成就业扶贫基地142个，认定扶贫村镇工厂106个，吸纳4455名贫困劳动人口就业。

为激发群众就业创业热情，我市连年举办创业大赛，组织创业典型评选，开展“返乡创业宣传月”“创业人士座谈会”等活动。五年间，建成省级农民工返乡创业示范县6个、省级创业孵化基地7个，扶持3万多人自主创业。



工作人员指导市民注册电子社保卡

截至2020年底，参保人数234.2万人—— 我市养老保险收获稳稳的幸福

“十三五”期间，市人社部门不断完善社会保险制度，建立起覆盖城乡、种类健全、衔接精准的社会保障制度体系。截至2020年底，全市参加养老保险人数234.2万人，其中企业职工参保67.58万人，机关事业单位参保13.64万人，城乡居民养老保险参保152.98万人；参加失业保险人数27.99万人，参加工伤保险人数39.76万人，实现了“应入尽入，应参尽参”。

作为全国首批全民参保登记试点城市，我市按照“兜底线、织密网、建机制”要求，探索建立了具有宝鸡特色的社会保障制度体系，以“五个创新”为亮点的城乡居民养老保险制度，以“五个不出村”为支撑的城乡居民养老保险经办模式，以“七个一次不用跑”为核心的信息化经办服务模式，进一步激发了社会保障制度活力。“十三五”期间，我市机关事业单位养老保险制度改革走在全省前列，企业职工退休审批实现“数据多跑路，群众少跑路”，补充工伤保险制度在西北地区率先建立，率先将机关事业单位和农民专业合作社纳入工伤保险

筹范围，制定出台工伤预防管理办法，“援企稳岗”护航行动、“提标扩围”专项行动深入开展……此外，我市立足做优“网上办”、减少“窗口办”、延伸“自助办”，建立快速制发卡网点15个，配备自助一体机33台，率先在全省建成投用“宝鸡人社24小时自助服务区”，开通人社服务事项21项。“十三五”末，全市累计制发社保卡371.6万张，签发电子社保卡83.89万张，开通功能应用项目79项。2017年“快速制卡绿色通道”做法受到国务院大督查肯定，我市被确定为全省首批社保卡试点城市、全国首批社保卡综合应用试点城市和示范基地。

2020年，受疫情影响，市、县人社部门认真贯彻落实中省市关于做好“六稳”工作、落实“六保”任务的有关部署要求，从2月至12月，累计为7592户企业减免养老保险费13.05亿元，为6031户企业减免工伤保险费9571.33万元，为2486户企业减免失业保险费4530.46万元，为1176户企业核发稳岗返还资金6.09亿元，减轻了企业负担，为全面复工复产作出了贡献。



工人在易地扶贫搬迁安置点扶贫工厂做工

就业是最大的民生。“十三五”期间，全市各级人社部门坚持把促就业、稳就业作为重大政治任务和重要民生工程，认真实施就业优先战略，全市城镇新增就业24.724万人，年均新增就业5万余人，城镇登记失业率连年低于省控指标。

“十三五”期间，我市围绕加强就业创业、中期技能培训、企业用工保障、村镇工厂建设、扶贫公益专岗等出台了一系列政策

宝鸡“强磁场”吸引——

39名清北优秀学子来宝就业

创新是发展的动力，人才是创新的根本。“十三五”期间，我市人社部门积极实施人才强市战略，加强人才队伍建设，不断深化人才发展体制机制改革，为全市经济社会发展提供了强有力的人才支撑。

企业的创新发展需要人才。我市制定印发《宝鸡市引进北大清华优秀毕业生来宝就业工作实施意见》，对引进的优秀毕业生分别给予本科生、硕士研究生、博士研究生5万元、10万元、15万元安家补助；对在市属、县区属企业工作的，每月分别给予本科生、硕士研究生、博士研究生1000元、1500元、2000元的生活补贴，对在驻宝中省企业工作的，每月分别给予800元、1300元、1800元的生活补贴，连续补贴5年；同时每月落实住房补贴500元，连续补贴5年。

截至目前，全市共引进



市人社部门开展的人力资源服务从业人员培训

北大、清华优秀毕业生39人，其中在岗32人。同时，加大高层次急需紧缺人才引进力度，采取下放权限、增加频次、简化程序等方式，先后引进硕士研究生和急需紧缺专业人才1100多人。积极与西安交大等高校合作，搭建招才引智平台，支持企业建立博士后工作站、博士后创新基地、高技能人才培训基地、技能大师

工作室等，助力产业转型升级、加快发展。目前，全市建立博士后工作站10个、博士后创新基地7个、国家高技能人才培训基地1个、省级高技能人才基地2个、国家技能大师工作室6个、省级技能大师工作室12个、市级技能大师工作室10个。创新发展为企业吸纳人才。市人社局按照人才发展与产业发展同频共振、互

促融合的思路，鼓励引导企业发挥人才引进吸纳主阵地主渠道作用，在人才引领产业、产业集聚人才、人才服务产业、产业成就人才方面取得较好成效；东岭集团放眼全国，挖掘专业能力强的人才加盟，每年从知名高校招聘应届毕业生300-500名；国核铝业与国核研究院、中南大学等高校院所建立博士后联合培养机制，以项目吸引人才；西凤集团与江南大学、中科院自动化研究所等科研院所共建教学实践基地，实现优势互补、互惠共赢；宝鸡机床厂与无锡职业技术学院、陕西国防工业职业技术学院等院校签订校地合作协议，并与宝鸡职业技术学院共建现代学徒制的“宝鸡机床班”……平台的搭建，促成了人才的聚集，人才的聚集又加快了平台的搭建，我市招贤纳士的“强磁场”正在逐渐形成。



就业扶贫招聘会

参加招聘会 端上致富碗

近45万人次实现就业和流动

近年来，我市充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，以产业引导、政策扶持和环境营造为重点，健全管理制度，完善服务体系，提高服务质量，推动人力资源服务业快速发展。据统计，“十三五”期间，全市人力资源服务机构共举办现场招聘会760余场次，平均每月2.4天就有一场招聘会，帮助近45万人次实现就业和流动，人力资源服务保障效果明显。

人力资源服务机构如同“桥梁”，一头连着用工方，一头连着求职者。“十三五”以来，我市着力构建专业化、信息化、产业化的人力资源服务体系，全市人力资源服务机构共102个(其中公共人力资源服务机构14个、经营性人力资源服务机构88个)，初步形成了以市、

县(区)公共人力资源市场为龙头、经营性人力资源市场为补充的人力资源服务产业体系，为优化人力资源配置提供了服务保障。

在积极组织举办现场招聘会的同时，全市人社部门主动适应新形势、满足新需求，多渠道搭建线上招聘和求职平台。特别是在疫情防控期间，引导全市人力资源服务机构秉承“就业服务不打烊、网络招聘不停歇”的宗旨，创新“网上办、掌上办、电话办、预约办”模式，开设了“网上招聘超市”线上服务平台，当好用人单位和求职人员的“红娘”，提供安全可靠、便捷高效、公益实用的新型人力资源服务。2020年，全市共有38家人力资源服务机构举办网络招聘会，帮助4000余人找到了合适工作。

(本版稿件由张蓉采写)

事业单位人才结构不断优化

“十三五”期间，我市深化事业单位人事制度改革，全面开展事业单位岗位设置和人员聘用，制定出台全市事业单位岗位设置和人员聘用管理《办法》，对我市近3000个事业单位依照机构职能、编制员额等设置岗位；除政策性安置人员和涉密、直

接任命的人员外，每年通过公开招聘补充人员1400名左右，不断优化事业单位人员素质结构。

据了解，我市事业单位在岗位管理中，一方面实行新随岗变、按岗定酬，通过不同的收入分配，体现多劳多得、多责多得；另一方面实行合同管理，以

合同明确用人单位和工作人员的责、权、利关系，推动了固定用人向合同用人转变。

此外，我市以政策鼓励引导人才向基层流动，先后两次调整基层事业单位专业技术高、中级岗位结构比例。目前，同行业县及县以下事业单位高、中级专业技

术岗位结构比例平均高于市直事业单位5-15个百分点。采取适当降低基层事业单位招聘学历，放宽招聘专业条件，降低甚至不设开考比例，允许偏远县区适当限制户籍或生源人员报考，向县区下放高层次人才招聘管理权限等措施，确保既能“招到人”更能“留住人”。