

## 陕甘川宁山水相连 区域合作未来可期

山川留胜迹,人文壮美景,梦想启新程。不论是浸润在周秦文化里的古韵宝鸡,还是问道于崆峒山的魅力平凉、有着“西部硅谷”美誉的绵阳,或是正从绿色发展走向高端引领的新锐城市吴忠……由陕甘川宁毗邻地区15个成员方组成的经济联合会,从1986年成立以来,相继开展了多层次、多领域、多形式的地

区合作交流,使城市在改革开放的浪潮中踏浪而来,活力激荡。2020年12月23日,陕甘川宁毗邻地区经济联合会第33届年会在宝鸡召开。此次年会,成员方主政者悉数到场,共商城市群(区域)合作大计,为新一轮更有高度、更有抓手、更切切的交流合作吹响了“集结号”。本期我们聚焦此次年会,敬请关注。

### 大会成果

## 加强协作创新 开启城市群(区域)发展大幕

我们的城市开放包容,受地缘经济文化影响,未来毗邻地区合作还会越来越密切!这是城市群发展的必然趋势,也是陕甘川宁毗邻地区在新时代呼唤新发展模式的内在要求。

本次年会,宝鸡市委、市政府高度重视,陕西省副省长、宝鸡市委书记徐启方参加大会开幕式并发表致辞。市长惠进才主持了年会开幕式和市长高峰论坛,市领导马秉寅、何存贵、毕晓男、张礼涛分别参加有关会议。各城市主政者及各方旅游、发改、交通、环保等部门,

经联合会办事处、西交会会展部等有关单位负责人和代表共计180余人参加,中省市33家新闻媒体对年会进行报道。

年会以“新机遇、新合作、新发展”为主题,紧紧围绕各方“十四五”规划和远景目标,举办了市长高峰论坛,相关城市签署了陕甘川宁毗邻地区文化旅游合作、经联合会十二地市共建共享名特优产品直营店、嘉陵江汉江跨界流域水污染防治联防联控、渭河跨界流域水污染防治联防联控、共同推进区域协同发展交通合作等框架协议,取得了丰

硕成果。

经联合会办事处主任韩明芳向记者介绍,本次大会达成的第一个共识是“打通路网瓶颈,完善立体交通体系”。各方提出,统筹交通规划与建设,畅通内外通道,携手推进“银渝高铁”立项建设,打通区域南北大动脉;以“断头路”为重点,加快国家高速公路、普通国道建设,有序推进县际公路升级改造,提高路网联通能力。第二个共识是“共同打造旅游品牌,创建国家全域旅游示范区”。提出合力开拓旅游市场,开发精品线路,开展与国内重要旅游城市、



著名旅游目的地和国际口岸城市旅游合作,建立客源共享机制,把经济区打造成国家全域旅游示范区。经联合会将加快发行《陕甘川宁毗邻地区旅游惠民卡》。第三个共识是“实施联防联控,不断改善跨界流域生态环境”。会议提出,以此次四方签署“两江一河”跨界流域水污染防治联防联控框架协议为契机,进一步密切协作,实施联防联控,促进流域生态文明建设迈上新台阶。第四个共识是“联合开展商品贸易和投资促进活动”。经联合会各成员市要依托各地丰富的资源优势

和特色产业,借助名特优产品直营店、西交会、杨凌农高会等平台,联合开展经济区特色商品展示和投资促进活动,扩大各地名特优产品的影响力。

“十四五”开启新征程,面对未来,韩明芳提出要强化经联合会组织建设。提升常设机构的走访调研和业务服务能力,加强与各方的沟通与协商,制定经济区长远规划和远景目标,造福经济区4200万人民。加强对中国西部商品交易会创新发展,强化西交会会展部的宏观管理和业务指导,完善和提高“在线西交

会”的平台建设和运营水平。各方要进一步明确经联合会工作承办部门和联络员职责,全力做好年会精神的贯彻执行、协调服务等工作,推进经联合会工作迈上新台阶。

有关专家认为,要实现城市群经济的发展和壮大,就必须在城市群内部设置科学的协作机制,进行各行政主体间的利益协调与共享。发展模式要从政府主导转向市场主导,建立城市之间多元参与的协调发展机制,让城市群发展生态环境趋向开放包容,如此才能形成新的大合力,聚合大气象!

## 市长高峰论坛各方观点集锦

### 各方观点

本届年会紧紧围绕各方“十四五”规划和远景目标,举办了市长高峰论坛。各市发言者的观点荟萃如下。

#### 宝鸡:

##### 合力推动经济区融合大发展

宝鸡市作为经联合会发起城市、常务执行主席方成员,愿与兄弟城市和铁路成员单位,共同推动区域经济和经联合会工作持续发展。一是着力构建更加完善的区域交通运输体系,加快推进高速公路、国道、省道的建设和扩容改造,提升区际路网互联互通和承载能力。二是加强成员市发改、交通等部门之间的衔接,破除行政区划壁垒,围绕交通基础设施配套建设、道路应急救援物资调度使用等开展合作,构建国际国内开放合作的大通道、大平台。三是打造更具吸引力的区域旅游圈,增强地域文化互补性,构建经济区权威、务实、高效的组织协调机制,完善和创新经联合会的区域合作机制。

#### 绵阳:

##### 探索多维度立体化友好往来机制

绵阳希望经联合会加大走出去力度,组团学习吸收京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等国家重大区域战略建立合作机制的先进经验。积极引导鼓励各成员方地区高校、科研院所、企业等非行政机关组建发展联盟,挖掘释放更多潜力,探索多维度立体化友好往来机制,加强沟通交流、走访对接,在更深层次更广领域开展合作。

#### 固原:

##### 开放促发展 合作谋共赢

进入“十四五”时期,固原希望经联合会各成员方之间能够加强高科技企业、高等院校、科研院所和高层次人才及团队间的交流与合作,在人才科技成果转化、创新主体孵化、产业技术服务等方面建立产学研深度融合的技术创新体系和利益联结体系,着力构建以特色农业、生态友好型工业、全

域旅游、现代服务业为主导的现代产业体系,为陕甘川宁毗邻地区共同发展再续华章!

#### 吴忠:

##### 强化经济技术交流

吴忠希望下一步城市之间能作为一个整体进行规划定位,主动融入国家“一带一路”等发展战略,充分考虑各地资源禀赋、产品优势、产业布局,对区域内的经济、社会发展进行统筹优化、规划布局;再者注重协同发展,强化经济技术交流,促进区域内的资金、技术等要素的自由流动,各成员方经济发展深度融合;同时,加快交通互联,统筹旅游资源,培育区域旅游品牌,带动区域内各成员方服务业转型升级。

#### 天水:

##### 推进特色优势产业协作互补

天水建议推进城际交通道路互联互通,争取将兰州至天水至汉中城际铁路列入国铁“十四五”铁路发展规划;推动天水与银川、吴忠、固原、平凉、广元、南充、重庆等地区高铁联通等;推进特色优势产业协作互补,充分发挥电子信息、电工电器、装备制造等比较优势,重点在航空维修、汽车制造、装配式建筑、芯片封装测试、农产品深加工等领域补链条聚集群,推动传统产业转型升级和战略新兴产业培育发展,加快构建区域现代产业体系。

#### 庆阳:

##### 推动产业发展共赢

庆阳愿与各市打破行政壁垒,强化协作协同,重点推动交通网络互通共建,畅通区域交通网络;推动区域文化旅游产业合作,实现游客互送、线路互联、节俭互参、市场互动;围绕化工、电力、建筑业、农业、药业食品加工工业、信息数据产业等“十大板块”,推动产业发展互补共赢。

#### 平凉:

##### 联手打造现代生态产业联盟

平凉期望和兄弟市共同

推进基础设施互联互通。加快推动银渝高铁,兰州经平凉、庆阳至延安至北京高速铁路,中卫至平凉至庆阳快速铁路和西平、宝中铁路扩能改造等运输通道建设;联手打造现代生态产业联盟。共建一批具有一定影响力、竞争力的产业集群。在能源化工领域联手突破,推动产业由价值链低端向高端攀升;在特色农产品精深加工上开展合作,共同培育一批高端精深加工企业,鼓励企业在对方工业园区落户,建设跨区域产业集群和产业基地。

#### 南充:

##### 加快产业配套促进区域发展

南充希望强化成员方发展合作规划,丰富区域合作内涵,从政策配套协作、交通网络构建、产业发展定位、文化旅游繁荣等方面进行专门规划,联手争取国家重大项目布局和政策支持。坚持优势互补,创新产业协作模式。促进产业配套,实现产业补链和配套发展,共建重点产业园区或飞地工业园区,增强区域发展互补性和协调性。完善运行机制,建立健全合作长效机制,实现资源互补、利益共享、协作互利、共同发展。

#### 汉中:

##### 打造产业协同发展样板区

汉中希望兄弟市共建交通网,为全力推进区域经济发展提供快速便捷的大通道。营造旅游圈,着眼区域大旅游,依托独特资源,联合打造一批跨区域的“自然+人文”精品旅游线路,以旅游产业带动区域经济加快发展。培育产业链,共同推动生物医药、智能装备制造、电子信息、新材料、能源化工、农产品加工、文化旅游等重点产业集群发展,构建产业链价值链上下游配套融合发展新格局,联手打造中西部特色产业协同发展样板区。

#### 巴中:

##### 联手开拓共同市场

巴中希望按照区域内资源配置和功能定位,坚持错位

互补协调发展。创新开展招商引资发展产业,不断延长产业链条,完善产业基础配套,实现产业补链和延链,提高区域产业竞争力。致力于打造更加高效快捷的贸易渠道,着力突出项目合作,共享招商信息,联手开拓共同的市场,创造共同的品牌影响力。同时鼓励各成员方城市商会、行业协会及民间组织参与区域协作,促进各方贸易交流和洽谈活动,提高区域经济循环速度和质量,实现互利共赢。

#### 广元:

##### 优先促进成员方项目落户

广元建议各方做实产业合作。成立陕甘川宁产业合作联盟,联合谋划开展一批招商项目,联合开展招商活动,实现资源禀赋、产业基础、承载能力、发展规划、优惠政策、重点项目等信息资源共享。积极开展优势产业链上下游合作,共同推进区域内相关产业原材料和零部件配套供应基地建设,鼓励区域内企业互设产品制作基地,引导相关产业在对外扩张或转移时,优先落户区域内相关成员方,为项目落地提供良好政务服务。希望各成员方能够加强交流互动,完善相对统一的区域发展体制机制,共同推行区域经济发展的激励政策和保障措施。

#### 陇南:

##### 共享消费推动产业互联

陇南将充分利用“西交会”这一平台,多层次、多领域、多领域的经济技术协作,带动黄金开采加工、有色冶金、生物中医药制、现代农业和旅游业跨地区合作。在共享消费方面,积极推进智慧农业、工业互联网以及服务业数字化升级,打造“数字陇南”千亿级特色产业带。拓展电子商务服务网络,加强周边知名电商企业合作,着力推动重点商贸物流园智慧化升级。统筹长江流域水资源开发利用,共同推进嘉陵江流域综合治理工作。

### 宝鸡市委党校副教授张志怀:合力推进银渝高铁项目立项

国务院印发的《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划的通知》(国发〔2017〕11号)中提到,我国北起临河(内蒙古巴彦淖尔市中部)经银川、平凉、宝鸡、重庆、昆明南至磨憨(云南省最南端与老挝交界处),是我国南北纵向综合大通道的第七条。银川到重庆段是仅次于包海(包头至海口)高铁段我国西部集聚较多人口、发展资源和发展空间的重要路段,涉及宁夏、甘肃、陕西、四川、重庆五个省市区。张教授认为,修

建银渝高铁,将会连接宁夏沿黄、关中平原、成渝三大城市群,形成便捷客运通道,打通西北至西南间的南北“断头路”,极大改善出行条件;加快城市群间的经济联系,促进区域一体化发展;助力宝鸡形成高铁“十”字枢纽和全国性综合交通枢纽城市建设。

他建议,通过各地区间联络平台,积极探索论证银渝高铁的必要性、紧迫性,并及时向相关省、国家部委呼吁,争取早立项、早建设、早运营、早受益。

### 宝鸡文理学院教授张伟峰:集民智汇民力 创新合作机制

经联合会曾发挥着区域合作的连接作用,未来在经济发展新常态下,如何进一步发挥效能?宝鸡文理学院教授张伟峰认为,关键在于创新区域协调合作机制。

独木难成林,世界经济一体化已成大势,城市群发展是基本走势。毗邻城市之间存在竞争与合作的关系,只有互通有无、优势互补、差异化发展,才能形成“1+1>2”的效果。他希望构筑城市间政府参与、制度化水平较高的区域协调机构,能定期协商,加强信息沟通,增进互助。

### 旅游达人张红娟:发挥地缘优势 挖掘旅游价值

张红娟认为,地区间应加大高水平合作力度,重点解决关系全局的重大问题,对重要、紧迫的问题,特事特办,重点协调解决。要引导社会和企业等多元参与,集民智、汇民力,这样经联合会才能焕发勃勃生机。

果。他希望构筑城市间政府参与、制度化水平较高的区域协调机构,能定期协商,加强信息沟通,增进互助。

张红娟认为,地区间应加大高水平合作力度,重点解决关系全局的重大问题,对重要、紧迫的问题,特事特办,重点协调解决。要引导社会和企业等多元参与,集民智、汇民力,这样经联合会才能焕发勃勃生机。

势决定了12个城市之间的旅游合作,应有更大价值可供挖掘。张红娟觉得,老百姓关心的是,城市景点之间交通便利程度高不高,周边吃喝玩乐住配套到位不到位。希望各城市间形成合力,加快旅游要素的科学布局,打通信息壁垒,形成服务联盟,如此将会进一步释放市场活力,让老百姓有更好的旅游体验。