聚焦市委十二届九次全体(扩大)会议

2020年12月31日 星期四

责任编辑:朱百强 美编:李依涵 校对:刘林忠

惠进才在市委十二届九次全会上的讲话(摘登)

凝心聚力、以干克难,全市经济高质量发展迈出新步伐

今年以来,面对新冠肺炎疫 情冲击和经济下行压力,我们认真 贯彻落实习近平总书记来陕考察 重要讲话精神,统筹疫情防控和经 济社会发展,经济运行快速企稳回 升,"六稳"工作扎实推进,落实"六 保"任务取得了应有的成效。

-疫情防控精准有效。仅用 1个多月就遏制了病毒输入和扩 散,医院未停诊、道路未封堵、公交 未停运、小区未封闭,常态化疫情防 控扎实有效,复工复产受到中办检 查组肯定。

-经济持续恢复增长。规上 工业增加值从4月起扭负为正,固 定资产投资从3月起保持增长,预 计全年分别增长 6.5% 和 3.5%。地 区生产总值增长3.3%。

一转型升级取得新进展。预 计全年战略性新兴产业增加值增长 9%,高新技术企业产值增长6.9%, 工业技改投资增长22.6%,技术合 同交易额增长6.3%。

-项目建设成效显著。1-11 月,576个市级重点项目完成投资 1063.8亿元,秦川工业机器人关节 减速器、太凤高速、宝鸡大剧院等79

个项目建成投用,宝鸡机场获批,综 合保税区即将封关运行。引进总部 企业542户,签约项目1015个,到 位资金 1451 亿元。

一脱贫攻坚取得决定性成 果。1.95万剩余贫困人口"两不 愁三保障"全部达标,54.5万建 档立卡贫困人口全部脱贫退出, 绝对贫困和区域性整体贫困全面

-**民生保障更加有力。**预计 城乡居民人均可支配收入分别增长 4.9% 和 6.6%, 城镇新增就业 4.3 万人,空气质量稳居汾渭平原城市 首位,水环境质量位列关中城市第 一。成功举办第九届陕西省艺术节。 减税降费26.1亿元,事中事后监管 "宝鸡经验"全国推广。

紧盯目标、突出重点,努力实现"十四五"良好开局

以建设先进制造业、优质农产品供应等十个区域中心为抓手,实现经济量的合理增长和质的稳步提升。力争地区生产总值增长6.5%,规上工业 增加值增长 6.5% 以上,固定资产投资增长 7%,社会消费品零售总额增长 7.5%,城乡居民人均可支配收入分别增长 7% 和 8.5% 左右。

突出产业链现代化,打造先进制造业高地

一是做强优势产业集群。突出 关键技术、关键材料、关键零部件、 关键装备,持续打造先进结构材料、 汽车及零部件、优势装备制造、食 品产业、高端能化五个千亿级产业 集群。围绕建设"世界钛都、中国钛 谷",实施高品质钛及钛合金铸锭生 产线等项目,支持钛民品的研发生 产,投资200亿的正威宝鸡新材料 科技城一期铜基新材料、钛金属新 材料产业园、正威西北总部等项目 年内建成投产,打造世界一流的钛 及钛合金产业基地。围绕建设"丝路 汽车名城",支持陕汽、吉利等龙头 企业做大做强,抓好陕汽车架生产 基地、海鹰汽车零部件生产线等项 目建设,加快打造配套宝鸡、服务陕 西、辐射中西部、出口海外的汽车零 部件产业基地。围绕轨道交通、石油 机械、机床工具和电力设备提质增 效,加快高铁电气装备产业园、数控 机床智能化生产线、轨道交通产业 园等项目建设,打造全国先进的轨 道交通、石油装备、机床工具研发制 造基地。围绕推进特色食品产业化、 品牌化发展,加快陇县羊乳、扶风烘 焙食品、眉县猕猴桃、千阳苹果、太 白麟游高山蔬菜、陈仓设施蔬菜、岐 山民俗食品、凤县农产品等食品产 业园发展,抓好西凤、柳林酒业等项 目建设,争取一批大项目落地,打造 全国一流的羊乳、凤香型白酒等生 产基地。围绕煤炭资源高端转化和 循环利用,加快长青工业园、麟游 循环经济科技工业园区建设,抓好

二是壮大新兴产业。围绕航空 航天、新能源、电子信息、机器人、 生物医药与健康设备等领域,培育 新技术、新产品、新业态,发展具有 竞争力的新兴产业集群。抓好通 用航空产业园、新日股份新能源基 地、电子信息产业基地、创新药物 研发及生产基地等项目建设,打造 全国领先的航空安全装备、机器人 关键零部件、西部传感器产业基 地,全市战略性新兴产业增加值增 长10%以上。

三是加大技改力度。围绕老工 业基地产业转型升级示范区创建, 加快企业设备更新、工艺创新等延 链补链强链项目建设,争取更多中 省技改专项资金支持。抓好初步谋 划的总投资 108 亿元的 70 个工业 技改项目建设,推动建材、纺织服 装、有色冶金等传统产业高端化、智 能化、绿色化改造。

四是深化制造业融合发展。推 进数字经济与制造业融合,加大新 基建投资力度,加快企业数字化赋 能,建设"1+N+N"工业互联网平 台,发展智能工厂、数字车间和智 能产品。推进军民融合,加快电子信 息、航空装备、新材料等军民融合产 业园建设,提升省级军民融合示范 区创建水平。

五是夯实制造业发展基础。建 立市级领导牵头包抓产业链的链长 制,"一链一策"制定工作方案,锻造 长板、补足短板,提高本地配套率。 开展制造业标准化试点示范,提升 "宝鸡制造"品牌影响力。

一是提升创新驱动能力。以建 设区域科技创新中心为目标,围绕产 业链部署创新链,围绕创新链布局产 业链,抓好高铁智能巡检系统研发、 智能焊接机器人等重大科技项目。

二是推进重点领域改革。大力 推广宝钛"1+N"改革模式,深化国 资国企改革,加快红旗民爆等企业

战略重组。推进财税金融改革,坚持 过紧日子,抓好财源建设,深化预算 管理体制改革,力促高铁电气、陕西 瑞科等企业上市,有序推动市县融 资平台整合升级,提升投融资能力, 有效化解债务。

三是培育壮大市场主体。强化企 业市场主体、创新主体地位。实施优 化龙头企业服务专项行动,市级重点 工业龙头企业增加到50户,商贸、金 融等行业也要相应增加龙头骨干企 业数量,优化服务机制,"一对一"贴 心帮扶。实施民营企业合法权益保护 专项行动,畅通政府与企业规范化、 机制化沟通渠道,精准落实减税降费 等各项纾困惠企政策。

-是加快发展特色现代农业。 突出品种培优、品质提升、品牌打 造,建设优质专用粮食、优质果品、 高端乳业、绿色蔬菜、优质畜产品 和区域特色产品六大生产基地,谋 划建设全国农产品加工中心和交 易物流中心,加快形成一二三产融

合、全产业链发展的现代农业产业

二是扎实推进乡村建设。统 筹县域城镇和村庄规划建设,实 施农村水、电、路、气、讯提升工 程。深入推进农村人居环境整治, 抓好村容村貌提升、生活垃圾污 水治理、厕所革命、农业生产废弃 物资源化利用,打造一批人居环 境示范村。

三是巩固拓展脱贫攻坚成果。 持续深化"十大提升行动",推进稳 岗就业和产业扶贫、消费扶贫提质 增效,筑牢稳定增收基础。

突出区域协调发展,加快推进新型城镇化

一是持续提升主城区品质。强 化规划刚性约束,优化提升城市 设计,加强建筑高度、天际线、第 五立面、城市色彩等管控。推动城 市更新,深入实施城市品质提升 "十大行动", 抓好30个旧城、城 中村改造,实施489个老旧小区 改造,加快5座跨渭河大桥、蟠高 快线、连霍高速市政化改造、冯家 山输水管线市区段等项目建设, 完成清姜路等21条道路提升改 造,继续抓好城市出入口整治、重 要节点照明提升。

是培育壮大新增长极。高新 区要成为全市追赶超越的动力源, 加快科技新城、综合保税区等新板 块高质量发展,推进钛及钛合金、高 端装备制造等主导产业创新发展, 实现增长高速度、结构高质量、服务 高水平、发展高贡献。

三是大力发展县域经济。扎实 推进"一县一策"、争先进位,巩固提 升凤翔、岐山十强县地位,抓好扶 风、岐山省级县域经济和城镇建设 试点,加快凤翔撤县设区,推进凤 县、陇县、千阳、麟游、太白打造特色 产业名县。

突出消费扩容提质,主动融入新发展格局

一是发展高层次开放型经济。 围绕建设区域开放交往中心,持续

2×100万千瓦坑口发电、麟游工业 循环综合利用等项目,延伸提升煤

推进全国性综合交通枢纽及开放通 道建设,加快关环、眉太、麟法高速 公路建设,开工建设鄠周眉高速公 路,确保宝坪、旬凤等高速公路建成 通车;抓紧宝汉巴南铁路、宝鸡北绕 城高速、陇海铁路市区段外迁、宝中 铁路扩能改造等项目前期工作,力 促宝鸡机场尽早开工。申报建设中 国宝鸡跨境电商综合试验区。持续 推进"走出去",推动中欧、中亚货运 专列常态化运营,支持重点龙头企 业拓展海外市场。

二是推动商贸服务业健康发 展。深化商贸主题消费活动,培育养 老、健康等新消费热点,持续发展夜 间经济。加快高品质、智慧化、融合 型商贸街区建设,培育美食示范街 区,建成宝鸡擀面皮"干城万店"形 象店300家。推进"电商进村",加快 雨润农产品电商园建设,推进产品

三是加快文化旅游发展。围绕 建设旅游休闲度假中心和区域文 化中心,深化"旅游5+"战略,加快 创建国家全域旅游示范区,发挥太 白山国家级旅游度假区龙头带动 作用,提升凤县、太白县5A级景 区县城建设成效,推进关山草原和 "九龙山—大水川"创建 5A 级景 区,嘉陵江源头、张载文化园等创 建 4A 级景区。高水平办好第十四 届全运会、第八届特奥会等重大体 育相关赛事项目。

四是大力发展生产性服务业。 聚力建设生产服务型国家物流枢 纽承载城市和货物集散中心,实施 阳平铁路物流基地二期、华誉智慧 冷链物流园等项目,推进眉县国家 骨干冷链物流基地建设,年内每个 县区都要引进高水平区域物流配 送龙头企业,建设电商物流区域集

突出生态质量提升,加快建设"美丽宝鸡"

一是当好秦岭生态保护卫士。 全面落实秦岭保护条例、规划,制定 涉秦岭县区实施方案。健全网格化 管理机制,定期开展联合执法检查, 严厉打击破坏秦岭生态环境"五乱" 行为。严格产业准入,推进涉秦岭县 区加快产业结构调整。

二是打好污染防治攻坚战。持 续推进汾渭平原大气污染协同治

理,建设国家清洁取暖试点城市,确 保空气环境质量在汾渭平原持续领 先。持续推动黄河流域、长江流域生 态保护,强化河湖长制,推进渭河干 流及支流综合治理,抓好城镇污水 处理提质增效三年行动,全面完成 12个城镇污水处理厂提标改造,加 快重点镇污水处理厂建设,加强农 村水源地监管、农村面源污染治理。

三是抓好城乡绿化美化。实施 城市绿荫行动,提升姜谭路等道路绿 化水平,打造"园艺城市"。实施好天 然林保护、渭河沿岸防护林、国家储 备林基地建设等重点工程,加强关山 草地、渭北台塬等重点区域生态保护 修复,统筹抓好城镇街巷、村庄庭院、 河流湿地、道路渠系绿化美化,创建 一批森林特色小镇、森林乡村。

-是促进就业创业。抓好重点 群体就业、中期技能培训、以创业促 就业等工作。完善线上线下就业服 务体系,确保零就业家庭至少有一 人就业。全年实现城镇新增就业4

是强化社会保障。推动基本 医疗保险、失业保险、工伤保险省级 统筹,落实好城乡低保、养老金提标 工作,及时足额发放各类社会救助 资金,关心关爱农村留守儿童等特

三是打造教育强市。围绕建设 区域教育培训中心,实施140个教 育重点项目,加快宝鸡文理学院新

殊群体,健全多层次社会保障体系。

校区、西交大基础教育园区、陕师大 蟠龙实验学校等项目建设。加大文 化、生态、阳光、健康、安全"五个校 园"建设力度,支持宝鸡职业技术学 院建设"双高型"高职院校,宝鸡技 师学院、铁路技术学院联合申办高 职院校。

四是建设健康宝鸡。落实常态 化防控措施,深入开展爱国卫生运 动,毫不松懈抓好疫情防控。推行现 代医院管理模式,建设岐山、凤翔、 眉县3个紧密型县域医共体。

五是加强社会治理。抓好全国 市域社会治理现代化试点,巩固扫 黑除恶专项斗争成果,推进更高水 平平安宝鸡建设。实施安全生产专 项整治三年行动,强化重点领域监 管,增强应急救援能力。

一要全力以赴抓项目。要加快 推进总投资 3812.9 亿元的 521 个 市级重点项目建设;要厚储备,对标 新发展理念、对接中省政策,紧扣产 业项目重点,谋划一批引领性、创新 性、支撑性的重大项目。要强保障, 强化土地、资金等要素保障,用足用 好专项债券,做到让资金和要素跟 着项目走,推动优质资源向园区及 大项目、好项目倾斜。

二要千方百计抓招商。要领导 带头,大领导带头招大商,所有副县

级以上领导每人每年至少招引一个 总部企业或产业项目;要招大引强, 精心谋划,全力推介,强链补链,以 亩均论英雄,各县区、各开发区都要 有科技含量高、产业链条长、辐射带 动能力强的好企业、大项目落地。

三要持之以恒优环境。要进一 步完善优化营商环境评价机制和考 核机制,参照中国营商环境 2020 评 价指标反馈结果,对标一流,弥补短 板,加快打造市场化、法治化、国际 化营商环境。

四要聚精会神抓落实。要突出 "快",做到抢抓机遇先人一步,落实 政策立说立行,加班加点谋项目、抓 招商、争投资,真正谋在先、走在前。 要突出"实",对重点任务清单化、项 目化,以钉钉子精神推动落地落实。