历史交汇点上的宏伟蓝图

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》诞生记

新华社记者 赵承 霍小光 韩洁 林晖

中华民族伟大复兴的逐梦航程，迎来新的出发——

2020年10月29日，如潮的掌声中，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

这份在习近平总书记亲自领导下、汇聚全党全国智慧编制而成的行动纲领和政治宣言，擘画了中国面向未来的宏伟蓝图——

在胜利实现第一个百年奋斗目标之后，以习近平同志为核心的党中央将带领14亿中国人民开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向着第二个百年奋斗目标继续奋勇前行！

肩负伟大使命，把准前行航向，吹响向第二个百年奋斗目标进军的号角

2020年，中华民族迎来又一个历史关键节点。

“十三五”收官在即，全面建成小康社会、完成脱贫攻坚任务、实现第一个百年奋斗目标胜利在望；“十四五”新篇待启，中华民族将踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，以习近平同志为核心的党中央担当着千钧重任。

2020年春天，北京中南海。

就在领导全国人民抗击新冠肺炎疫情的紧要时刻，以习近平同志为核心的党中央，同时进行着一场事关民族复兴前途命运的战略谋划。

3月，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划建议问题，并决定成立文件起草组，由习近平总书记担任组长，李克强、王沪宁、韩正同志任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。

4月13日，武汉“解封”还不到一周，习近平总书记就在中南海怀仁堂主持召开文件起草组第一次全体会，对文件起草工作进行指引。

在这次动员会上，习近平总书记鲜明指出：“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年，是我国抓住难得机遇、顶住各种挑战、拓展发展新空间的关键时期。

“现在，摆在我们面前的历史性课题就是加强顶层设计和科学规划，继续贯彻落实党的十九大作出的战略安排，指导全党全国做好未来5年经济社会发展工作。”习近平总书记在这次讲话中一下子就提出了38个需要重点研究的课题。

今日之中国，正在攻坚克难中书写新的历史巨变——

经济总量今年预计超百万亿元，人均GDP突破1万美元；拥有世界最大中等收入群体，形成强大国内市场；生态环境明显改善，美丽中国建设成效显著；5575万农村贫困人口实现脱贫，困扰中华民族千百年的绝对贫困问题将彻底解决……

“十三五”期间，面对错综复杂的国内外形势和突如其来的新冠肺炎疫情考验，以习近平同志为核心的党中央坚定沉着、保持定力，稳经济、促发展、战疫情、斗灾情、化危机、应变局，奋发有为推进党和国家各项事业，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

来之不易的成绩，凝结着习近平总书记的心血智慧，展现出习近平新时代中国特色社会主义思想的强大生命力和科学真理性的光芒，汇聚着14亿人民团结奋进的磅礴伟力。

今日之中国，即将开启一段更辉煌的征程——

2021-2035，在中华民族伟大复兴的历史坐标上，将是怎样的15年？

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排。这次五中全会提出2035年远景目标，正是对第一个15年基本实现社会主义现代化的具体谋划。到那时，改革开放后邓小平同志提出的“三步走”战略设想，将提前15年成为现实，而“十四五”则是这一阶段的开篇之作。

对于历经苦难与辉煌的中华民族来说，现代化国家，曾是如此期盼却遥不可及的梦想。无数仁人志士前仆后继不懈奋斗的目标，即将在我们这一代人手中成为现实！

今日之中国，已进入实现中华民族伟大复兴的关键时期，发展面临前所未有的复杂环境——

向内看，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好，但发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，全面实现社会主义现代化还有相当长的路要走；

向外看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，和平发展仍是时代主题，但国际形势的不稳定性不确定性明显增强，新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，世界进入动荡变革期。

面对历史的重托、人民的期待，习近平总书记以强烈的使命感责任感，登高望远、运筹帷幄。

事实上，2019年10月党的十九届四中全会后，习近平总书记就开始关于党的十九届五中全会部署全面建设社会主义现代化国家的思考，并开展了一系列调查研究，就相关重大问题作出了一系列重要指示批示，要求有关部门及时研判、及早研究。

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，我们党如何团结带领全国各族人民踏上现代化新征程？如何在世界的动荡变革期延伸和延展中国的战略机遇期，在化危为机中下好先手棋、赢得发展主动权？

“在发展环境发生深刻变化的情况下，党内外、国内外都在看着我们。五中全会要在历史关键时刻对国家发展走向作出战略指引。”习近平总书记的话铿锵有力。

无论在国际多双边场合，还是走进田间地头、产业园区调研，抑或主持召开一场场重要会议、一次次中央政治局集体学习……习近平总书记始终在深入调研和思考中把脉发展大势，回答时代之问。

习近平总书记高瞻远瞩的谋划，充分体现在起草组第一次会议上的重要讲话之中，并且成为此后约200天文件起草全过程的根本遵循。

——为新时代新征程的领航图把准方向。

明确“十四五”时期的时代方位，从“两个大局”出发阐明中国未来发展的机遇与挑战……习近平总书记谋深虑远，深刻阐明制定好“十四五”规划建议的重大意义。

“制定好‘十四五’规划建议，为编制规划纲要提供依据，向社会传递未来5年我国发展的主要目标、优先领域、重点任务，有利于引导全社会汇聚共识、凝聚力量，推动我国经济社会发展不断取得新的成就。”习近平总书记指出。

——明确研究制定规划建议的总体要求。

“谋划‘十四五’时期发展，必须贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会确定的重大战略部署，把握全面建设社会主义现代化国家的目标要求，深入贯彻新发展理念。”习近平总书记强调。

在具体工作方法上，习近平总书记提出，思考和起草文件继续沿用制定“十三五”规划建议时五个“相”的工作法：坚持目标导向和问题导向相统一、面向国内和全球视野相统筹、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相结合、中期规划和长远展望相衔接。

习近平总书记还强调，起草“十四五”规划建议必须紧扣新形势新任务，处理好五大关系：继承和创新的关系、政府和市场的关系、开放和自主的关系、发展和安全的关系、战略和战术的关系，为文件起草工作进一步指明了方向。

——提出需要深入研究的“十四五”重大问题。

问题是时代的声音。历史总是在不断解决问题中前进。

我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，都是为了解决我国的实际问题。世界百年未有之大变局在“十四五”时期会有哪些突出表现？新冠肺炎疫情导致的全球衰退会持续多长时间？我国工业化城镇化处于什么阶段？“十四五”时期有哪些需要国家统筹谋划布局的重大工程项目……

习近平总书记指出，起草好“十四五”规划建议，要总结全面建成小康社会的成就和经验，科学研判“十四五”时期发展环境，深入研究“十四五”时期发展的总体思路和主要目标，准确把握“十四五”时期重大战略任务，研究提出深化改革开放重大举措，前瞻性谋划防范化解重大风险的应对预案。

“在文件起草工作正式启动的关键时刻，总书记的重要讲话让我们醍醐灌顶，既为‘十四五’时期我国实现高质量发展指明方向，也为我们写出一份指导高质量发展的高质量文献提供了行动指南和根本遵循。”起草组同志一致表示。

在习近平总书记深邃思考统筹谋划下，规划建议的指导思想、目标要求、重大任务日益清晰，一幅面向2035年的社会主义现代化国家新图景铺展在世界面前——

我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；

基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；

基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；

建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；

广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；

形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；

人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；

平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；

人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展……

关键时点的精准研判，举旗定向的路径引领，让世界看到了一个百年大党聚精会神搞建设、一心一意谋发展，一张蓝图绘到底、坚定不移向前进的决心和行动。

加强顶层设计和坚持问计于民相统一，凝聚起新时代新发展力量源泉

北京西郊，文件起草组驻地，会议室的灯光常常彻夜不熄。

从4月15日进驻开始，在习近平总书记关心指导下，全体文件起草组成员夙兴夜寐、孜孜不倦，全身心投入到文件起草工作中。

——整理汇编并深入学习领会习近平总书记有关重要讲话；

——专题研究习近平总书记在文件起草组第一次全体会议上所提的38个重大问题；

——深入研读中央财办、国家发展改革委组织有关部门、智库研究形成的200余份“十四五”规划前期重大课题研究报告；

——统筹吸收各地区各部门向中央提交的109份关于“十四五”规划的意见和建议；

……

“每天戴着口罩讨论规划，这在我国五年规划建议的起草史上前所未有。”起草组成员不无感慨地说。

6月17日，中南海怀仁堂前绿草茵茵。时隔两个多月以后，习近平总书记主持召开文件起草组第二次全体会议。

关于文件框架是采用传统“串糖葫芦式”条状结构，还是“集装箱式”块状结构，与会人员进行了热烈讨论。

“这两个框架方案都注重体现开启全面建设社会主义现代化国家的时代特征，都注重体现新发展理念和高质量发展的内在要求，各有特点。”习近平总书记综合考量后建议，可以按照多数同志赞同的条状结构先写起来，同时也借鉴块状结构的一些长处。

关键时刻的精准指点，让起草组成员豁然开朗。

“关于这次全会文件的题目，我赞成叫关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议。”习近平总书记接着说，“应该把五年规划和2035年的远景展望有机结合起来，使之更有方向感、历史感、战略性。”

习近平总书记还亲自布置了文件起草组的分组和任务分工，并对下一步起草工作提出7方面要求——

“深刻把握时代背景”“坚持鲜明的方向指引”“突出办好我国自己的事情”“坚持改革开放”“突出系统观点”“突出科技创新”“同步推进经济社会现代化和国家治理现代化”……

“总书记既从大处着眼指明文件起草工作方向，又从细处落笔明确文件框架结构和任务分工，鼓舞着我们全力以赴为党和国家拿出一份经得起历史检验的高质量文献。”一位起草组成员说。

一份份专题报告，认真学习吸收；一篇篇参阅资料，抓紧汇总整理。数百万字的文字材料贴满了五颜六色的便签与索引，各种笔记、符号密密麻麻。

艰辛的“思想爬坡”中，有热烈讨论，也不乏切磋争论。

在框架结构上，文件虽然最终采用了条状结构，但在逻辑线索上暗含着创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念的块状顺序，这就使全文既浑然一体又简洁清晰。

在具体写法上，经过深入讨论，起草组借鉴了党的十八届三中全会文件写法，采用“60条”的序号形式，这有利于减少条与条之间的起承转合，既直指问题关键，又使文件信息密集度最大化。

顶层设计同问计于民相结合，是本次文件起草最鲜明的特点。

9月17日上午，湖南长沙。在基层教育一线工作了近30年的常宁市塔山瑶族乡中心小学副校长盘玖仁没有想到，能有机会当面向习近平总书记汇报工作、提出“十四五”规划建议。

当天，正在湖南考察的习近平总书记主持召开基层代表座谈会。

“首先是教师数量不足，存在结构性缺编；其次是条件艰苦，好的老师留不住……”盘玖仁坦诚直白地说出了偏远民族地区基础教育中存在的短板。

“你反映的问题很实际。”习近平总书记回应道。

“昨天我去看了汝城县文明瑶族乡第一片小学，学校里有教学楼、宿舍和食堂，营养午餐是免费的，孩子们很开朗，说明改革开放以来，我们基本解决了义务教育普及化的问题，但教育资源不均衡问题又突出出来。‘十四五’时期要着力解决这个问题，要好好研究。”

村支书、乡村教师、扶贫干部、农民工、种粮大户、货车司机、快递小哥、餐馆店主、法律工作者……两个多小时的座谈会上，习近平总书记同每一位发言代表都进行了交流。

“正确的道路从哪里来？从群众中来。我们要眼睛向下，把顶层设计同问计于民统一起来。”习近平总书记再次强调。

为了起草好“十四五”规划建议，从今年7月到9月，习近平总书记亲自主持召开了7场专题座谈会。

从出席人员看，涵盖企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士；

从召开地点看，既有北京，也有合肥、长沙等考察调研途中；

从座谈主题看，有专门针对某一群体的开门问策，有针对某一区域发展的问诊求方，还有针对基层群众的意见听取……

沉甸甸的“十四五”规划建议，正是在习近平总书记亲自谋划主持下，在一次次深入调研、广集民智中找到破题的关键，在一场场座谈交流中凝聚奋进的共识。

习近平总书记多次强调，要“鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为‘十四五’规划建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到‘十四五’规划编制中来，齐心协力把‘十四五’规划编制好。”

8月16日一大早，人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端及“学习强国”学习平台同步推出了新专栏——建言“十四五”。

通过互联网就“十四五”规划编制向全社会征求意见和建议，这在我国五年计划和规划编制史上是第一次。基层百姓的所思所想、所期所盼，得以直通中南海。

开门问策、集思广益，亿万网友的议政热情被充分点燃。短短两周时间里，累计收到超过101.8万条建言，其中对民生保障、社会治理、经济发展、生态环境、党的建设、乡村振兴等方面的意见建议最为集中，为文件起草工作提供了有益参考。

网上意见征求活动告一段落后，习近平总书记专门作出重要指示强调，针对人民群众所提建设性意见，“有关部门要及时梳理分析、认真吸收”“要总结这次活动的经验和做法，在今后工作中更好发挥互联网在倾听人民呼声、汇聚人民智慧方面的作用，更好集思广益、凝心聚力”。

8月中旬，“十四五”规划建议稿向全国各地区各部门各单位党委、党组征求意见。共收到108个单位和10份党外人士书面材料反馈，总共提出修改意见2181条。收到从中央领导职务退下来的老同志等方面反馈意见58份。

在认真研究、逐条斟酌基础上，起草组对全会文件稿初步增写、改写、精简文字共计366处，覆盖各方面意见建议546条，反馈意见的吸收率达21.88%。

“从习近平总书记亲自主持召开多场座谈会到启动网络意见征求活动，从党内一定范围征求意见到听取党外人士意见建议，这次五年规划建议征求意见范围之广、参与人数之多、形式之多样堪称前所未有。”一位曾多次参与中央重要文件起草工作的起草组成员说。

春去秋来，耕耘收获，规划建议稿在夜以继日的反复打磨修改中日渐成熟。

习近平总书记先后3次主持召开中央政治局常委会会议、2次主持召开中央政治局会议审议建议送审稿。

10月26日上午9时，这份承载党和人民重托、凝聚各方智慧力量的文件，摆放在了出席党的十九届五中全会的各位同志面前。会上，习近平总书记代表中央政治局作工作报告，并就建议讨论稿向全会作了说明。

从26日下午开始，与会中央委员、候补中央委员、中央纪律检查委员会常务委员会委员、有关方面负责同志以及党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者，分成10个小组，围绕中央政治局工作报告和建议讨论稿展开讨论。大家争相发言，气氛热烈，充分发扬党内民主。出席会议的198名中央委员中189人发言，166名候补中央委员全部发言，153名列席人员中151人发言，不少人多次发表了意见和建议。

与会同志一致表示，在新时代中国特色社会主义事业砥砺奋进中，习近平总书记以马克思主义政治家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略，惊涛骇浪中坚如磐石，风险挑战中运筹帷幄，充分展现了大国领袖的政治智慧、战略定力、使命担当、为民情怀、领导艺术，赢得了全党全军全国各族人民的衷心爱戴和高度信赖。有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻。

与会同志一致认为，规划建议从全局和战略高度对我国中长期发展进行战略擘画，以理论武装引领整体设计，以洞察大势引领全盘布局，以目标愿景引领宏伟征程，兼顾谋当下与图长远、固根本与扬优势、驭变局与开新局，系统回答新发展阶段实现什么样的发展、怎样实现发展等一系列重大问题，通篇贯穿马克思主义立场观点方法，展现出强大的思想力量、真理力量、实践力量。

经过两天半的充分讨论，与会代表共提出修改意见290余条。文件起草组根据这些意见，对建议稿作出31处修改。

28日晚上，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议建议修改稿。

29日上午，建议修改稿再次提交全会讨论。文件起草组吸收与会代表新的意见建议，又对建议稿作出修改，最终形成建议表决稿。

29日下午，全会正式审议通过了这份建议。

“全会通过的《建议》，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。”习近平总书记在十九届五中全会第二次全体会议上强调指出。

迈入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，规划建议将指引中国实现高质量发展

2020年11月3日，新华社受权播发规划建议全文。

思想有多深，实践就能走多远。

深刻认识新发展阶段、全面贯彻新发展理念、着力构建新发展格局——这三个“新”，构成了规划建议全文的逻辑主线，体现着习近平总书记关于中国未来发展的深邃思考。

“这三个‘新’的提法不是从石头缝里蹦出来的，而是充分体现了我们党对中国这样一个有着14亿人口大国迈向现代化强国的战略思考，是对习近平新时代中国特色社会主义思想的进一步丰富和发展。”一位起草组成员说。

发展，是解决我国一切问题的基础和关键。

从判断我国经济发展正处在“三期叠加”的特定阶段到提出经济发展进入新常态，从提出新发展理念到推进供给侧结构性改革，再到党的十九大明确我国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段……

习近平总书记关于中国特色社会主义新时代我国不同发展阶段的论断一脉相承，表明我们党对经济发展阶段性特征的认识不断深化，充满着历史纵深感、与时俱进的时代感。

——新发展阶段之“新”，就在于中国进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段，这在我国发展进程中具有里程碑意义。

实现更加充分更高质量就业、实现高质量引进来和高水平走出去、推动共建“一带一路”高质量发展、建设高质量教育体系……翻开规划建议，一幅幅高质量发展的新图景跃然纸上。

“高质量发展不能只是一句口号，更不是局限于经济领域”；

“要研究经济社会发展目标如何充分体现高质量发展的要求”；

“当前制约高质量发展的体制机制障碍还不少，改革潜力有待进一步释放”……

文件起草过程中，习近平总书记的一系列重要讲话精神，传递一个鲜明指向：“十四五”乃至今后更长时期，以推动高质量发展为主题要体现在国家发展的各领域和全过程。

——新发展理念之“新”，就在于党的十八大以来、特别是“十三五”以来，被实践证明科学有效的新发展理念，将继续引领“十四五”时期的发展，保证新发展阶段走稳走深走实。

理念是行动的先导，管全局、管根本、管方向、管长远。

“十三五”规划建议中，创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念如一条主线主导布局，统领全篇；

适应新形势新要求的“十四五”规划建议，则将五大发展理念化作一条论述逻辑线，如经脉串联起各章节的枝枝叶叶，推动新发展理念在更深更广层面落细落实。

这是文件中一个别具深意的安排——在规划建议的12个方面重大任务部分，“坚持创新驱动发展”被放在了最前面。

“如同‘十三五’把创新发展放在‘集装箱式’块状结构的第一部分，‘十四五’规划建议的这一安排，进一步表明我们党对创新发展的极端重视，尤其是大变局下的大国博弈，更坚定我们走科技自立自强的创新发展道路决心。”起草组成员这样认为。

（下转第三版）