廉政广角

宝鸡日报

2020年9月3日 星期四

责任编辑：张笑侠 美编：兰莹莹 校对：李斌

156名镇街纪检监察干部充电

本报讯 日前，市纪委监委举办镇（街）纪检监察业务暨“三化”建设培训班，全市156名镇（街）纪检监察干部参加培训，旨在解决基层纪检监察干部能力不足、本领恐慌问题，加快推进“三化”建设。

此次培训坚持问题导向，围绕省、市纪委在“三化”建设检查督导中发现的镇（街）纪检监察机构聚焦主责主业不够准、“三转”落实不到位、日常监督不深入、精准执纪执法上存在本领恐慌等问题开展培训。培训邀请理论和实践经验丰富的市纪委监委业务骨干和县区纪委监委负责同志，现场讲理论、教方法。培训方式采取集中授课、交流探讨、观看光盘等，培训内容既突出“三化”建设专题，讲深讲透“三化”建设的重要意义、重点任务和推进措施，又狠抓日常监督、信访工作、审查调查、文书制作等基础知识、基本业务和应知应会等内容的学习掌握。

“镇（街）纪检监察机构处于纪检监察系统‘神经末梢’，加强业务培训，造就高素质专业化干部队伍，对于推动全面从严治党向基层延伸尤为重要。”市纪委监委相关负责人表示。

本报记者 邓亚金

驻市住建局纪检监察组扎实推进以案促改工作——
发出辣味建议书 督促筑牢防火墙

本报讯 “你单位务必重视和加强对公司党委政治建设的指导、支持和监督，严肃党内政治生活，持续强化制度建设和规矩意识，结合赵正永严重违纪违法案以案促改巩固整改成果，推进后续问题彻底解决，维护好职工群众的切身利益……”日前，市纪委监委驻市住建局纪检监察组在某国有参股企业召开的赵正永严重违纪违法案以案促改民主生活会上，向企业党委发出一份“辣味十足”的纪检监察评估及建议书。

向企业党委下发纪检监察评估及建议书，缘于今年上半年，驻市住建局纪检监察组查处了该企业党委集体违纪案。据悉，为积极做好执纪审查“后半篇文章”，推动赵正永严重违纪违法案以案促改工作扎实有效开展，驻市住建局纪检监察组向该企业党委反馈了前期整改工作中的问题和不足，督促其以案为鉴，认真开展自查自纠，切实整改问题。

“纪检监察评估及建议书一针见血地指出问题所在，不仅使我们坚定了整改决心，也为我们指明了整改方向。下一步公司党委一定要认真部署落实自查自纠，切实整改问题，进一步巩固赵正永严重违纪违法案以案促改工作取得实效。”该企业相关负责人在民主生活会上表示。

今年以来，驻市住建局纪检监察组充分运用已查办的案件资源，深入剖析案件成因和教训，向驻在单位发出监察建议书、督办函5次，提出意见建议13条，督促相关单位落实“一岗双责”责任。 （亚金 周旋）

渭滨：
巡察助力六稳六保

今年以来，渭滨区充分发挥巡察“利剑”作用，围绕中央决策部署落实，及时调整监督重点，将被巡察单位是否结合职能职责有效制定落实“六稳”“六保”任务的措施作为巡察监督的重要内容。图为近期渭滨区巡察组干部在辖区企业了解相关情况。

（毛亚军 邓亚金）

做好六稳工作 落实六保任务

准确把握纪委监委派驻机构与驻在单位党组（党委）的关系

深化派驻机构改革、完善派驻监督体制机制是坚持和完善党和国家监督体系的重要方面，是统筹纪检监察体制改革的重要内容。在派驻机构履职过程中，有同志提出，纪委监委派驻机构对驻在单位管理的干部涉嫌违纪违法问题开展审查调查，立案前是否需报驻在单位党组（党委）审批。这一问题不是简单的工作程序问题，而是涉及到派驻机构的职责定位、派驻机构与驻在单位党组（党委）关系的重大问题，有必要追本溯源、找准定位，促进工作开展。

深化派驻机构改革是党中央作出的健全党和国家监督体系的重大决策部署。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把健全党和国家监督体系作为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要一环，积极推进纪检监察派驻机构改革，大力加强纪检监察派驻机构建设，着力发挥派驻监督作用。党的十八届三中全会通过的《决定》提出，“全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，实行统一名称、统一管理。派驻机构对派出机关负责，履行监督职责”，明确了派驻机构的职责定位、领导体制，开启了新时代派驻机构改革新篇章。2015年11月，中央办公厅印发全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构的方案，中央纪委共设立47家派驻纪检组，实现对139家中央一级党和国家机关派驻全覆盖，这在党的历史上是第一次。党的十九大作出健全党和国家监督体系的重大部署，提出构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系的目标任务，为深化派驻监督指明了方向。2018年10月，中央办公厅印发《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》，对改革派驻机构领导体制、完善派驻监督工作机制、拓展派驻全覆盖范围、提高派驻监督全覆盖质量等作出全面部署。党的十九届四中全会对坚持和完善党和国家监督体系、强化对权力运行的制约和监督作出重大制度安排，强调“完善派驻监督体制机制”。中央纪委国家监委坚决贯彻党中央决策部署，分层分类分领域推进派驻机构改革，实现对各级党和国家机关派驻监督全覆盖，逐步深化国有企事业单位纪检监察体制改革，“派”的权威和“驻”的优势显著增强，监督效果不断提升，改革成效日益显现。改革实践充分证明，党中央深化派驻机构改革的决策部署是完全正确的。

派驻监督是上级纪委对下级党组织的监督，派驻机构与驻在单位党组（党委）是监督与被监督的关系。派驻监督是党和国家自我监督的制度设计，是纪委监委监督全覆盖的重要方式，归根到底体现的是党中央领导、是上级纪委监委的监督。习近平总书记深刻指出，派驻监督本质上是政治监督，是上级纪委对下级党组织和领导干部的监督，不是同级监督。根据中央办公厅2018年印发的《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》等文件精神，派驻机构是纪委监委在党和国家机关及其他组织设立的常驻机构，依据党章党规、宪法和监察法，根据派出机关授权，履行党的纪律检查和国家监察两项职责，督促党组织和党员领导干部立党为公、执政为民，督促行使公权力的公职人员依法履职、秉公用权，是纪委监委工作的延伸。派驻机构代表派出机关履行监督职责，基本定位是监督，是上级纪委监委对下级党组织和领导干部的监督，首要任务是监督驻在单位领导班子及其成员和驻在单位党组（党委）管理的干部，及时准确发现问题，有效发挥探头作用。这种监督与被监督的关系，决定了派驻机构履行职责具有独立性和权威性。

驻在单位党组（党委）与派驻机构不是领导和被领导的关系。深化派驻机构改革，根本方向是坚持和加强党对派驻工作的领导，实现路径是加强纪委监委对派驻机构的直接领导和统一管理。派驻机构作为派出机关的重要组成部分，代表派出机关开展工作，对派出机关负责，不受驻在单位党组（党委）领导，不承担驻在单位领导班子履行主体责任相关的日常工作。派驻机构应按照“三为主一报告”要求，查办腐败案件以派出机关领导为主，定期向派出机关报告问题线索处置和案件查办情况，遇有重要问题应当及时请示报告。对驻在单位领导班子成员加强党的领导和党的建设、履行全面从严治党主体责任的情况应当定期专题报告。对于需要经审批才能开展的工作、采取的措施，应当按规定报派出机关审批，而不是报驻在单位党组（党委）审批。派驻机构经批准对驻在单位管理的干部涉嫌违纪违法问题进行审查调查，立案前根据授权可以通知驻在单位党组（党委）主要负责人，也可以立案后再通报。

推动派驻监督与驻在单位党组（党委）监督贯通联动、一体落实。驻在单位党组（党委）按照党章、《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》等法规要求，承担本单位（本系统）全面从严治党主体责任。派驻机构履行监督职责，督促驻在单位党组（党委）加强党的建设，推动履行全面从严治党主体责任。派驻监督本质上是政治监督，要推动驻在单位各级党组织和领导干部做到“两个维护”，确保党的路线方针政策以及重大决策部署落地见效。落实全面从严治党政治责任，派驻机构和驻在单位党组（党委）要加强协作，同向发力、相互促进。派驻机构要通过建立完善和有效运用与驻在部门党组（党委）定期会商、重要情况通报、线索联合排查、党员干部述职述廉等机制，监督推动驻在部门党组（党委）扛起主体责任，并向其下级党组织层层传导压力、压实主体责任。驻在部门党组（党委）要创造条件，积极支持派驻机构依规依纪依法履行监督责任，自觉接受监督，形成全面从严治党主体责任和监督责任贯通协调、协作互动的工作格局。

（据《中国纪检监察报》）

基层传真

我市近百名民营企业家——
参观警示教育展览 争做爱国守法典范

本报讯 9月2日，市工商联（总商会）组织我市近百名民营企业家来到位于市行政中心的宝鸡展览馆，参加“殷鉴不远 警钟长鸣”——陕西省以案促改警示教育活动。

当天下午3时许，来自我市25个商（协）会的近百名民营企业家走进宝鸡展览馆，认真听取典型案例讲解，深入了解我省党风廉政建设和反腐败斗争形势以及重拳打击贪污腐败所取得的工作成果。教育活动结束后，企业家们认为，此次警示教育内容丰富、案例鲜活，具有很强的感染力，真正起到了以反面典型案件和违法违纪问题为鉴除污去垢、鼓舞干劲的作用。企业家们也纷纷表示，今后他们一定要知敬畏、守底线、存戒惧，以案释德、以案释法，积极培育企业家精神，争做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。

据悉，企业家们当天上午走进陕西西凤酒集团参观考察，学习先进经验，增强发展信心，助力全市落实“六稳”“六保”工作任务。

（白杨）

陈仓：
给工程建设植入廉洁基因

本报讯 近日，陈仓区住建局项目负责人在重大项目廉洁预警谈话会上当场表态：“廉洁预警谈话为我们敲响了警钟，我们一定自觉遵守法律法规和廉洁自律各项要求，建设优质、廉洁、阳光工程。”据悉，陈仓区今年严格执行重大工程项目廉洁预警谈话制度，扎牢制度的笼子，坚决防止“工程上马，干部落马”。

陈仓区纪委监委采取分级负责的方式，对项目主管部门、建设单位相关负责人等“关键少数”在项目招投标前进行廉政预警谈话，就项目监管、廉洁纪律等提出明确要求，层层传导压力，让干部干净、工程廉洁；对项目规划审批、招投标、资金使用等内容进行事前、事中、事后的全流程监督。同时，组建专项检查组，采取暗访、抽查等形式，对谈话对象落实廉洁谈话要求、践行廉洁承诺情况开展不定期监督检查。陈仓区纪委监委先后出台多项制度规定，扎实推动“两个责任”贯通联动一体落实改革试点工作，督促项目责任单位党委（党组）结合工程实际，认真梳理重点廉洁风险点，为工程建设相关事项划出红线、明确底线，认真履行全面从严治党主体责任，切实加强项目监管，严把工程质量关、廉洁关。 （邓亚金 李二娟）

岐山：
建立提醒预警制度 推动基层矛盾化解

本报讯 “请你镇务必高度重视，切实履行党委主体责任和党委书记第一责任人责任，扎实做好查办案件的后续工作，积极化解基层矛盾纠纷。”近日，岐山县某镇党委书记收到一份县纪委监委发出的信访举报风险提醒预警专函，对已经办结的一件信访举报件的后续工作提出明确要求。

岐山县纪委监委在调查核实某镇一村组账务不公开等问题的信访举报件期间，部分群众不明事实真相，仍多次多人四处上访，且有继续向上群访的苗头倾向。县纪委监委及时向该镇党委进行提醒预警，督促该镇履行主体责任，加大调处力度。调查核实工作结束后，镇党委及时组织召开司法、土地、纪检监察等部门参加群众座谈会，对调查结果逐条进行反馈，消除了群众疑惑，化解了基层矛盾。同时，镇党委针对暴露出的问题，完善了村组账务公开制度，有效杜绝此类事件的发生。

今年，为进一步加强纪检监察信访举报“三化”建设，推动“两个责任”贯通联动一体落实和信访举报宣传年活动走深走实，岐山县纪委监委探索建立了纪检监察信访举报风险研判提醒预警制度，针对信访举报工作中发现的共性问题、信访了结后仍有越级访群体访倾向、多人多次检举控告同一人员等不同情况，采取电话预警、发函预警、约谈预警等方式，向相关镇、部门党委（党组）进行提醒预警，督促履行主体责任和第一责任人责任，健全相关制度措施，抓好廉政宣传教育，排查廉政风险点，化解基层矛盾纠纷。同时，县纪委监委对提醒反馈事项落实全程进行跟踪督查，对重视不够、化解不力的，严肃追究镇、部门主要负责人的领导责任，并将有关情况抄报包抓联系分管的县级领导和县委主要领导。提醒预警制度试行以来，岐山县纪委监委已发出风险研判提醒预警专函3份，对相关镇和部门进行电话提醒预警10多次。 （邓亚金 李小莉）