

中共宝鸡市委 宝鸡市人民政府 关于宝鸡建设关中平原城市群副中心城市的实施意见(摘登)

为认真贯彻落实《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》及《关中平原城市群发展规划》《陕西省关中平原城市群发展规划实施方案》精神,加快建设关中平原城市群副中心城市,提出如下实施意见。

一、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,习近平总书记来陕考察重要讲话精神,坚持稳中求进,坚持新发展理念,坚持高质量发展,

抓住用好重大战略机遇,以创新求跨越,以开放促发展,以文化塑特色,培育发展新动能,拓展发展新空间,持续提升经济竞争力、科技创新力、区域辐射力、文化影响力、环境吸引力,成为关中平原城市群重要增长极,辐射带动周边地区发展,奋力谱写宝鸡新时代追赶超越

新篇章。

(二) 发展目标

到2025年,关中平原城市群副中心城市取得实质性进展,创新能力显著增强,现代产业体系日趋健全,基础设施和公共服务水平持续提升,生态环境、营商环境、

开放环境、创新环境明显改善。力争地区生产总值占全省15%左右,常住人口城镇化率达到60%以上,主城区建成区面积达到180平方公里以上,全社会研发投入强度达到3%以上。到2035年,发展质量得到更大实质性提升,功能完备的城镇体系全面建成,生态安全、

对外开放新格局有效建立,关中平原城市群副中心城市辐射带动能力大幅提升,在全国区域发展和对外开放格局中的地位更加凸显,打造“一带一路”上的国际化城市,装备制造名城、彰显华夏文明的历史文化名城、宜居宜业的美丽幸福城市,基本实现现代化。

二、主要任务

(一) 持续提升产业聚集能力,建设全国先进制造业中心和优质农产品供应中心

坚持实体立市、产业强市,加快结构调整和优化升级,加速产业、项目、资本、技术、人才等资源要素聚集,建设五大千亿特色产业集群,大力培育战略性新兴产业,提升传统产业,建设军民深度融合发展示范区,在新材料、装备制造等领域形成核心竞争力,达到国际先进、国内领先水平,建成全国先进制造业中心;大力发展特色现代农业,全产业链研发、生产、加工、配送、销售能力显著提升,建成全国优质农产品供应中心。

1. 做实做强做优制造业。深入实施“1553”行动计划,围绕“一城两区五

基地”目标,打造配套宝鸡、服务陕西、辐射中西部、出口海外的汽车及零部件产业集群。围绕提升中国钛谷实力,加快高端新产品、新技术研发和向产业链终端延伸,拓展应用领域,优化产业链,建设国家新材料高技术产业基地,打造先进结构材料产业集群。围绕建设西部食品加工基地,以宝鸡、西凤酒、青岛啤酒、农夫山泉、特色乳业等品牌为龙头,以擀面皮、臊子面等特色美食为重点,推进名优产品深加工和特色美食产业化。

2. 不断强化园区承载。把园区作为经济发展的重要增长点,全力打

造老工业基地转型升级示范区。全面落实加快开发区发展实施意见,支持开发区扩区升级,加大蟠龙高新区开发力度,加快宝鸡高新区宝鸡创新港、科技新城东片区开发建设,推动宝鸡港务区开发建设,支持蔡家坡经开区建设国家级经济技术开发区,持续提升县域工业集中区和现代服务业集中区发展水平。

3. 大力发展数字经济。加快数字产业化和产业数字化,培育基于新一代信息技术的新业态、新动能,促进宝鸡数字经济高质量发展。鼓励制造业企业技术改造,支持以数字化、

智能化改造提升制造业。加快建设工业互联网平台,培育一批智能制造示范企业,推广柔性化定制、发展服务衍生制造等融合发展模式,努力创建国家数字经济创新发展试验区。

4. 积极发展现代特色农业。围绕推动乡村振兴,实施“3+X”特色现代农业工程,做好“三绿文章”,实施“三品工程”,推进“三产融合”。建设渭北塬区苹果、秦岭北麓猕猴桃产业带和百万只奶山羊产业基地,大力发展高山蔬菜、中蜂养殖、中药材、食用菌等特色农业,培育智慧农业、农村电商、休闲农业等农村新产业、新业态。

(二) 持续提升人文凝聚能力,建设区域文化中心和全国旅游休闲度假中心

坚持文旅融合发展,大力弘扬周秦文化、姜炎文化、革命文化、民俗文化,加快文化传承与创新,形成一批文化开放载体、文化交流品牌和骨干文化企业,打造一批品牌旅游线路,文化旅游对外影响力不断增强,建成文化标识更加鲜明、文旅生活丰富多彩的区域文化中心和全国旅游休闲度假中心。

7. 塑造宝鸡文化标识。加快建

设大剧院、博物馆、艺术馆等文化场馆,实施张载文化园、周公召廉政文化教育基地、长乐源抗战工业遗址公园、凤县红光沟航天六院工业遗址等重大文化标识项目。持续提升“书香陈仓”文化品牌,把宝鸡建设成为图书馆之城、博物馆之城、书香之城。

8. 加快全域旅游发展。以“看中国·来宝鸡”为核心主题,打响宝鸡“周秦文化、秦岭山水、西府民俗、红

色工业”四大文旅品牌,提高宝鸡知名度和影响力。实施“旅游+”战略,打造旅游精品景区,抓好关山草原、九龙山5A级景区和野河山、嘉陵江源头、先秦陵园博物馆等4A级景区创建,建设智慧旅游平台,发展工业旅游等新业态,加快国家全域旅游示范区创建,让全域旅游成为城市新名片,建设自然山水和华夏文明交相辉映的国际旅游目的地。

9. 不断加强文化交流。大力发展文化产业,丰富文化产品和服务供给,持续推动产业转型升级。实施文化艺术精品工程,形成一批彰显宝鸡文化特色、体现时代精神、在全国有影响的原创大戏、大剧、大作。加强社火、木版年画、凤翔泥塑等非物质文化遗产保护,推出一批非遗项目品牌,开发一批非遗文创产品,积极创建国家级文化生态保护区。

(三) 持续提升对外开放能力,建设区域开放交往中心和国际会展中心

坚持以开放促改革促发展,形成高水平开放的体制机制,大力发展总部经济,引进一批世界知名的外资、外企,建成一批承接产业转移的示范园区和海外工厂,交通商贸、科技教育、文化旅游、产能等国际合作交流不断深化,经济外向度进一步提高,规模化品牌化展会影响力不断扩大,建成区域开放交往中心和国际会展中心。

10. 建好开放平台。做大做强港务区陆港新城、空港新城、综合保税区和会展中心四个功能组团,大力建设陆地区口岸,引进沿海港口在宝鸡设立“无水港”,建设跨境电子商务综合试验区,不断完善口岸功能,支持宝鸡高新区与省自贸区协同创新发展,积极推进枢纽经济、门户经济、流动经济发展,构筑内陆地区效率高、成本低、服务优的国际贸易通道。

11. 深化开放协作。主动融入“一带一路”大格局和西安国家中心城市建设,深化与长江经济带、京津冀、粤港澳大湾区、长三角、成渝城市群等区域的合作交流,加强与丝路沿线城市、周边经济圈城市的协同发展,深化拓展与国内外友好城市合作,强化信息共享和互访交流,多途径推进产能合作、产业合作、技术合作。

12. 发展会展经济。做大做强

会展业,将中国钛谷国际钛产业博览会、中国(宝鸡)国际工业品(石油装备)跨国采购展览会、中国(宝鸡)国际机器人暨智能制造展览会、中国·宝鸡猕猴桃产业发展大会等活动打造成国内有地位、国际有影响的宝鸡特色品牌展会,积极参加国际性、区域性展览联盟组织,大力引进具有国际知名度的展会,发展壮大会展经济。

(四) 持续提升综合服务能力,建设区域科创中心、医疗康养中心和教育培训中心

增强副中心城市的辐射带动作用,创新创业环境持续优化,科技创新基础设施和服务体系不断完善,在实施创新驱动发展战略方面走在全国前列。城市品质显著提升,建设教育强市,创建健康宝鸡,城乡基础设施承载力和公共服务保障水平西部领先,建成区域科创中心、医疗康养中心和教育培训中心。

13. 加快推进创新创业。树立全球视野,对标国际国内领先水平,不断提升在科技创新和产业变革中的竞争力,成为创新人才、科技要素和科技企业高度聚集的区域科创中

心。围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,加大高新技术企业、科技型中小企业、瞪羚企业培育力度,推进众创空间等“双创”孵化载体建设。加快国家级工程中心、企业技术中心建设,强化统筹科技资源中心功能,加大知识产权保护力度,打造科技成果转移转化示范基地。

14. 大力发展医疗康养服务。深入贯彻落实“健康中国”战略,持续提升公共卫生服务、应急救援体系、物资储备和基层防控能力,加快建设宝鸡医疗中心、市中心医院港务区分院、市中医医院分院、市感染性疾病诊疗中心,争取区域医疗中心、重点

疑难病症诊治能力提升工程项目,引进高精尖医疗团队,打造辐射中西部的区域医疗高地。

15. 不断提升教育现代化水平。坚持教育优先,系统谋划宝鸡教育现代化的目标任务和路径措施,实施基础教育攻坚计划,切实增加城区教育资源供给,提高普惠性幼儿园占比,推进义务教育优质均衡发展,普通高中多样特色发展,职业教育融合发展,特殊教育持续发展,办好人民满意的教育。

16. 提升综合承载能力。科学编制国土空间规划,推进东扩北上、产城融合、组团发展,加快培育渭河川

道、渭北塬发展轴带,强化南部山区、北部山区、西部山区的生态保护和绿色发展,推动凤翔撤县设区和眉县等县撤县设市,推进蔡家坡、陇县等副中心建设,加快汤峪、法门、柳林等特色小城镇建设,构建大中小城市和小城镇协调发展的关中西部城镇群。

17. 切实优化发展环境。围绕打造市场化、国际化、法治化营商环境,扎实推进优化提升营商环境十大行动,持续深化“放管服”改革,推动更多政务服务事项“一网通办”。精准落实减税降费等各项政策,降低企业运行成本。

三、组织实施

(一) 加强组织领导

成立市建设关中平原城市群副中心城市领导小组,第一组长由市委书记担任,组长由市长担任,下设专项工作组分别牵头负责十个中心建设,每个专项工作组由市委或市政府领导任组长,制定专门工作方案,抓好工作落

实。领导小组办公室设在市发改委,加强宣传报道,引导全社会积极关注、参与关中平原城市群副中心城市建设。

(二) 推动协同发展

加大与关中平原城市群内其他城市的协作力度,建立健全协同发展工作机制,加强信息共享和对接协

调,谋划梳理合作项目、合作事项,定期开展政府、行业、企业之间的互访交流,持续提升协同创新、产业协作、要素带动水平,实现开放共赢发展。

(三) 狠抓项目建设

加快首批总投资6315亿元的87个重大项目建设。针对国家宏观

政策方向谋划包装新项目,做优做实项目库,近期重点围绕新基建、产业升级、基础设施补短板、民生保障、生态保护等方面,包装争取一批中央预算内、地方专项债等项目,进一步加大招商引资力度,积极吸引总部企业入驻宝鸡,引进优质项目落地宝鸡。

(四) 严格考核督查

将关中平原城市群副中心城市建设任务纳入相关规划、年度计划,以及县区、部门年度目标责任考核,量化工作任务,细化责任落实,强化奖惩措施,加强跟踪分析和协调指导,定期开展督促检查,确保各项任务高质量完成。

以建设关中平原城市群副中心城市为奋斗目标,实施“一四五十”战略,即围绕把宝鸡打造成关中平原城市群的一个重要增长极,加快“四城”建设,持续提升五大能力,着力建设十个中心。

(二) 持续提升物流枢纽能力,建设全国货物集散中心

加快形成以航空、铁路、公路为一体的多式联运立体综合交通网络,物流枢纽集聚效应大幅提高,物流企业服务水平大幅提升,物流成本大幅下降,全国性综合交通枢纽地位持续强化,生产服务型国家物流枢纽功能更加完善,建成服务全省、承接国内、辐射“一带一路”的全国货物集散中心。

5. 建设全国性综合交通枢纽。做好高速公路、铁路、支线机场建设,构建与副中心城市相适应的全国性综合交通枢纽。加快宝坪、太凤、旬凤、眉太、关环、麟法高速公路建设,推动郿鄠经周至至眉县高速、北绕城高速、宝鸡过境段危化品运输通道等项目前期工作,持续完善高速公路网布局。抓好西安法门寺至咸阳机场城际铁路项目建设,推进宝汉南、宝麟铁路北延、法门寺至宝鸡和宝鸡至中卫铁路扩能、城市轻轨等前期工作,力争平凉至宝鸡至汉中高速铁路项目列入中省规划。

6. 建设生产服务型国家物流枢纽。加快宝鸡综合保税区、阳平铁路物流基地二期、西部跨国采购中心等平台建设,积极对接中欧国际货运班列,加强与“一带一路”节点城市的铁路骨干支线路衔接,推动铁路口岸、保税设施、供应链云平台等设施建设和功能完善,创建绿色货运配送示范城市,打造“通道+枢纽+网络”的现代物流体系。