



日前,《宝鸡市养犬管理条例》列入立法计划。这则消息受到社会各界广泛关注,规范文明养犬的话题再度成为市民讨论的热点——



# 用法律规范养犬行为

■ 本报记者 韩晓磊

## 养犬不文明现象时有发生

关于养犬的争论始终没有停过——“空旷的区域没啥人,拴上狗绳没必要……”

“不怕一万就怕万一,惊吓到老人或孩子怎么办?”

“公园广场都禁止携带宠物进入,让我们上哪儿遛狗去?”

“有的人不自觉,让狗在公共场所随意排泄,好环境都被破坏了。”

……

在我市一些小区、公园、广场等处,常能看到一些不文明养犬行为。

每天傍晚,市区渭河堤岸上,都有不少人在遛狗,其中不乏“阿拉斯加”“金毛”“拉布拉多”等大型犬,有些人遛狗不拴狗绳,不给狗戴嘴套,纵容狗随地便溺。经常在河堤散步的市民郭华对记者说:“我看有些人就是让狗出来大小便的,一路上不时能见到狗屎,一不小心就会踩到。”

采访中,还有市民情绪比较激动:“狗随地大小便且不说,一些大型狗很爱往老人小孩身边凑,如果咬到人怎么办?更可气的是,有的狗主人还满不在乎,论起理来振振有词。”

不仅如此,记者走访市区多个小区了解到,养犬问题也成为业主与业主、与物业之间产生矛盾的“导火索”。宠物狗,在为人们带来欢乐的同时,也因部分养狗人的不文明行为,给其他市民带来了困扰。

## 犬只管理存在四大问题

犬只增多,缺乏管理,带来了一系列社会问题。市民关于为养犬立规矩的呼声越来越高。

采访中,记者发现,我市目前犬只管理问题主要集中在四个方面。首先是犬只数量不断上升,根据最新摸底统计,市区宠物狗已达2万余只,其中包括相当数量的大型犬、烈性犬;其次,犬只便溺不即时清理问题十分突出,特别是在城市道路、公园、广场、草坪、花坛以及景区等公共场所,既污染了环境,又增加了疾病传播的风险;再次,犬吠扰民、犬只伤人等现象也时有发生,据相关部门不完

全统计,市区范围内,每周接到犬只扰民投诉约12起,全市范围内,近三年来受理的犬只伤人案件达30余件;最后,犬只防疫不到位,一些养犬人对为狗接种狂犬病疫苗抱有抵触情绪,加之城区集贸市场、城乡接合部等地流浪犬较多,注射狂犬病疫苗的却寥寥无几。

有良法方能谋善治。随着全国多地出台地方性法规来规范养犬行为,我市群众对尽快立法,规范养犬行为的呼声越来越高。

## 各界期待出台地方性法规

关于立法规范犬只管理,记者走访了我市部分法律界人士、物业公司工作人员、民警和宠物店经营者。

陕西睿普律师事务所律师徐洁是我市关于犬只管理的第三方立法评估团队成员。她介绍说,截至目前,团队已先后走访了全市120多个小区,发放了2000多份调查问卷。从掌握的情况看,支持并期盼出台地方性法规的人占绝大多数,超过九成的市民认为必须要为养犬立规矩。绝大多数参与调查的市民认为,立规矩不是禁止养犬,而是要有效管理不文明养犬行为,特别是当发生一些因养犬而侵犯他人权益的行为时,能有法可依,第一时间由法律来主持公道,对维护社会公共秩序是十分必要的。

采访中,作为为基层服务的小区物业公司工作人员,对于出台这部地方性法规也充满期待。记者了解到,目前,大多数小区只能通过宣传引导,规范居民的养犬行为,但没有约束力,小区因养犬而发生矛盾的现象屡见不鲜。陕西东岭物业管理有限公司综合办主任李鹏告诉记者,小区养犬一直是物业管理的“老大难”问题,业主投诉中关于不文明遛犬、犬只污染小区环境、犬吠扰民占相当大的比例。物业公司往往由于无据可依,而在养犬户和非养犬户之间受“夹板气”。此外,为了维护小区环境,物业公司每月都要额外拿出相当比例的费用,用于购买宠物粪便清理、清理狗粪、消除异味等,但这仍不能从根本上让所有业主满意。

一些民警坦言,处理涉犬警情时,

民警吃闭门羹也是常事。曾有民警在处理犬吠扰民警情时,被业主堵在门外,没法入室取证,造成执法困难,这既耗费警力又浪费时间。

市区多家宠物店的经营者也认为,有据可循,有法可依,对养犬者也是一种保护。“一些人为了报复养犬者,把气撒在狗身上,采取极端做法虐狗、伤狗。还有一些养犬者随意遗弃犬只,这些都是不文明的行为,也增加了社会管理成本。”一家宠物店店主说。

因此,出台一部犬只管理的地方性法规,对于基层执法也显得非常必要。

## 养犬管理条例列入立法计划

对于城市犬只管理,我市先后制定并执行过《宝鸡市市区养犬管理暂行办法》《宝鸡市市区养犬管理办法》。这些《办法》规定,在市区养犬必须持有养犬证,带犬出门须有绳拴,主人牵;此外,对哪些场所能进、哪儿能养犬、养多大的犬都有具体规定。但是这些《办法》都因执行时间到期而失效。截至目前,我市在犬只管理方面尚无新的规范出台。

然而,犬只数量仍在上升,如长期缺乏管理,由于养犬而产生的社会矛盾将越来越多,因此,社会各界对立法加强犬只管理的呼声越来越高。

2019年,我市多名人大代表联名提出议案,建议制定出台新的养犬管理措施规范,此提案被列入市人大常委会2020年度工作要点和立法计划。为了让这部与老百姓生活息息相关的地方性法规能够“接地气、行得通、真管用”,我市从今年4月底开始进行大范围的调查研究工作,市人大常委会也创新性地首次委托第三方对《宝鸡市养犬管理条例》进行立法评估,广泛听取各方意见,为确保后期立法的科学性、合法性、合理性和可行性提供有力支撑。

## 要健全制度更要自觉自律

市人大常委会立法咨询专家、宝

## 文明养犬体现素质

柳玫玫

现代社会,养狗不再像以前一样,只是为“看家护院”,而更多的是一种生活乐趣和情感慰藉,一些狗狗甚至被主人视作家庭成员来对待。但必须指出,在私人空间,怎么养犬是个人的事情,只要不影响左邻右舍,狗狗在家里如何撒欢别人无权干涉。而一旦携犬进入公共区域,就必须时时处处考虑他人感受,承担起相应的义务。

在现实生活中,犬只咬伤人、随地便溺、践踏花草以及遛狗不牵绳等现象时有发生,既影响了公共环境卫生和他人人身安全,也引发了许多社会矛盾,一些矛盾甚至升级为激烈的冲突,这也是社会各界对养犬立法呼声颇高的原因所在。规范养犬行为,既需要科学立法、严格执法,强化刚性约束,又需要养犬者增强自律意识,多为他人着想,培养文明养犬的行为。

养犬者应多换位思考:如果自己

是一名胆小的妇女或者儿童,面对一只突然蹿出的没人牵绳的大犬,会不会害怕?如果自己在公园散步,不小心踩了一脚狗屎,会不会恶心?如果邻居家的狗经常半夜狂吠,会不会影响自己的休息?……文明社会需要包容,更需要多替他人着想的善良。养犬如能考虑他人感受,很多问题就会避免。

文明养犬也体现着一个人的文明素养。宝鸡是全国文明城市,每名市民都有责任守好这块金字招牌,从自身做起,从小事做起,养成文明言行。每一名养犬者也应自觉遵守公德、文明养犬,为文明城市建设助力。



鸡文理学院

政法学院副院长

吕晓伟说,在养犬人素质

参差不齐的情况下,地方性法规提供了外在的约束机制。用规章制度来约束养犬人的行为当然是必要的,但是更重要的是注重疏堵并举。

划定法治底线是前提,要求养犬者首先要尊重公共安全,遵守公共秩序,保障他人权益。此外,要明确养犬行为关联各方权益的界线,以及损害权益后需要承担的责任。还要结合群众普遍关心的“许可证办理”“限养区域设置”等重点问题,以及不同区域之间的管理差异,进行充分、全面、客观地论证,这样才能提高犬只管理立法的针对性和可操作性。最后,还要为健全养犬服务提供一些便利性措施,如提供养犬培训、犬只登记、强制免

疫、免费植入芯片、免费节育等。总之,相关管理、执法、服务和规则调节的立法内容,一个都不能少。

徐洁也认为,文明养犬靠的是自觉,归根到底是人的素质问题。出台再严的养犬规定,如果养犬人没有文明意识,也难以形成文明养犬的社会氛围。所以,规矩的生命力在于执行,执行的主体不仅仅是城市管理者 and 执法者,也应是每一名养犬者。毕竟,城市的文明需要每个人来维护,只有自觉自律做文明养犬人,才能画出“同心圆”。此外,她建议在制定法规时,应当体现加强基层治理工作的内容,激励物业公司 and 业主代表参与协助执法部门,共同破解城市犬只管理这一难题。

## 市口腔医院下沉优质医疗资源——

# 让群众在家门口享受专家服务

“市口腔医院分院就建在家门口,还有总院专家团队定期坐诊,看牙病不用跑路,也不用预约专家号,真是太方便了!”日前,家住市区行政大道光明小区的张先生深有感触地说。

张先生是市口腔医院优质医疗资源下沉的众多受益群众之一。近年来,为了方便群众在家门口享受总院的优质医疗资源,缓解看病难尤其是挂专家号难的问题,市口腔医院大力推进医改新举措,先后在市区人口集中的片区开设了中山路、陈仓园、高新和行政中心四个分院。医院统一管理,每周安排总院知名口腔专家到分院坐诊。变群众跑为专家跑,让老百姓在家门口就能享受到优质的口腔医疗服务,极大地方便了基层群众看病就医。

日前,笔者在陈仓园分院看到,这里空间宽敞、设备精良,工作人员消毒严格、操作规范,服务周到。分院拥有国内先进的牙科综合治疗椅9台、口腔CT1台以及若干口腔消毒专用设备;有8名高、中级职称、临床经验丰富的医师坐诊;开展龋病、牙髓病、口腔

修复、种植、正畸、牙周疾病等各种口腔常见病、多发病及疑难重症的精细治疗。十年如一日,他们为陈仓园地区近万名群众提供了优质的口腔医疗服务,享有良好声誉。

高新分院位于高新四路美墅步行街,面积260平方米,配备口腔CT、激光治疗仪、牙周治疗仪、美国登士柏超声洁牙机等一批先进的口腔医疗设备;有技术高、服务优的口腔专业医护人员10余人,主要诊疗项目包括:牙体牙髓病、根尖周病治疗、前牙美容贴面充填治疗、口腔修复、口腔外科各类牙齿拔除术、牙外伤固定术、牙槽骨修整术、正畸治疗等。高新分院始终坚持“专科品牌、专项技术、专家团队、专心服务”理念,为周边群众口腔健康保驾护航。

行政中心分院位于行政大道东侧,光明小区门口,辐射市行政中心及多个小区。医院按照高标准、高起点、高质量科学规划,竭力打造一所现代化口腔医疗门诊部,面积450平方米,设10台牙科综合治疗椅位,配备口腔CT、德国VDW根管治疗仪及热牙胶系统、瑞



总院口腔专家在分院为患者治牙病

士EMS超声洁牙、喷砂治疗系统;配备完善的消毒供应室及拍片室,医疗器械严格做到“一人一用一消毒”。有高、中级医疗专家12人,开展牙体牙髓病、牙周病、口腔修复、种植、正畸、儿童牙病治疗项目,全方位满足不同口腔病患者的诊疗需求,实现了该片区口腔医疗业务全覆盖。

中山路分院坚守市口腔医院旧址,专心为群众服务65年。诊疗服务范围广,项目全,开展牙体牙髓病、牙周病、根尖周病、种植牙、局部义齿、全口义齿、烤瓷冠桥、全瓷牙及各种牙齿美容修复项目和儿童、青

少年、成人牙齿畸形的矫正治疗项目。还开展各类埋伏牙、阻生牙、错位牙的微创微创拔除及口腔颌面部外伤、自体牙移植等业务。近30名医护专家团队不忘初心、牢记使命,以精湛的医术、高尚的医德,专心治牙病、守护牙健康。

“市口腔医院通过开设分院,推动名医、专家下基层,进社区,将优质、高效、专业医疗服务送到群众家门口,造福宝鸡市民。”市口腔医院负责人表示,未来将在全市开设更多的分院,让市民就近享受安全优质的口腔医疗服务。

(鲁淑娟)

## 国网宝鸡供电公司:

# 推广网上国网 群众用电更轻松

“师傅您看,这款APP可以实时查询电费、缴电费,现在缴费还可以兑换积分红包。”5月10日,国网宝鸡供电公司工作人员在市区高新广场组织开展“网上国网”客户端宣传推广活动。

活动现场,工作人员给居民讲解,只要下载安装“网上国网”客户端,便可以享受线上缴费、电费查询、故障报修、新装、更名、过户等用电需求的申请办理,变“最多跑一次”为“一次不用跑”。当天上午,

共有近百名居民现场下载“网上国网”客户端,15名居民现场下载后进行了线上缴费,宣传成效显著。

据介绍,下一步,国网宝鸡供电公司将通过联合大型小区物业公司摆放宣传彩页、张贴海报,供电服务人员进社区、进村组宣传等多种方式,全力做好“网上国网”客户端推广应用工作,使广大电力客户运用更便捷、更高效的方式办理各项业务,让客户享受到“指尖上的电力服务”。(王婷)

## 本周多云为主 周四起气温升高

本报讯“小满小满,麦粒渐满。”本周三将迎来“小满”节气,这也标志着炎热的天气正式到来。据市气象台预报,本周我市以多云天气为主,“小满”前天气凉爽,最高气温27℃至28℃,“小满”后气温升高,最高温度32℃至34℃。

上周五从午后到傍晚,我市出现强对流天气,最大风力达到8级,陇县降下了直径2厘米的冰雹,然而周末天气转晴,市区最高气温达36.8℃,让不少市民感慨,夏季的天气果然多变。本周三将迎来二十四节气中的“小满”,也是夏季的第二个节气。据市气象台预报,5

月18日晴间多云,受冷空气影响,将会出现3到4级偏北风,局部地区还会出现5级以上的阵风。5月19日,我市局部地区有阵雨。5月20日,阴转多云。本周前三天,我市天气凉爽,最高气温27℃至28℃。5月21日至24日,我市为多云天气,气温明显升高,最高温度32℃至34℃。

“小满”时节,不仅是小麦生长关键期,也是樱桃等水果的成熟期,市气象专家提醒广大农户,进入夏季易发生强对流天气,要及时关注天气预报,预防气象灾害,最大限度减少损失。(李晓菲 边赞)