

## 精准发力抓整治 干事创业转作风

市委组织部

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，我市围绕“干部干事创业精气神不够，患得患失，不担当不作为问题”，及时制定《工作方案》，明确目标任务和工作责任，坚持问题导向，细化工作举措，积极回应社会热点和群众期盼，扎扎实实抓好专项整治工作，进一步提振干事创业精气神、推动作风转变促发展，专项整治取得了显著成效。

### 抓项目 全力以赴稳增长

在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，全市各级党员干部坚定信念守初心，追赶超越担使命，把焕发出来的精气神转化为抓发展、惠民生的实际成效。市级领导和县区、部门主要负责同志，前往企业调查研究，加快推动143个工业重点项目、91个工业技改项目和8个开发区建设。各县区、市级部门围绕32个重点产业开展调研，了解现状，找准问题，提出解决办法。强力推进以宝鸡机场、城际铁路、高速公路、跨渭河大桥等为重点的重大交通基础设施项目；启动建设宝鸡港务区，推动陆港新城、空港新城、综合保税区和会展中心四大组团一体化发展。市工信局成立13个工业稳增长调研帮扶组，赴县区实地走访企业，围绕工业经济运行、重点项目谋划、存在困难和问题等逐项分析研判，出主意、想办法、解难题，推动稳增长各项工作取得实效，全力推动我市经济高质量发展。

### 解难题 千方百计惠民生

各县区、各部门紧密结合自身工作实际的业务职能，着力破解改革发展和事关民生的一系列难题，让广大党员干部切实感受到主题教育和专项整治带来的新变化。千阳县通过“大调

研、大排查、抓整改”等系列活动，由各级领导干部对各自分管领域的工作进行全面剖析，吃透基本情况、弄清存在问题、制定整改措施，推动全县工作再上新台阶。市退役军人事务局党组围绕退役军人待遇落实、就业创业、信访积案化解等工作重点，采取有力措施，着力解决一些退役军人无人管、挂空挡等问题。市国资委党委围绕企业生产经营、改革发展、风险防控等重点工作问诊把脉，“一企一策”促进企业提质增效。市民政局开展低保领域漠视侵害群众利益问题专项整治，切实整治错保、漏保、关系保和人情保等问题，让基层干部群众切身感受到主题教育带来的新变化。同时，扎实推进居家和社会养老工作，切实抓好18个社区日间照料中心和24个社区养老服务中心项目建设，不断提升养老服务质量和水平。

### 担使命 持续整改见实效

大力宣传主题教育中践行初心使命先进典型——全市优秀共产党员、市第三人民医院骨科主任许向东，在父亲病危之际，坚持为患者做完手术的感人事迹，切实发挥先进模范的引领作用，在全市掀起“学先进、赶先进”热潮，引导全市广大党员不断加强党性修养，自觉改进工作作风。市卫健委启动为期一年的《改进医疗服务态度，切实改善群众就医感受》专项整治活动，下大力气改进医疗卫生系统服务水平，构建和谐医患关系，从严从实严格要求，综合运用提醒约谈、排名通报等措施，倒逼干部作风转变。市纪委持续深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，查处通报了扶风县午井镇、凤翔县彪角镇等5名镇村干部，在扶贫工作中不担当、不作为、乱作为典型案例。

## 深化“放管服”改革 优化提升营商环境

市职转和营商办公室

今年以来，市委、市政府按照“三位一体”工作布局，统筹推进深化“放管服”改革，优化提升营商环境和“互联网+政务服务”工作，着力打造市场化、法治化、国际化、便利化的一流营商环境。

### 健全体制机制 强化组织领导

按照“三位一体”工作布局大力整合机构。今年4月，市委、市政府调整成立市推进政府职能转变和优化提升营商环境工作领导小组，市长担任第一组长、常务副市长担任组长，市政府办公室承担日常工作。先后印发《2019年“放管服”改革和“一网通办”工作要点》《2019年优化提升营商环境工作实施方案》等文件，对120项重点工作任务逐项细化分解，建立工作台账，切实抓好改革任务落实。截至目前，已完成全年任务114项，企业开办时间、水电气暖报装、纳税服务、不动产登记等25个量化考核指标，均提前达到或超过年度考核目标。

### 深化重点改革 方便干事创业

强力推进企业和群众办事线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”改革。目前，全市90%的政务服务事项均可登录宝鸡市政务服务网进行办理，22个市级部门179项行政许可事项统一进驻市政务服务中心实施集中审批，市、县两级各100个高频事项办理实现“最多跑一次”，全市116个镇街、1341个行政村（社区）便民服务中心（站）实现全覆盖。

### 强化工作举措 优化政务服务

大力实施优化营商环境十大行动和三年行动计划，进一步释放市场潜能、激发内生动力。建成网上中介服务超市、政务服务移动端和政务服务旗舰店，建立“政务专递”系统，推动企业商事登

记、水电气暖、邮政、刻章、银行开户等业务进驻市县政务大厅，取消新登记企业银行开户许可，免费为新登记企业刻制公章。水电气暖项目报装时限平均压缩40%以上，企业开办平均时间压缩至2.3天，1-10月新增市场主体46857户，同比增长28.6%。推进工程建设项目审批制度改革。市级工程项目审批系统投入试运行。政府投资、社会投资建设项目审批时限分别压缩至120个工作日、90个工作日内。出台《宝鸡市推动民营经济高质量发展的若干意见》《支持总部企业发展十条政策》等一系列具有含金量的政策文件，大力推行“银税互动”合作机制，1-9月全市小微企业贷款2.88万户，申贷获得率96.9%。实行“预约通关”制度，出口报关单提前申报率和“单一窗口”业务覆盖率达100%，进出口平均通关时间分别压缩40.3%和18.8%，1-10月实现进出口总值68.3亿元，同比增长37.7%。

### 开展专项整治 优化发展环境

全面开展规范涉企收费、规范中介服务、建设诚信体系、促进政策落地落实、优化便民服务等五大专项行动，清理整治政府部门下属单位涉企收费、中介机构收费，坚决取缔违规设立的收费基金项目，对20项涉企行政事业性收费实行目录清单动态管理，落实各项减税降费政策，1-11月累计降低企业运行成本25亿元。公布12345市民热线、市营商办电话、市长信箱、网民留言等营商环境问题投诉渠道，截至11月底，共受理营商环境投诉问题925件，办结887件，办结率96%。

开展营商环境领域漠视侵害群众利益问题专项整治，聚焦企业群众反映的热点难点问题，坚决整治执法、监管、审批等重点领域存在的问题，着力营造风清气正、公平公正的营商环境。

## 让教育发展成果惠及千家万户

市教育局

2019年，全市教育系统以办好人民满意的教育为目标，以促进公平、提升质量、化解难点、培育特色为重点，全面贯彻党的教育方针，促进教育优质均衡发展，着力增强人民群众的教育获得感和幸福感。“新时代·新德育”中小学德育行动、特殊教育送教上门、城乡义务教育一体化发展等工作，先后被新华社、《光明日报》等媒体报道。

### 学前教育普惠发展

把化解“入公办园难”“入民办园贵”作为重中之重，扎实推进城镇小区配套幼儿园专项治理，鼓励扶持民办幼儿园面向社会提供普惠性服务。完成32所小区配套幼儿园治理，认定53所普惠性民办幼儿园，全市普惠性幼儿园占比达到90%。举办幼儿园教师专业技能大赛、自制玩教具展评、学前教育宣传月等活动，扎实开展规范幼小衔接专项治理，全力提升学前教育保教水平，全市优质学前教育资源占比达到40%，保教水平显著提升。

### 城乡教育统筹推进

采取建、调、管、增等多种方式，全面消除义务教育超大班额。投入资金15.2亿元，实施主城区学校新建、改扩建项目34个，新增学位16400个。实施教师创新工程，年度培训教师2万人次，选派380名教师赴江苏徐州挂职锻炼，2300名骨干教师赴深圳、江苏、山东等发达地区培训学习。全市教学名师、学科带头人、教学能手占比达到22.3%，骨干教师群体不断壮大，为提升教育质量奠定了坚实基础。

### 特教体系日趋完善

组建以市特教学校（指导中心）为龙头、县区特教学校（资源中心）为骨干、县区随班就读普通中小学（资源教室）为依托的“新时代·新特教”三级联盟，整合优化特殊教育

资源，以城带乡、以强带弱，全面构建特殊教育发展共同体。实施特殊教育提升计划，健全经费保障，优化师资队伍，配足教学及康复医疗设备，落实课程标准，健全特教体系，基本实现“一个都不能少”。2019年11月22日，《光明日报》以《送教上门，一个都不能少——陕西宝鸡推进特殊教育发展纪实》作了专题报道。

### 教育扶贫兜住底线

落实“七长”责任制等控辍保学制度，实施关爱特殊困难儿童“春雨计划”，对贫困家庭子女、留守儿童、残疾儿童、学习困难儿童、心理障碍儿童，实行全方位、精准化结对帮扶。组织开展“精准资助基层行”活动，严格落实从学前教育到高等教育资助政策，不断提高资助政策的知晓度和满意率。实施“三对接两服务”培训，完成“双返生”培训6093人次，有力带动贫困家庭稳定脱贫。

### 织密校园“安全网”

健全教育系统食品安全和传染病防控工作机构，落实《宝鸡市学校（托幼机构）食堂管理规程（试行）》《宝鸡市学校食堂管理责任规范（试行）》《宝鸡市教育系统食品安全突发事件应急预案》，完善分工负责、联动管理、领导包抓、问责追责等惩戒机制，全面加强学校食品安全和传染病防控工作，坚决织密“安全网”。以深入开展教育系统扫黑除恶专项斗争为主线，全面加强学校安全建设，推进“平安校园”建设，实现了政府放心、家长安心、学生静心。

教育是国之大计、党之大计。今后，我们将以学习贯彻党的十九届四中全会精神为主线，以培育担当民族复兴大任时代新人为使命，进一步深化教育改革，强化攻坚举措，增强办学活力，提升发展质量，守好安全底线，始终走在全省前列，让教育发展成果惠及千家万户，让党和政府更放心，让人民群众和各界更满意。

## 坚决打好污染防治攻坚战

市生态环境局

今年以来，市生态环境局以持续改善环境质量为目标，以解决群众关注的环境问题为重点，强力实施污染防治攻坚战。

### 铁腕治霾 强力保卫蓝天白云

坚持“减煤、抑尘、治源、禁燃、控车、增绿”六措并举，大力实施燃煤锅炉拆改歼灭战，共拆除燃煤锅炉376台，完成燃气锅炉低氮改造73台，实现了35蒸吨以下燃煤锅炉全部“清零”；实施农村清洁能源替代24.46万户、“散乱污”企业治理3122户，完成工业窑炉治理34台，实施挥发性有机物（VOCs）治理项目63个；严格落实建筑施工“六个100%”制度，全市所有建筑工地均安装了在线监测和视频监控系统；开展市道路扬尘防控量化考核，加大洒水频次和范围，着力降低道路扬尘污染；强力推进机动车污染治理，淘汰国Ⅲ及以下柴油货车7800辆、老旧燃气车2700辆，实施中重型柴油货车连霍高速和S212过境段绕行；新建镇街空气质量自动监测站89个，建成后将实现市域内空气质量监测全覆盖。

1-11月，我市空气质量PM10浓度为85微克/立方米，同比下降4.5%，PM2.5浓度为49微克/立方米，低于年度考核指标，市区空气质量优良天数达到255天，继续位居关中五市首位。

### 综合治水 倾力呵护碧水清流

突出饮用水水源地环境保护，集中对3个市级和4个县级地表水型饮用水水源地开展整治，整治各类环境问题56个，共增设水源地警示标志305面、隔离围网43.26千米，拆除违建面积7万平方米，在9个村建设完善了生活污水和垃圾收集设施，新建截污管网910米，配套建设污水处理站1个、污水收集桶60个、生活垃圾桶911个，保障了群众的用水安全。

加强流域水环境治理，组织开展沿渭生活污水处理能力调研，启动市县13个生活污水处理厂

新一轮提标改造，严格实行水体污染补偿机制；组织开展全市清水专项行动，对重点污染源和国省控企业加大抽查检查频次和力度，坚决杜绝偷排偷放行为。今年以来，全市水环境质量位居全省第四，为关中城市最好。

### 严格执法 保障群众环境权益

先后开展了大气污染防治零点行动、大气污染防治夜间巡查、涉气企业专项执法检查、涉水企业专项执法检查、建筑工地“六个100%”执行情况检查、春季扬尘专项执法检查等专项行动，出动执法人员1.6万人次，检查企业7117户，约谈环境问题企业128家，立案查处环境违法行为877起，罚款2438万元，持续保持环境监管执法高压态势。

高度重视环境信访举报案件及社会各界的环境诉求。通过微信、电话、12369管理平台受理群众环境投诉751起，全部在规定时间内办理完结，并对热点、敏感环境信访案件逐一进行回访及现场核查，解决了一批群众反映强烈的热点、难点问题，提升了群众的环境获得感、幸福感。

### 高效服务 保障经济高质量发展

始终坚持寓监管于服务之中，扎实开展“大调研、送服务、解难题”活动，组织环保业务骨干、专家团队下基层、进园区、进企业，送政策、送技术、送服务，一对一帮助企业解决污染防治难题，让企业少走弯路、提早达产达效，受到企业普遍好评。

出台《关于进一步提升服务能力助推高质量发展的28条措施》，对民生工程项目和社会公益类建设项目，开辟环保绿色通道，及时办理环保相关手续；对重点招商引资项目，主动介入，跟踪保障，积极做好项目选址及环评咨询，以最大的努力、最大的诚意，做好环保服务保障工作，全力支持我市经济高质量发展。

（上接第一版）其二，全面压缩西凤酒及其系列产品规模，优化产品结构，构建以高端产品西凤为引领的清晰产品阵营。

西凤集团的“减肥”，是在聚焦主业和降成本上动真格。这张“药方”的效果立竿见影——今年1至9月，西凤集团利润总额达到8.44亿元，同比增长8.33%。

实际上，这种“减肥”措施正在我市白酒、装备制造、煤炭、纺织等多个领域同步推进。今年上半年，我市纳入统计口径的27户监管国企，营业收入同比增幅达17.44%。

### 拓宽思路 自我“强肌”

产能过剩，是国企的切肤之痛。国有企业如何去产能，腾出空间自我“强肌”？针对这一点，我市有的放矢，开出了一系列有针对性的“药方”。“全国民用炸药每年需求量不过330万吨，全

国产能却达到了550万吨，不去产能怎么办？”红旗民爆集团董事长贺军社认为，企业发展的关键在于一个“调”字，要在生产结构和服务链条上都“调一调”。

红旗民爆集团根据市场需求，大幅提升混装炸药产能，大幅压缩包装炸药产能，将混装炸药产能占到总产能的30%以上，在提升炸药使用安全系数的同时，让企业精准对接市场。

同时红旗民爆集团持续加大一体化爆破服务的市场开发力度，加速从单一的炸药产品供应商，向为客户提供爆破工程整体解决方案及一体化服务的方案商及服务商转变，今年前三季度，公司爆破业务实现营业收入1.97亿元，较上年同期增长58%。

面向市场主动拓宽思路自我“强肌”，让宝鸡很多国企在去产能之中找到了破局之路。今年前9个月，我市国资系统监管的18户企业，

利润总额从去年的亏损6.8亿元，一举转为盈利19.3亿元。

### 联大靠强 双赢“握手”

“他山之石，可以攻玉”，联大靠强能够带来强大的科技流、资金流、信息流。近年来，我市以联大靠强为契机，走出了一条盘活资源、携手共赢的发展道路。

我市大力实施大集团战略，长岭集团、长岭机器厂、长岭科技、渭河工模具、陕铜公司整体并入陕西电子信息集团；宝光集团、陕开集团整体并入西电集团；宝鸡机床由秦川机床控股，实现了两大机床制造企业的资源整合。

“整合让我们真正感受到了‘握手’的力量！”宝鸡机床集团规划发展部部长张春生说，秦川机床和宝鸡机床两个企业实现了从“对手”到“队友”的转变，这种转变让双方实现信息互通、科技共

享。以今年为例，从企业自主研发的BMC-500TV五轴车铣复合中心机床荣获“春燕奖”，到企业率先实现汽车某关键零部件“中国造”……一系列科技加持，让产品市场越来越大，也让企业在科技创新领域实现了新突破。

的确，宝鸡机床正在科技创新中实现“内外”巨变。对内而言，2016年，企业投入的科研资金不过3519万元，而今年投入的科研资金翻了一番；对外而言，企业不断引进消化对接国际先进技术，今年11月上旬在上海举办的第二届中国国际进口博览会上，一次性从德国、日本等国家的知名企业采购价值1700余万元的高科技设备。

我市的国企供给侧改革围绕“聚焦主业抓改革、处僵治困谋突破、化解债务防风险、强化监管提效能、维护稳定保民生”对症下药，让国企越来越有活力，越来越有生命力。