

# 长风破浪潮头立

## ——中国以构建人类命运共同体理念与行动深刻作答时代之问

“世界怎么了、我们怎么办？”

当全球政要和商界、学界、媒体领袖再次集聚瑞士达沃斯，参加将于1月20日开始的世界经济论坛2025年年会，这一时代的叩问，愈发强烈和急迫。

地缘冲突延宕，多国政局动荡，经济复苏乏力。人类命运与共的大船，将如何走出危机和困惑，驶向前方？

长风破浪，勇立潮头。自2017年以来，中国国家主席习近平三次出席达沃斯论坛活动并发表重要演讲，既从历史长周期分析把握规律，又从细微处洞察事物变化，把准时代脉搏，作答时代之问，为人类发展进步指明航向。

“习近平主席在达沃斯论坛提出的主张，对当今世界意义重大。”世界经济论坛总裁博尔格·布伦德近日接受新华社记者采访时如此评价。

### “经济全球化方向从未改变、也不会改变”

低增长、高债务、高通胀困扰世界，全球极端贫困率20年来首次上升。展望未来，人们不禁要问：全球发展的出路在哪里？经济全球化何去何从？

“坚持创新驱动，打造富有活力的增长模式”“坚持协同联动，打造开放共赢的合作模式”“坚持与时俱进，打造公正合理的治理模式”“坚持公平包容，打造平衡普惠的发展模式”——2017年，习近平主席在瑞士达沃斯，面对经济全球化面临的诸多挑战，给出这样的中国答案。

“尽管出现了很多逆流、险滩，但经济全球化方向从未改变、也不会改变。”习近平主席在2022年世界经济论坛视频会议上再次作出重要论断。“新一轮科技革命和产业变革深

入发展，世界经济数字化、绿色化、智能化进程不断加快，为经济全球化再度加速蓄积了强劲动能”“我们要推动经济全球化更多释放正面效应，进入更有活力、更加包容、更可持续的新阶段”“要加强人工智能国际治理和合作，确保人工智能向善、造福全人类，避免其成为‘富国和富人的游戏’”……

过去一年，习近平主席在多个国际场合呼吁促进创新驱动、完善全球治理、加强全球合作、实现共同发展。这是中国的主张，也是中国的行动。

2025年伊始，全球发展倡议之友小组和联合国系统倡议推进工作组首次政策对话会举行，40多个国家和近20个联合国机构的代表高度评价中国在国际发展合作中的引领作用。

落实全球发展倡议，与全球伙伴高质量共建“一带一路”，加入“抗击饥饿与贫困全球联盟”，扩大对最不发达国家单边开放，与阿拉伯国家构建“五大合作格局”，同非洲国家携手推进现代化“十大伙伴行动”，倡导建设和平金砖、创新金砖、绿色金砖、公正金砖、人文金砖……中国基于合作共赢理念，为渴望发展的全球南方国家创造机遇，不断为经济全球化注入活力、拓展空间。

比利时中国经贸委员会主席贝尔纳·德威特说，在当前全球范围内保护主义抬头之时，中国始终秉持共赢理念，推动全球合作，持续倡导合作建设开放型世界经济体系，“确实令人赞赏”。

### “让多边主义火炬照亮人类前行之路”

加沙地带中部城市代尔拜拉赫一处难民营里，凛冽的寒风夹杂冬雨，拍打着简陋的帐篷。

加沙冲突爆发以来，巴勒斯坦人萨伊代姆带着全家人辗转于多个难民营。儿子阿尔坎早已失去笑容，女儿乔里因害怕爆炸声整夜蜷缩在帐篷角落不敢入眠。当得知巴以达成停火协议，萨伊代姆心情复杂：“为什么和平来得这么迟？”

环顾世界，战乱冲突让加沙成为人间炼狱，乌克兰危机延宕千日未见曙光，恐怖主义肆虐非洲萨赫勒地区……联合国难民署发布的《2024年全球趋势报告》显示，全球流离失所人数连续12年增长，截至2024年5月已达1.2亿。无数人像萨伊代姆一家一样，迫切渴望和平的阳光。

“导致这一问题的原因，是战乱、冲突、地区动荡。解决这一问题的出路，是谋求和平、推动和解、恢复稳定。”2017年，习近平主席在达沃斯演讲中为彼时就困扰世界的难民潮、民众颠沛流离问题指明症结、开出药方。“让多边主义火炬照亮人类前行之路”，2021年，习近平主席在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会特别致辞中，为弥合日益加剧的和平赤字、信任赤字指明方向。

“国家和，则世界安；国家斗，则世界乱”“让和平的薪火代代相传，让发展的动力源源不断，让文明的光芒熠熠生辉”“各国都安全，才有真安全”……近年来，在联合国日内瓦总部，在上合、金砖、亚太经合组织、二十国集团等双边多边场合，习近平主席深刻把握人类社会发展的历史逻辑，一次次发出和平与发展的时代强音，为维护世界和平稳定注入正能量。

推动联合国安理会通过首份加沙停火决议，向加沙提供多批人道主义援助，推动巴勒斯坦内部和解进程取得突破；同巴西联合发表关于政治解决乌克兰危机的“六点共识”，派特

使开展三轮穿梭斡旋，会同有关全球南方国家发起“和平之友”小组……中国以行动展现担当，坚定做世界和平的维护者。

巴基斯坦首任上海合作组织国家协调员巴巴尔·阿明认为，习近平主席提出的全球安全倡议与联合国宪章宗旨原则一脉相承。“中国基于全球安全倡议理念开展行动，为世界和平切实贡献力量。”

### “同球共济”，团结合作

巴拿马运河，连接太平洋和大西洋的重要国际航运通道，被称作“世界之桥”。

现年61岁的阿亚克斯·穆里略是运河事务部水文经理。最近10多年来让他愈发担忧的是，受全球气候变化影响，运河周边降雨少了，运河水量也随之减少，已经严重影响航运。因为干旱，运河2023年一度被迫限制通行船只数量，削减货轮载重量。

巴拿马运河地理位置特殊，其“身体状况”直接影响国际物流成本，关乎能源、农产品、基础原材料等大宗商品价格。它面临的困境，是气候变化全球影响的一个缩影。

穆里略告诉记者，为应对气候挑战，运河事务部与周边社区达成森林保护协议，引入电动车以促进减排，但气候变化问题远非运河管理局、巴拿马一国甚至周边几国所能应对。“为什么我们不一起解决全球性挑战？”

在气候变化、公共卫生、核安全、恐怖主义等问题上，人们日益认识到，面对共同挑战，人类不分国家和种族，利益相关、命运相连，唯有携手合作才能共克时艰。

“宇宙只有一个地球，人类只有一个家园。”2017年，习近平主席在

联合国日内瓦总部发表主旨演讲，深入阐释构建人类命运共同体理念。

2021年，习近平主席在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会特别致辞中再次发出诚挚呼吁：“无论是应对眼下的危机，还是共创美好的未来，人类都需要同舟共济、团结合作。”

在德国柏林普鲁士协会名誉主席福尔克尔·恰普克看来，中国领导人多次向世界阐述构建人类命运共同体理念，引导更多人从思考“我的未来”到“我们的未来”。

今天，构建人类命运共同体理念，在世界范围内广受认同，多次写入联合国大会决议和多边文件，网络安全、气候变化、卫生健康等各领域命运共同体目标陆续确立；三大全球倡议深入人心，目前已有82个国家加入“全球发展倡议之友小组”，119个国家和国际组织支持全球安全倡议，第78届联合国大会一致通过中方提出的决议设立文明对话国际日。过去一年，习近平主席在不同场合多次呼吁各方秉持“同球共济”精神，凝聚起更广泛共识。

2024年，中国同巴西宣布“携手构建更公正世界和更可持续星球的中巴命运共同体”，同塞尔维亚启动构建新时代中塞命运共同体，同非洲共筑新时代全天候中非命运共同体。放眼全球，中国同中亚、东盟、澜湄流域各国、阿拉伯国家以及拉美和加勒比国家等区域性命运共同体建设相继展开，凸显各国人民携手同行的共同心愿。

2025年1月，格林纳达总理迪康·米切尔在访华前夕接受新华社记者专访时表示，中国提出的众多理念及其实践表明，中国有能力且正在引领和推动各国、特别是全球南方应对时代的共同挑战。

构建人类命运共同体是一个美好的目标，也是一个需要一代又一代人接力跑才能实现的目标。时代风云激荡，中国将持续展现大格局大担当，同世界上一切进步力量一道，携手同行，共同开创更加美好的未来。（新华社北京1月19日电）

# 以改革创新力度提升医保惠民“温度”

## ——市医保局深化医保改革工作综述

鲁淑娟

基本医保参保人数314.6万人，参保率达到96.4%，高于全国和全省平均水平；职工和居民基本医保基金支出分别达到19.8亿元、23.4亿元，有力保障了参保群众的医保待遇；医疗服务价格改革、医保基金监管、“两病”门诊用药保障改革经验在全国推广……这一项项亮眼成绩，源自我市医保部门不断推动医保改革创新的生动实践。

市政府研究室调研组在对我市医保工作的调研报告中明确指出，2024年以来，在市委、市政府的坚强领导下，全市医保工作坚持以人民为中心，聚焦重点领域改革，持续推进制度创新、管理创新和服务创新，以改革创新力度有力提升了医保惠民“温度”，为广大群众看病就医提供了坚强“医靠”。

### 聚焦改革高地 持续巩固医疗减负

党的二十届三中全会提出，深化医药卫生体制改革，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。我市医保部门积极响应改革号召，突出问题导向、目标导向，围绕医疗服务价格、医保支付、药品集采等重点领域，协同推进“三医联动”改革，以“小切口”撬动“大改善”，努力提升人民群众的获得感。

医疗服务价格改革是国家深化医药卫生体制改革的重点任务。自2022年6月被国家医保局确定为省级试点城市以来，我市按照“强基础、建机制、创特色”的思路，稳妥有序推进医疗服务价格改革。2024年5月1日，我市落地实施首轮医疗服务价格调价政策，共调整价格555项，调增中医类、手术类、介入类等重点薄弱学科项目价格，调减CT、B超等检查检验类项目价格。全市门诊次均费用同比增加0.7元、增幅0.46%，住院次均费用同比减少745.89元、降幅11.57%；促进医疗机构高质量发展，调增项目增收1094.72万元，调减项目减少705.8万元，总体增加388.92万元，医疗服务收入占比提高2.27个百分点，药品收入降低1.75个百

分点；实现医保基金运行安全，首轮价格调整后，医保基金总计增加支出460.2万元，占基金总支出的0.37%。

传统医保支付方式按项目付费，导致参保人多花钱、医保基金多支出。按病种分值(DIP)付费改革是在总额预算机制下，根据年度医保支付总额、医保支付比例及各医疗机构病例的总分值计算点值，形成支付标准，对医疗机构每一病例实现标准化支付。我市首批选定市中心医院、市人民医院等11家医疗机构开展试点，现已分批扩展至全市121家定点医疗机构。通过探索日间手术支付方式改革，制定老年性白内障等8种日间手术医保政策标准，减轻群众就医负担，调整优化特例单议管理模式，全力保障急危重症患者救治。改革实施以来，三级和二级医院次均住院费用分别下降14.45%和18.72%，进一步减轻了参保群众住院负担。

药品集中带量采购是协同推进医药服务供给侧改革的重要举措。目前，全市231家公立医疗机构参与药品和医用耗材集中带量采购工作，落地执行药品集中采购39批次、医用耗材50批次，中选药品单价平均降幅50%左右，降低社会医疗费用负担7.08亿元，减少医保基金支出4.5亿元。全市1476家村卫生室参与“以镇代村”药品和医用耗材集中带量采购，累计采购398个品种，村卫生室集中采购药品配备率达到94%，切实减轻了群众就医用药负担。

### 提升监管效能 坚决守护基金安全

遍布宝鸡大街小巷的零售药店在为老百姓购药提供便利的同时，也存在着医保监管“看不清楚、管不过来、处理不了”等隐患，药品串换、药品回流、医保盗刷、个人账户套现等违法违规行为和医保基金“跑冒滴漏”现象时有发生。

为破解零售药店医保监管难题，我市依托大数据、云计算、人工智能

等先进技术，将现代科技与医保基金相结合，创新探索出一个平台、三个环节、六大功能、六个优化的“1366”智慧医保监管“宝鸡模式”。

据了解，我市定点零售药店智慧医保监管平台覆盖全市1380家定点零售药店，实现医保管理“一张网”。该平台联通定点零售药店药品“进销存”系统，实现药品“一库化”管理、追溯码全流程应用。同时，平台通过门诊慢特病、门诊统筹、特殊药品“全纳入”，药品追溯码、医保编码、国药准字“全扫码”，药品质量、定点核实、患者身份、医保结算“全监控”，基金支出、药品价格、进销数量“全统计”，药品串换、药品回流、医保盗刷、个账套现“全拦截”，市场调节、健康治理、药事服务、信用管理“全贯通”，实现优化医保服务、优化医保管理、优化医保监督、优化市场调节、优化药品质量和优化健康治理效果。自该平台上线以来，全市定点零售药店购药总费用下降40.44%，医保基金支出下降33.21%。

此外，我市认真落实国务院办公厅《关于加强医疗保障基金使用常态化监管的实施意见》，着力构建权责明晰、严密有力、安全规范、法治高效的医保监管体系。市医保局联合公安、卫健、财政、审计、市场监管等部门，组建基金监管专班，形成监管合力。市医保局筑牢“县区属地管理、商保机构协同监管、市级部门联合查处、第三方监管机构监督、国家和省级飞行检查”基金监管五重防线，常态化开展专项整治和日常监管，持续巩固打击欺诈骗保高压态势。我市还建立要情报告机制和重大案情曝光台，常态化监测定点医疗机构出院人次、次均费用等重点指标，及时核查整改。2024年共查处医药机构1235个，暂停医保结算49个，解除医保协议8个，全面规范医保制度运行。

### 优化增值服务 呵护群众医保获得感

在刚刚过去的2024年，我市相

继出台多项医保政策优化方案，围绕提高基本医保报销水平、扩大异地就医结算范围等七个方面强化举措，让惠民生、顺民意、暖民心的医保实事惠及更多群众。

提高基本医保报销水平。提高一级医院住院赔付比例、降低起付线，城镇职工、城乡居民住院政策范围内赔付比例分别达到87.87%、73.2%，住院起付线由300元降至200元，学生儿童起付线由150元降至100元。提高门诊支付限额，大学生门诊统筹年支付限额提高至380元，普通参保居民门诊支付限额提高至100元。扩大医保受益群体，门诊慢特病由原来37种增加到51种，2024年门诊慢特病基金支出由1.12亿元增加到3.4亿元，减轻群众医疗负担近3亿元。

提高生育补贴标准。优化生育支持政策，落实《宝鸡市优化生育政策促进人口长期均衡发展八条措施》，城镇职工产前检查补贴标准由300元提高至800元，新增城乡居民补贴500元，提高二三级医院住院分娩赔付标准，释放生育潜能，推动建设生育友好型社会。

夯实医疗救助托底保障。调整医疗救助待遇政策，低保对象和易返贫致贫人口参保资助标准由50%提高到80%，全面提高住院救助比例，取消门诊救助1000元起付线，巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果。

扩大异地就医结算范围。门诊慢特病跨省结算病种增加至10种，结算医疗机构达到683家，321家医疗机构实现门诊、住院异地直接结算，1529家零售药店纳入联网结算。2024年外地参保人员来宝就医直接结算275.5万人次，基金支付6.16亿元。

实施大病慈善救助项目。由西建集团从2021年至2025年每年定向捐款500万元(共2500万元)建立“西建”乡村振兴大病救助专项基金，对困难群众大病医疗实施慈善救助，截至目前，累计救助11批次1583人次，

发放救助资金985.57万元。

### 深化改革举措 推动医保改革行稳致远

百舸争流，奋楫者先。市委、市政府以“加快建设副中心、全力打造先行区”为引领，从打造平安便利美丽幸福城市的全局出发，把医保工作摆在突出位置，强化制度设计、全力推动支持，市医保部门确立了全省有位次、全国有影响的工作目标，各县区、各职能单位团结一心、合力共为，从城乡居民医保并轨运行到市县镇村四级医保服务网络全覆盖，从构建智能化门诊慢特病管理模式到打造智慧医保样板，近年我市医保工作始终走在全省前列，为探索具有宝鸡特色的医保发展之路奠定了坚实基础。

惟改革者进，惟创新者强。随着基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度日趋完善，我市实现了医保覆盖面从小到大、保障水平从低到高、管理服务从有到优，但同时，待遇不平衡、保障有短板、监管不完善的问题逐步显现，医保改革步入了深水区。针对基层医保经办服务能力不足的问题，我市以政府购买服务的方式在全国率先开展了“两病”、门诊慢特病商保机构经办服务试点，构建了“一点两线多区域”管办分离新模式；适应“互联网+监管”趋势，建立定点零售药店智慧医保监管平台，织密医保管理“一张网”……通过上级政策具体化、外地经验本地化、实践探索特色化、保障效益最大化，以求实求真求新的精神，推动了医保改革守正创新、行稳致远。

面对新时代医保改革，我市医保部门将以改革促创新、以创新求突破，用医保改革中的一项项惠民举措，让群众看病就医没有后顾之忧。

锚定现代化 改革再深化