

学习贯彻党的二十届三中全会精神

健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构，需要把握哪些重点

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构。”推进落实这一部署，要深刻领会党中央关于税收制度方面的改革意图和总体要求，准确把握深化税制改革、优化税制结构的重点。

税收制度具有筹集财政收入、调控经济运行、调节收入分配等重要功能，涉及国家与企业、个人以及不同地区、群体之间的利益分配。党的十八大以来，我国税制改革扎实有序推进，改革完善增值税制度，调整优化消费税征收范围、税率，初步建立了综合与分类相结合的个人所得税制度；探索建立绿色税制体系，实施资源税、环境保护税改革；加快落实税收法定原则，13个税种已完成立法，修改完善税收征管法。同时，与推进国家治理体系和治理能力现代化的要求相比，税收制度也还存在一些不相适应的方面。税收收入占国内生产总值的比重相对较低，地方税种普遍收入规模较小，直接税体系还不够完善，各种隐形变相的税收优惠政策大量存在，影响了资源配置的效率，调控经济运行和调节收入分配的效果。

落实党中央决策部署和《决定》要求，健全税收制度，需要聚焦推动高质量发展、促进社会公平正义、推进统一市场建设，进一步优化税制结构，强化税收功能，使财政收入来源更加平衡稳固，税收调控更加科学有力，收入调节更加精准高效，更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。具体需要重点把握好以下几个方面。

第一，全面落实税收法定原则。规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。围绕支持创新发展、绿色发展和协调发展，完善政策、提升效率，进一步增强规范性、针对性和有效性。加强税收立法修法工作，研究与新业态相适应的税收制度，稳步推进增值税、消费税、土地增值税等税收立法，积极稳妥推进非税收入立法研究，

提升政府收入体系规范化和法治化水平，助力优化营商环境，有力促进全国统一大市场建设。

第二，健全直接税体系。完善综合和分类相结合的个人所得税制度，规范经营所得、资本所得、财产所得税收政策，实行劳动性所得统一征税。完善房地产税收制度。更好发挥直接税在组织财政收入和调节收入分配等方面的作用，促进社会公平正义。

第三，完善地方税体系。增加地方自主财力，拓展地方税源，适当扩大地方税收管理权限。推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，完善增值税留抵退税政策和抵扣链条，优化共享税分享比例。研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。通过合理配置地方税权，理顺税费关系，培育壮大地方财源，逐步建立规范、稳定、可持续的地方税体系。

第四，完善绿色税制。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税。改革环境保护税，研究将挥发性有机物纳入环境保护税征收范围。完善增值税、消费税、企业所得税等有关促进绿色发展的政策体系。健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，完善碳定价机制，建立健全有利于碳减排的税收政策体系，积极稳妥推进碳达峰碳中和，推动绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

第五，深化税收征管改革。全面推进税收征管数字化升级和智能化改造，完善税务监管体系，进一步增强纳税服务和税务执法的规范性、便捷性和精准性。规范和加强收入征管，依法征收、应收尽收，坚决防止收“过头税费”。

（据新华社）

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“健全预算制度”，并从加强财政资源和预算统筹、强化对预算编制和财政政策的宏观指导、统一预算分配权、完善权责发生制政府综合财务报告制度等多个方面作出部署，为进一步深化预算制度改革指明了方向。

预算体现党和国家意志，服务保障党和国家的重大方针、重大方略、重大决策、重大工作。科学的预算管理以法治化、规范化、透明化为主要特征，坚持预算法定、实行全面预算管理，收入依法组织，支出标准科学，运行规范透明，约束严格有力，注重资金绩效。健全预算制度，既是加强财政资源统筹、强化国家重大战略任务财力保障的必然要求，也是推动高质量发展和推进中国式现代化的客观需要。

党的十八大以来，我国预算制度改革不断向纵深推进，修改（订）了预算法及其实施条例，出台实施一系列重大改革举措，政府预算体系不断完善，预算绩效管理改革全面实施，预算公开日益规范，政府债务管理得到加强，基本搭建起了预算制度的主体框架。但也要看到，预算制度和相关管理工作也存在一些需要改进的地方：预算分配权仍不够统一，财政资源统筹力度有待加大；一些领域财政支出不够规范透明，存在结构固化、资金浪费的现象，预算约束和绩效管理有待进一步加强；有的地方不顾自身承受能力，在民生领域作出超出财力可能的承诺和安排，影响财政可持续性；等等。

深入推进预算改革，健全预算制度，要围绕更好发挥集中财力办大事的体制优势，坚持守正创新，突出问题导向，进一步破除体制机制障碍，补齐制度短板，持续提升预算管理水平和财政治理效能。一是加强财政资源和预算

怎样理解健全预算制度

统筹。把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。将部门和单位的所有收入全部编入预算。加强一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算统筹和有机衔接。完善国有资本经营预算和绩效评价制度，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。加强预算、资产、债务等资源统筹，优化资源配置，完善集中力量办大事的财政保障机制。二是强化对预算编制和财政政策的宏观指导。健全支出标准体系，建立完善动态调整机制，为预算编制提供科学依据。深化零基预算改革，打破基数概念和支出固化格局。完善中期财政规划对年度预算的约束机制，加强财政政策逆周期和跨周期调节。三是统一预算分配权，提高预算管理统一性、规范性。大力压缩代编预算规模和年中二次分配，防止和克服“钱等项目”现象，全面提高年初预算到位率，增强预算编制的科学性和准确性。推进预算安排与存量资金的有机结合，加大财政资金统筹和支出结构调整力度，推动资金项目科学整合，规范各领域、部门和单位预算支出管理，结合实际合理确定预算收支规模。四是深化预算绩效管理改革。加强公共服务绩效管理，强化事前功能评估。加快完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，强化绩效评价结果运用。五是完善预算公开和监督制度，提高预算公开工作质量。六是完善权责发生制政府综合财务报告制度，探索编制全国政府综合财务报告，加强数据分析应用。

在推进上述改革的同时，要不断健全财政法律制度，完善财会监督体系，加强财政科学管理，健全财政支出全链条管理制度，全面推进预算管理一体化建设，加强政府采购监管，提升国库管理水平，全面落实预算管理要求。各级领导干部应牢固树立科学的预算管理理念，带头坚持预算法定原则，落实党政机关过紧日子要求，强化预算约束，严肃财经纪律，切实把各方面资金管好、用好。

（据新华社）

学习《决定》每日问答

国家网络安全宣传周
2024年9月9日-9月15日

网络安全为人民
网络安全靠人民

—2024年陕西省第十一届国家网络安全宣传周—

主办单位
省委宣传部、省委网信办、省教育厅、省公安厅、
省通信管理局、省总工会、共青团陕西省委、
省妇女联合会、中国人民银行陕西省分行

看中国 闻宝鸡
To see China, visit Baoji

中国精神文明网 中国广告协会
新文明E·公益广告

请系安全带 道路更通畅
遵守交通法规 系安全带 保障生命安全