

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

完善海外引进人才支持保障机制  
有哪些主要要求

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善海外引进人才支持保障机制”。这是党中央深入实施人才强国战略，努力形成具有国际竞争力的人才制度体系，稳步提升我国在全球配置人才资源能力的重要举措。

海外人才是我国高层次人才队伍的重要来源。推进中国式现代化，既需要培养用好国内人才，也需要坚持需求导向，用好全球创新资源，精准引进“高精尖缺”人才。改革开放后，我国有大批留学人员学成后留在海外工作，许多人活跃在国际科技前沿和产业发展高端。把这些优秀人才吸引回来，是解决我国科技领军人才匮乏的现实、快捷、有效的途径。党的十八大以来，党中央着眼国家战略需求，不断加大海外人才引进工作力度，越来越多的海外优秀人才回国（来华）创新创业，对推动我国教育、科技、人才发展发挥了重要作用。新时代新征程上，要实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，加快形成具有国际竞争力的人才制度体系，为海外人才回国（来华）从事研究开发、学习、工作和生活提供良好环境和服务保障，切实做到引得进、留得住、用得好。

第一，拓展事业平台。引进海外高层次人才，使用好是关键。海外高层次人才回国（来华）的目的和动力，主要是国内有更多的发展机遇和更大的发展空间。但与发达国家相比，我国的创新创业环境和条件仍有差距。要以建设国际科技创新中心和国家高水平人才高地为契机，以国家重点科技创新项目、国有重点骨干企业研发项目、高校和科研院所重点学科、国家实验室、高新技术开发区和留学生创业园等为载体，充分发挥用人单位的主体作用，借鉴运用国际通行、灵活有效的办法，推动人才政策创新突破和细化落实，为引进的海外高层次人才提供良好事业平台和工作生活条件。要营造尊重个性、鼓励创新、宽容失败的宽松环境，充分信

任、放手使用，让引进的海外高层次人才干得好、留得住，产生良好扩散效应。

第二，完善服务保障。海外高层次人才是世界各国竞相争夺的宝贵资源。当今世界，围绕科技制高点和高端人才的竞争空前激烈，各国纷纷出台吸引人才的政策和措施，包括调整移民政策、提供丰厚薪福利待遇、实行优惠的留学政策、为创业提供税收优惠等。这些年，为改善吸引人才的条件和环境，各地先后推出一系列行之有效的办法措施。要聚焦解决海外高层次人才关心的重点难点问题，在待遇保障、出入便利、子女配偶保障等方面不断完善相关政策，对国家急需的顶尖人才实施特殊支持政策，采取各种措施创造拴心留人的条件，帮助海外引进人才解除后顾之忧，让他们安心安业。

第三，加强政治引领。加强对人才的政治引领和政治吸纳，是坚持党管人才原则的重要内容，是集聚爱国奉献各方面优秀人才的重要举措，也是弘扬我们党联系服务专家优良传统的具体体现。早在新中国成立之初，在毛泽东、周恩来等老一辈革命家的亲自关怀和协调联系下，钱学森等一批杰出海外专家毅然放弃国外优裕的工作生活条件回到祖国，成为新中国工业、教育、科研和国防事业发展的骨干力量。加强对海外引进人才的政治引领和政治吸纳，要以思想联系为重点，加强思想沟通和情感交流，认真听取他们的意见建议。要关心海外引进人才身心健康，真心关怀、真情服务，帮助解决实际困难。要通过教育培训、国情考察等，增强海外引进人才的政治认同感和向心力，实现增人数和得人心有机统一。

（据新华社）

重大科技创新是大规模有组织的科技创新活动，能够集中力量进行科技攻关，解决国家经济和社会发展中重大问题，对于增强国家的科技实力、经济实力和综合国力具有重要作用。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“优化重大科技创新组织机制”。这是完善科技管理工作的一项重要改革举措，将进一步提高科技创新的效能，更好保障重大科技创新的顺利实施。

第一，优化组织机制是完成重大科技创新的必要保障。新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，科学研究范式发生深刻变革，科研活动复杂性显著增加。重大科技创新具有前瞻性、引领性、颠覆性等特点，投入大、风险高、周期长，是系统性社会化大生产的一种形式，必须要有强大的组织机制。同时，我国科技事业发展迅速，科技创新由原来的学习型、追赶型逐渐转变为并跑型、引领型，迫切需要优化重大科技创新组织机制，以适应科技发展趋势和我国科技创新工作的需要。特别是中央科技委员会成立后，科技领导体制和管理机制发生重大变化。加强党中央对科技工作的集中统一领导，发挥对重大科技创新组织者作用，强化国家层面的统筹和布局并推动实施，需要进一步优化重大科技创新组织机制。优化组织机制，有利于发挥社会主义制度集中力量办大事的优势，集聚战略科技力量，调动重要创新资源，保障重大科技创新顺利实现战略目标。

第二，优化组织机制有利于提高重大科技创新的效能。重大科技创新需要大量创新资源，而创新资源是相对稀缺的。优化组织机制，发挥好市场配置资源的决定性作用和政府的组织协调作用，建立符合科技创新规律

## 为什么要优化重大科技创新组织机制

的资源配置模式，有利于提高资源配置效率，把好用钢用在刀刃上，实现科技创新效益最大化。重大科技创新往往涉及多个部门、领域、团队和学科，优化组织机制，有利于增强创新协同性。针对不同创新任务形式，采取不同的管理模式，完善“揭榜挂帅”、“赛马”制、“业主制”等方式，建立起适宜的组织模式，可以系统地提升创新效率。通过优化组织机制可以进一步促进科技产业的融合，增强科技创新对产业和经济的源头供给能力，加快成果转化，尽快形成新质生产力。

第三，优化组织机制必须解决好重大科技创新实施中的突出问题。当前我国重大科技创新实施中还存在着在国家战略需求和市场需求转化为重大科技任务的机制不健全，多元化资源配置格局尚未形成，战略科技力量组织动员以及产学研、部门间、领域间的协同不够等问题，亟待通过优化组织机制解决。一是加强统筹布局，完善需求导向和问题导向的国家重大科技任务选题方式，建立将企业、地方符合国家战略需求的项目纳入国家科技计划体系的选择机制。二是完善科技创新全链条联动机制，建立科技创新重点领域一体规划和部署机制，统筹部署创新链、产业链、人才链、资金链，建立贯穿全链条的多部门联动实施、接力实施工作机制。三是探索建立重大科技任务分类管理组织模式，针对不同领域、目标和特点，选择合适的部门、地方、总承单位和业主单位负责实施。四是加快转变科技资源配置方式，探索建立市场驱动的关键核心技术突破机制，实现政府有为、市场有效、创新主体有担当的有机统一。五是强化任务实施督查，动态调整和考核验收，设置里程碑节点，引入科技项目监理机制，强化对主责单位、专业机构监督管理。同时，发挥社会监督作用，形成内部管理与社会监督相互促进的管理模式。

（据新华社）

## 学习《决定》 每日问答

## 数字人带货，能带火吗？



深夜，点进直播间，连续直播数十小时却依旧精神抖擞的主播还在滔滔不绝推荐产品，并且在反复介绍产品特性的同时，穿插着与观众的互动。如果不是屏幕角落的一行小字，很难发现这名不知疲倦的主播实际是数字人。

近期，“数字人带货”概念再度火爆，不少头部平台纷纷推出数字人主播。在AI技术加持下，低成本数字人成为电商竞争的又一赛道。但数字人带货，真的能带火吗？

## 批量化“制造”主播时代来临

不久前，某知名企业家的数字分身“首秀”在一片红海的电商领域又激起浪花。“上链接前必须给大家一些小惊喜。”“来，咱们直播间评论刷起来。”这场直播不到一小时就吸引超两千万人次观看，“数字人带货”这一概念再度被炒热。

近两年，AI技术的蓬勃发展让越来越多数字人走入直播间。

通过接入生成式人工智能等技术，再根据商家需求和产品特点进行调校，一名不知疲倦、反应迅速的“主播”便应运而生。“目前头部厂商竞相角逐的数字人，大都属于此列。”天津灵境智游科技有限公司负责人程洪志说。

不需场地、不需事先排演、简单输入内容就能开启直播，批量化、低成本“制造”主播的时代已经来临。

天眼查数据显示，2023年“数字人、虚拟人”相关企业已达99.3万余家，其中超过40万家是2023年新增，同比涨幅达到42.3%。

今年“618”期间，不少电商也将数字人作为推广手段。根据京东数据，其云犀数字人在超过5000个品牌直播间亮相，直播累计时长超过40万小时，吸引超过1亿人次观看，互动频次高达500万次。

艾媒咨询数据显示，2023年中国

数字人带动的产业市场规模和核心市场规模分别为3334.7亿元和205.2亿元，预计2025年将分别达到6402.7亿元和480.6亿元。

中国传媒大学发布的2024中国虚拟数字人影响力指数报告认为，AI技术的广泛介入极大提升了数字人的交互能力、内容生成能力及智能化水平。“未来数字人可能成为AI技术的具象化载体，有望在更多领域发挥重要作用。”中国传媒大学新闻学院教授沈浩说。

## 从“心”到“芯”，能否让消费者放心？

数字分身优势何在？

“少则几千块就能完成整套虚拟形象的设计，加上一般的直播设备也不过万元。”程洪志表示，数字人直播带货在创意创新、成本控制等方面具备优势，其中商家最看中的便是“低成本”。与真人主播团队在培训、薪资等方面的支出相比，数字人直播只需一台

电脑和一名运营，可大幅降低成本。

尽管优势显著，但在实际投用过程中，“水土不服”的现象也难免发生。“总觉得怪怪的。”“主播是真人吗？”在数字人直播间，不时飘过的弹幕，体现着不少消费者的心态。

一些数字人在外观上“以假乱真”，但想要跨越“心”与“芯”的距离，并不简单。

“太标准了，说什么都一个模子，还容易出现驴唇不对马嘴的情况。”某平台店铺商家刘雪颖在试用数字人主播后，决定再观望一阵。“尤其是面对一些具体问题或客诉的时候，基本需要依靠人工。”

更重要的是，真人主播对观众的情感陪伴难以被数字人替代。“有很多主播都会记得老顾客并互动，被真人关注的感觉是AI无论如何做不到的。”一名消费者直言。部分头部直播间负责人表示，良好的品牌商誉依赖日常的情感与信任积累，他们对投入数字

人主播仍持谨慎态度。

在AI生成形象愈发真实清晰的当下，主播身份无法分辨，成为在假借违法后确认主体明晰权责的主要困难。此外，也有网民“吐槽”称，在数字人直播间买到假货，想要退款索赔却“人去楼空”。

上海澄明则正（北京）律师事务所律师刘慧磊表示，数字人在减轻中小商家运营成本的同时，也给部分违法者提供了“空子”。技术企业提供从账号创建到直播技术支持的整套服务，部分不法商家提供文案并选定形象，就能无需固定场地、快速直播、收钱跑路。

另外，未经授权传播和使用虚拟数字人，还可能涉及侵权问题。刘慧磊表示，定制数字人模型时，如未经他人同意而使用真人姓名、声音、肖像等，有可能涉嫌侵犯他人的人格权。克隆声音、语音合成等相关技术，同样也有侵犯知识产权的相关风险。

值得注意的是，一些直播间使用数字人主播，却并未对消费者做任何提示。去年5月，抖音提出发布者应对人工智能生成内容进行显著标识，帮助用户区分虚拟与现实，并严禁利用人工智能技术创作、发布侵权内容。微信、B站、小红书等社交媒体也相继发布相关规定，但规范效果仍不及预期。

## 未来何去何从

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，对加快推进新型工业化、加快构建促进数字经济发展的体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系等作出新的部署。

不少专家预测，数字人相关技术将以加速渗透的形式，走入生活的方方面面。以电商为切入点，使AI技术更好用于促进消费和行业扩容，几方面

工作仍有待推进。

刘慧磊表示，不同于传统直播带货，数字人的介入使得法律责任归属变得模糊。他建议，应在法律实践中区分商品本身的生产者、经营者与AI数字人运营者、技术提供方在产品责任中的不同地位，厘清责任边界，才能有效保护消费者利益，也为技术良性发展提供指导。

6月24日，国家发展改革委等部门印发《关于打造消费新场景培育消费新增长点的措施》，提出在明确标识和规范监管的基础上，探索利用人工智能大模型、虚拟现实（VR）全景和数字人等技术，拓展电商直播场景。

7月1日起实施的《消费者权益保护法实施条例》对此也作出规范：经营者通过网络、电视等方式提供商品或者服务的，应当在其首页、视频画面、语音、商品目录等处以显著方式标明或者说明其真实名称和标记。

程洪志建议，一方面，直播平台应在显著位置增强对消费者的提示，并将数字人告知等列入直播条款，从源头约束相关方。另一方面，应强化对于直播搭建者的资质审查，建立相关人员黑名单制度，减少依赖数字人技术“改头换面”的情况。

清华大学新闻学院教授沈阳等专家表示，伴随大模型技术发展迭代，未来数字人的性能将更加强大，“直播的实时性，对于数字人及背后大模型内容生成的严谨程度提出了更高的要求，这将反哺技术成长。”

沈阳等专家认为，数字人行业也需不断提升智能交互能力，通过明确的品牌形象和个性、长期稳定的优质内容输出，逐步建立用户信任。头部企业在促动消费的同时，应注重过程中的优质数据分析与技术的优化迭代，做好基层技术与消费市场的相互拉动、共同成长。（据新华社）

## 挂失

以下证件遗失，现声明作废。

\* 苟海侠丢失身份证，号码为：610303196505251662。

\* 马振峻丢失身份证，号码为：610322199301093618。

\* 王家成丢失军人保障卡，号码为：816103221101260260。

\* 陕西永陇能源开发建设有限公司丢失公章一枚。

\* 陕西永陇能源开发建设有限公司丢失财务专用章一枚。

\* 陕西永陇能源开发建设有限公司丢失合同专用章一枚。

\* 陕西永陇能源开发建设有限公司丢失法定代表人私章一枚，法定代表人为：梁

宝平。

\* 陕西岐山农村商业银行股份有限公司丢失他项权证，号码为：岐山县房他证蔡家坡镇字第00697号。

\* 宝鸡市金台区昌盛悦烟酒店丢失烟草专卖零售许可证，号码为：610303131784。