

学习贯彻党的二十届三中全会精神

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。”这是深化要素市场化改革、加快构建高水平社会主义市场经济体制、推动高质量发展的重要举措。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视要素市场化改革工作，对构建更加完善的要素市场化配置体制机制作出总体部署，明确劳动、资本、土地、技术、数据等领域要素市场化改革的目标方向与任务举措。近年来，要素市场制度和规则建设持续深化，土地要素供应方式不断丰富，用地审批权、土地计划管理方式、集体经营性建设用地入市、农村宅基地改革试点等推进实施，劳动力户籍制度改革、人才流动与评价机制加快健全，资本要素基础制度改革顺利实施，技术要素市场建设与成果转化有力推进，数据要素政策立法与标准制定取得重要进展，资源环境市场制度体系稳步健全，要素价格、交易、监管等治理机制持续完善，传统要素配置方式不断创新，新型要素加快向现实生产力转化，各要素领域改革系统性、整体性、协同性进一步提升，为激发经营主体活力、增强发展内生动力、推动经济高质量发展提供重要支撑。

同时要看到，与构建高水平社会主义市场经济体制的要求相比，要素市场制度和规则仍不健全，市场决定要素配置作用发挥不够，要素市场政府调节和监管制度有待完善，要素分配政策制度不健全，新业态新领域发展对要素市场制度和规则提出新的要求。完善要素市场制度和规则，深

畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放
如何理解完善要素市场制度和规则，推动生产要素

化要素市场化改革，有利于明晰市场和政府的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，保障不同经营主体平等获取生产要素，激发各类经营主体活力；有利于优化资源要素配置，使生产要素能够从低质低效领域向优质高效领域流动，扩大优质增量供给，提高要素配置效率，推动要素配置实现效率最优化和效益最大化；有利于将各类生产要素全面融入经济价值创造过程，共同支撑实体经济发展，形成协同发展的产业体系，推动经济高质量发展。

贯彻落实《决定》部署要求，要坚持目标导向和问题导向，持续健全要素市场体系，扩大要素市场化配置范围，促进要素协同配置，扎实推进相关任务落实落地。一是聚焦要素市场化制度建设，着力破除要素自由流动的体制机制障碍，畅通要素流动渠道，丰富要素供应方式。构建城乡统一的建设用地市场，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，加大人才引进力度，完善促进资本市场规范发展基础制度，发展多层次债券市场，加快培育全国一体化技术和数据市场，加强用海、用能、用水等资源环境市场制度建设，积极探索新型生产要素配置方式，推进新质生产力加快发展。二是健全要素市场运行机制，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，加强要素价格管理和监督，防止政府对价格形成的不当干预。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。三是深化要素市场化配置改革试点，鼓励基层大胆探

索、先行先试，统筹推进劳动、资本、土地、技术、数据等要素领域改革，增强要素配置的灵活性、协同性和适应性。
(新华社北京8月10日电)

学习《决定》
每日问答

完善流通体制需要把握哪些重点

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善流通体制”。流通在国民经济中发挥着基础性作用，必须把建设流通体制作为一项战略任务来抓。

党的十八大以来，我国流通体制建设成果丰硕，国家骨干流通网络日益健全，流通领域新业态新模式不断涌现，全国统一大市场建设步伐加快，商品和要素流通制度环境进一步完善。以商贸流通为例，产业规模不断扩大，2023年批发和零售业增加值达12.3万亿元，占国内生产总值的9.8%；流通设施不断完善，农产品批发市场超过4000家，农贸市场、菜市场 and 集贸市场近4万家；流通新业态加快发展，全国网上零售额15.4万亿元；农村、农产品网络零售额同比增长12.9%和12.5%；开放融合持续深化，市场准入和货物跨境流动的障碍减少，16家流通企业进入世界500强榜单。

同时，我国流通体制仍有待进一步完善，支撑高质量发展的作用有待进一步发挥。从流通布局看，物流网络分布不均衡，农村地区物流基础设施建设滞后，不少地方缺少对大型商业综合体等商业网点的规划引导，存在重复建设情况。从物流建设

看，标准化、现代化水平有待提高，效率低、成本高的

矛盾比较突出，各种运输方式融合衔接不够顺畅，商品和服务跨区域流通仍不顺畅。从动能培育看，流通发展的新旧动能转换任重道远，实体商店等传统商贸主体面临巨大转型压力，一些地方存在“重生产、轻流通”的现象，缺少国际水准的大型流通企业。从管理体制看，流通领域涉及部门多，一些地方多头管理、职能交叉和监管空白、留有盲点并存，现代流通的立法工作仍有待加强，信用体系建设有待进一步完善。完善流通体制，需打好“软硬”组合拳。

第一，健全一体衔接的流通规则和标准，提升治理水平。完善流通规则和标准体系，加强对我国流通领域现有法律、法规和部门规章的修订和完善，推动流通领域的法规体系与国际接轨。加快推动农产品市场公益性立法工作，提高政府宏观调控和保供稳价水平。完善流通治理机制，推动线下商贸流通数字化、智能化、融合化进程，支持流通领域新技术新业态新模式成长壮大。促进供应链协同创新，推进数字化、智能化改造和跨界融合，支持流通企业健康发展，防止恶性竞争，培育世界一流流通企业。推动流通领域信用体系建设，形成以信用监管为基础的新型监管机制。

第二，健全现代流通网络，促进供需衔接。打通关键堵点，拓展流通空间，形成供需互促、产销并进的良性循环。加快发展物联网，健全商品交易市场网络，将发展商贸流通规

划纳入本地区国民经济和社会发展规划，统筹考虑商贸流通网点、设施用地或空间需求，优先保障农产品批发市场、菜市场、便利店等民生设施用地。加强标准化建设和绿色发展，支持关系居民日常生活的商贸流通设施改造升级、健康发展。健全农产品流通网络，完善农产品流通骨干网络，开展国家骨干冷链物流基地建设工程，加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系，加强对中西部地区政策支持。健全城乡多层次商贸网络，加强邮政、供销、电商、快递、益农信息社等资源协作，提高农村商业网点便民综合服务水平 and 可持续运营能力。

第三，完善物流基础设施，降低全社会物流成本。推动农村市场升级，鼓励社会资本进入，加大对冷链设施、农产品产地预处理设施等具有一定公益性项目的引导和财政扶持，鼓励龙头企业牵头打造农产品供应链。推动城市商业提质升级，统筹推进县域商业体系建设，打造城市一刻钟便民生活圈，发展特色街区 and 商圈，提升和改善消费环境，满足个性化多样化的消费需求。加快智能物联技术应用，提高数字技术在物流业全过程的渗透率，推动物流要素在线化数据化，实现物流资源的线上线下联动。统筹规划物流枢纽，优化交通基础设施建设，同时完善合作机制，加强分工协作和优势互补。
(新华社北京8月11日电)

促进资本市场稳健发展 如何健全投融资相协调的资本市场功能？

新华社记者 刘慧 刘羽佳

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》近日发布。《决定》对进一步深化资本市场改革进行部署，作出“健全投资和融资相协调的资本市场功能”“促进资本市场健康发展”“建立增强资本市场内在稳定性长效机制”等安排。

坚持以改革促进资本市场健康稳定发展

资本市场是改革的产物，也是在改革中不断发展壮大的。

截至2024年6月末，上海、深圳、北京3家证券交易所共有上市公司5374家，总市值约73.6万亿元。新上市企业中科技创新类占比超过70%，高科技行业上市公司市值占比超过40%。债券市场规模居全球第二，债券市场托管余额165万亿元。当前，我国资本市场已经到了向高质量发展加快转变的阶段。

《决定》对资本市场改革着墨颇多，释放出很多新的政策信号。”证监会综合司司长周小舟表示，《决定》直接提及资本市场内容的改革既涉及构建全国统一大市场、健全因地制宜发展新质生产力体制机制，也包括深化金融体制改革、稳步扩大制度型开放等方面，直接和间接涉及资本市场贯彻落实的改革任务有近30条，覆盖面更广。

业内人士指出，党的十八大以来，资本市场监管制度不断完善，注册制改革稳步推进，多层次资本市场建设扎实开展，资本市场在促进资源优化配置、推动经济发展方面发挥了积极作用。同时也要看到，我国资本市场健康平稳发展的基础尚不牢固，必须坚持用改革的办法破解制约资本

市场平稳健康发展的深层次矛盾和问题。

“《决定》对深化金融体制改革以及资本市场改革作出全面部署，与中央金融工作会议、新‘国九条’对资本市场的改革部署一脉相承、一以贯之。”周小舟说，“我们将逐条细化涉及资本市场的各项改革任务并狠抓督促落实，以强监管、防风险、促高质量发展为主线，坚持市场化法治化，抓紧研究谋划进一步全面深化改革的一揽子举措。”

健全投资和融资相协调的资本市场功能

投资功能和融资功能是资本市场功能的一体两面，资本市场健康发展离不开投资、融资功能相辅相成。

证监会市场一司司长张望军说：“健全投资和融资相协调的资本市场功能”在《决定》中首次提出，这体现了新形势下中央对资本市场地位、功能、作用的新期待和新要求。未来资本市场改革需要更加重视投融资两端的平衡。”

张望军表示，投资端方面，需要提升对投资者的服务和回报。将推动有关方面针对保险资金、社保基金、养老保险基金等中长期资金特点，优化入市政策安排，打通制度堵点痛点。支持证券基金经营机构推出更多匹配中长期资金需求的产品和服务，更好发挥行业机构引领和示范作用，稳步推进公募基金行业费率改革落地见效。积极支持上市公司特别是央企上市公司通过股份回购、股东增持等方式加强市值管理，提升投资者回报水平。

融资端方面，张望军指出，要科学制定资本市场发展规划，严格

规范融资行为，合理把握新股发行和再融资节奏，加强逆周期调节。同时，落实好资本市场服务科技企业高水平发展十六项措施和深化科创板改革八条措施，聚焦国家重大战略和经济社会发展重点领域，薄弱环节提升服务质效，引导资源要素向新质生产力集聚，增强资本市场对科技创新的包容性和适配性。

建立增强资本市场内在稳定性长效机制

《决定》提出“建立增强资本市场内在稳定性长效机制”，受到各方关注。

业内人士指出，这对资本市场工作提出新要求。增强资本市场内在稳定性是一项系统性工程，必须用改革来切实增强市场韧性和抗风险能力。

张望军说，下一步监管部门将持续抓好贯彻落实，重点从五方面发力：一是从资产端着手，大力提升上市公司投资价值；二是从资金端着手，持续引入更多源头活水；三是从交易端着手，进一步优化完善市场监管机制；四是从文化端着手，积极培育长期价值投资理念；五是从工具端着手，进一步丰富完善政策工具箱。

增强资本市场内在稳定性也离不开更有力的监管执法。周小舟表示，要通过改革全面加强监管执法。进一步推动完善证券执法司法体制机制，健全行政处罚、民事赔偿、刑事追责立体化惩戒约束体系。加强上市公司全链条监管，强化退市制度，持续推动提高上市公司质量。不断健全投资者保护机制，畅通投资者维权救济渠道，切实保护投资者合法权益。

(新华社北京8月9日电)

完善金融监管体系，将有哪些着力点？

新华社记者 李廷霞

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对完善金融监管体系作出部署，提出“依法将所有金融活动纳入监管，强化监管责任和问责制度，加强中央和地方监管协同”。

“这是加强和完善金融监管、提升金融风险防控能力的重要部署，是促进金融高质量发展、建设金融强国的关键举措。”国家金融监督管理总局法规司有关负责人表示，金融监管总局将全面强化“五大监管”，推进各项金融立法工作，不断提升监管的前瞻性、精准性、有效性和协同性。

强大的金融监管，是金融强国建设的六大关键核心要素之一。党的十八大以来，我国金融监管体制机制改革持续推进，中央银行、金融监管部门、地方金融管理机构分工协作架构逐步形成，金融监管法律法规制度不断健全，金融监管能力和水平持续提升。但与此同时也要看到，我国的金融监管仍然存在一些问题，包括央地间、部门间监管不协调，监管精准性、专业性、全面性有待提高；只管合法的、持牌的，一些领域存在监管空白和短板，对非法金融活动处置责任不清等。

依法将所有金融活动纳入监管，是完善金融监管体系的重要方面。组建中央金融委员会、组建中央金融工作委员会、组建国家金融监督管理总局、深化地方金融监管体制改革……去年3月，中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》，其中多项涉及金融监管领域。

业内人士认为，新一轮金融监管体制改革是加强和完善现代金融监管的重大举措，通过机构设置调整和职责优化，金融监管新格局加快形成，依法将所有金融活动纳入监管，实现金融监管全覆盖。

金融监管总局表示，全面加强金融监管是当前和今后一个时期金融工作的主要任务之一，将全面落实“五大监管”要求，坚持风险为本原则，加强法人

机构审慎监管，完善机构定位，夯实金融稳定基础；坚持依法将各类金融活动全部纳入监管，规范金融机构及第三方中介机构等的经营活动；坚持“实质重于形式”原则，对股东、关联交易和复杂产品等穿透到底；加快完善风险源头防控、预警纠正、事后处置等机制，加大对金融机构和金融活动的全流程全链条监测预警。

完善金融监管体系，要切实加大金融监管力度。今年以来，金融监管部门开出多张大额罚单，处罚内容涉及信贷业务违规、内控管理不到位、保险产品销售不规范、虚列费用等，彰显强监管严监管的鲜明导向。

从金融监管部门释放的信号看，下一步的监管重点将聚焦影响金融稳定的“关键事”、造成重大金融风险的“关键人”、破坏市场秩序的“关键行为”，把“板子”真正打准、打痛，增强监管的震慑力。

金融监管总局表示，将紧紧围绕强监管严监管要求，深入整治金融市场乱象，做到坚持原则、敢于碰硬；在市场准入、审慎监管、行为监管等各个环节严格执法，实现金融监管“横向到边、纵向到底”；坚持刀刃向内，从严抓好“对监管的监管”，完善监管履职尽责、尽职免责制度等。

健全金融法治是完善金融监管体系的重要保障。《决定》提出制定金融法，备受市场关注。

“《决定》提出制定金融法，体现出党中央对加强金融法治建设，完善金融法律体系的高度重视。”金融监管总局法规司有关负责人表示，金融监管总局将全力配合做好金融法起草工作，推动金融领域综合性法律的制定取得实质进展。同时扎实推进银行业监督管理法、保险法、商业银行法修改工作，进一步完善风险处置机制，建立风险早期纠正硬约束制度，弥补监管制度短板，为金融业持续规范运行夯实法治保障。

(新华社北京8月10日电)