

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

《决定》提出：“促进各种所有制经济优势互补、共同发展。”这是坚持和完善我国社会主义基本经济制度、落实“两个毫不动摇”体制机制、促进各种所有制经济发展壮大的重大战略部署。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国的基本经济制度。党的十八大以来，习近平总书记高度重视各种所有制经济发展，发表了一系列重要论述，多次强调坚持“两个毫不动摇”，为促进各种所有制经济发展提供了根本遵循。党中央出台一系列支持各种所有制经济发展的政策文件，我国公有制经济和非公有制经济发展取得显著成效。与此同时，公有制经济和非公有制经济在发展过程中，相互取长补短、深化合作，逐步形成产业协作、协同创新的发展格局。同时要看到，公有制经济布局 and 结构还不够优化，效益效率仍然不高，一些公有制企业主责主业不突出、功能定位不清晰，监管机制有待完善；非公有制经济发展也面临一些挑战，许多非公有制企业管理水平不高、内部治理规范性不足，企业营商环境需要提升改善；促进各种所有制经济优势互补、共同发展的体制机制仍不健全，有效实现形式仍有待探索完善。

当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，推动高质量发展，推进中国式现代化，对各种所有制经济发展提出新的更高要求。促进各种所有制经济优势互补、共同发展，有利于增强公有制经济发展活力和竞争力，进一步巩固公有制经济主体地位；有利于鼓励、支持、引导非公有制经济发展，破除非公有制经济发展面临的体制机制障碍，促进非公有制经济发展壮大，更好发挥非公有制经济稳增长、促进创新、增加就业、改善民生作用；有利于推进公有制经济和非公有制经济相互取长补短、优势互补，形成各种所有制经济相互促进、相得益彰的发展格局。

## 如何理解促进各种所有制经济

## 优势互补、共同发展

按照《决定》要求，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，需要着力抓好几方面工作：一是引导全社会正确认识促进各种所有制经济发展。把公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的，二者不是相互排斥、相互抵消，而是相辅相成、相得益彰，在优势互补、互促互进中共同发展壮大。要加大理论研究和宣传，坚决抵制、及时批驳“国进民退”、“民营经济离场论”等质疑社会主义基本经济制度、否定和弱化非公有制经济的错误言论和做法。二是优化各种所有制经济发展的政策制度环境。从法律和制度上把平等对待各种所有制经济的要求落实下来，使各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。健全支持各种所有制经济发展的政策举措，完善政策执行方式，加强政策协调性，及时回应企业关切和诉求。三是更好发挥公有制经济主导作用，更加有力促进非公有制经济发展壮大。加强和改进公有制经济管理，推动公有制经济布局优化和结构调整，更好履行战略使命功能，更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用。完善促进非公有制经济发展壮大体制机制，加大政策支持力度，不断提升非公有制经济发展活力和质量。四是加强各种所有制经济协同合作。支持各种所有制企业围绕产业链、供应链、价值链、创新链建立长期稳定合作关系，

在合作中实现互促互进，共同发展。完善中国特色现代企业制度，鼓励和引导各类企业加快建设中国特色现代企业制度，加快建设更多世界一流企业。

(新华社北京8月5日电)

学习《决定》  
每日问答提升防灾减灾救灾能力  
如何强化基层应急基础和力量？

新华社记者 周圆

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“推进国家安全体系和能力现代化”作出系统部署。其中针对公共安全治理机制，《决定》提出“强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力”。

基层应急管理能力建设，一直备受关注。今年2月，中央全面深化改革委员会第四次会议审议通过了《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》；今年的全国防灾减灾日也将目光聚焦基层，主题为“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”。

“基层是防灾减灾救灾的第一线，强化基层应急能力建设，对于提高防灾减灾救灾能力具有极其重要的意义。”应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任吴玮认为，基层社区、村镇等是灾害发生时的直接受影响区域，也是最早接触和应对灾害的层级。必须强化基层的应急基础和力量，这样才能够确保在灾害初期，能够迅速、有效地进行应对，最大限度减少灾害损失。

在应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任张云霞看来，当前，全球气候变暖进一步增强了灾害的极端性、异常性和不确定性，灾害风险呈现进一步加剧态势，加强基层应急力量建设至关重要且迫在眉睫。

党的十八大以来，各方着眼基层应急管理能力建设，持续推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移。

应急管理部印发《乡镇(街道)突发事件应急预案编制参考》《村(社区)突发事件应急预案编制参考》；建设全国自然灾害灾情管理系统，实现地方基层的灾情快速上报；福建将建设100个应急避灾点、100个基层应急指挥服务站等纳入为民办实事项目；北京平

谷区在272个行政村组建农村志愿消防队……

“近年来，我们大力推进全国灾害信息员队伍建设，充分发挥灾害信息员第一现场哨兵作用。”应急管理部救灾和物资保障司司长陈胜介绍，目前，我国已经建成覆盖全国的省、市、县、乡、村五级灾害信息员队伍，共有100多万人，全国乡镇以上灾害信息员年均统计报送数十万条灾情信息。

面对《决定》新要求、灾害新形势，如何强化基层应急基础和力量，提升防灾减灾救灾能力？专家认为，要紧紧围绕党中央的一系列决策部署，做好理顺管理体制、完善工作机制、健全保障机制、强化对基层干部教育培训等方面的工作。

吴玮表示，要强化党对基层应急工作的领导，打造共建共治共享的基层应急管理新格局；推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理，健全应急预案体系，完善应急物资、力量、装备等调配工作机制；加大基础性投入，配齐配强应急救援力量；加强科普教育，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力；推进基层应急信息化和设施设备建设等。

乡镇是应急管理的“最后一公里”。“要健全乡村应急组织体系，建强乡村应急人员队伍。”张云霞说，要理顺乡级应急管理职责，夯实乡级应急管理机构，落实专兼职工作人员，切实提升乡村两级干部队伍科学应对自然灾害的能力和本领。

此外，要发挥市场机制在基层应急基础和力量建设中的积极作用，鼓励行业协会、专业技术服务机构和保险机构参与风险评估、隐患排查、预案编制、应急演练、教育培训等活动。

(新华社北京8月5日电)

## 中共宝鸡市委 宝鸡市人民政府

## 关于省第一生态环境保护督察组交办问题调查处理情况的通报

截至2024年8月5日12时，省第一生态环境保护督察组交办涉及宝鸡市生态环境信访件62件，现将第七批交办问题办理结果通报如下：

序号	交办问题基本情况	涉及区县及部门	调查核实情况	是否属实	处理处罚和问责情况	是否办结
1	受理编号为31号的信访问题为：麟游县酒房镇麻夫村麻夫街道西侧，海达有限公司建设的养殖场，随意排放粪便污水且有刺鼻气味，影响周边居民生活。	麟游县	反映的海达有限公司实为麟游县益豚生态农业有限公司，该养殖场污水处理后全部还田利用，雨水沿雨水排口外排厂区外，未发现雨污混排问题。厂界周边未发现粪污排放痕迹，氧化塘附近有轻微异味，现场对该养殖场厂界及氧化塘附近臭气浓度进行取样监测，结果显示均符合《畜禽养殖业污染物排放标准》(GB18596-2001)和《恶臭污染物排放标准》(GB14554-1993)限值要求。	是	企业对厂区粪污处理设施设备进行了全面维修维护，加大猪舍通风、粪污清理和消毒杀菌频次；同时承诺在还田利用时及时翻耕，切实降低臭气浓度，确保周边群众生活不受影响。	是
2	受理编号为32号的信访问题为：宝鸡市振东房地产开发有限公司在渭滨区经二路壹号大院3号楼顶层建设风机房，噪声较大，影响周边居民正常生活。	渭滨区	反映的风机房实际为壹号大院3号楼5楼电影院消防设施，用于火灾发生时应急排烟，平时处于关闭状态。按照消防要求，该设施需定期开机检测，确保发生火灾时能自动启用并正常运转。7月28日15时左右，该排烟风机进行了约30分钟的设备运行检测。	是	宝鸡市振东房地产开发有限公司已对通风管道安装隔音棉，为解决风机噪声，正在委托专业单位设计制作隔音板，并承诺在今后定期设备检测时，选择合理时间段，避开周边居民休息时间和节假日，以减少对周边居民的影响。	否
3	受理编号为33号的信访问题为：凤县黄牛铺镇黄牛铺村原村长汤有泰，私自砍伐集体林木并售卖；陕西万盛农林开发有限公司砍伐黄牛铺村十三沟组大量林木，造成生态破坏。	凤县	1999年，黄牛铺村向凤县农业农村和林业水利局申请了300方木材采伐指标，经凤县农业农村和林业水利局同意，村集体按照采伐指标开展采伐，属于合法经营生产，非当事人个人采伐行为。2000年启动天然林保护工程后，凤县至今无商业性采伐指标，日常检查中未发现当事人私自采伐林木并售卖行为。 2024年3月7日，凤县农业农村和林业水利局调查发现，陕西万盛农林开发有限公司在凤县黄牛铺村石山沟内存在毁坏林地违法行为，对其实施了行政处罚；该企业所毁坏林地未成林造林地，不涉及林木采伐。上述违法行为被查处之后，未发现新的毁坏林地行为。	是	2024年4月1日，对陕西万盛农林开发有限公司毁坏林地的违法行为罚款38350元。该公司已缴纳罚款，通过栽植红豆杉、柳树、华山松进行了植被恢复。	是
4	受理编号为34号的信访问题为：1.太白县咀头镇塘口村眉太高速5标碎石料加工厂，长期存在石料乱堆乱放、石料污水流入附近小河、车辆扬尘污染严重的问题，严重影响附近群众生活。2.太白县桃川镇魁星楼村眉太高速4标碎石料加工厂，环境脏乱差，长期存在石料乱堆乱放、车辆扬尘污染严重且夜间噪声较大的问题，影响周围居民休息。	太白县	眉太高速公路4标段、5标段配套建设项目属临时附属工程，生产周期为眉太高速建设期。近期5标砂石厂因暴雨封路未生产，厂区内的物料堆存于临时用地范围内，除作业面外采用绿网苫盖，不存在长期乱堆乱放问题，该厂生产区距离最近的地表沟渠直线距离大于700米，未发现排放迹象。对该企业上游50米、下游50米水质采样，监测报告显示结果均符合相关标准限值。车辆运输途中存在扬尘问题。4标砂石厂因7月16日暴雨造成高压电损毁，截至目前一直处于停产状态。物料堆存于临时用地范围内，采取绿网苫盖，生产运输道路全部硬化，无长期乱堆乱放和车辆扬尘问题。调阅监测报告，该厂噪声监测结果符合相关标准限值。查阅企业近期生产运行记录和企业用电监控情况，未发现企业夜间生产现象。	是	5标砂石厂已对场内道路积尘进行全面清扫、洒水，车辆扬尘问题已整改到位。因临时堆存物料扬尘问题，4月15日对5标砂石厂罚款8万元，6月25日对4标砂石厂罚款5万元。目前两砂石厂均已落实物料苫盖抑尘措施和各项扬尘防治措施，整改到位。	是

省第一生态环境保护督察组进驻宝鸡市时间：2024年7月22日-8月20日 投诉举报电话：0917-3630660，邮政信箱：宝鸡市金台区A179号信箱。

督察组受理举报电话时间：每天8:00-20:00。