

春归夏至，万物生长。文旅融合向“深”挺进，楼市政策优化调整，夏收以科技赋能，制造业数字化转型提速……提质增效成为5月全国各地经济社会发展的突出特点。

观察之一：旅游业—— 文旅深度融合成新趋势

新疆阿勒泰，随着网络剧《我的阿勒泰》热播受到越来越多人的关注。如今，阿勒泰正在打造20个影视剧打卡点，并推出4条“跟着影视去旅行”的主题旅游线路。

以文塑旅、以旅彰文。各地在挖掘和传承地方文化的基础上，强化地域文化与旅游项目的深度融合，为旅游发展持续注入活力。

西安华清宫中，舞剧《长恨歌》5月份已演出80多场，接待观众近21万人次。

“五一”假期，一天演出4场仍供不应求。陕西华清宫文化旅游有限公司党委书记、董事长高洁说，通过打造沉浸式文化体验之旅，引入互动表演、非遗体验等，更好满足游客文旅消费新需求。

在拥有青城山、都江堰等5A级旅游景区的都江堰市，古风讲解、“李冰巡江拜水”、文化旅拍等特色活动备受游客青睐。

第一次来此的云南游客余桂娥十分开心：“穿着汉服的人们漫步于美丽的风景中，仿佛开启一场古今对话，很多活动富有文化韵味。”

从循着博物馆去打卡，到跟着演唱会去旅行；从美食之旅、红色之旅，到非遗游、研学游……文化“活”了、旅游“火”了。

据介绍，“五一”假期，四川省5A级旅游景区门票总收入首次突破1亿元，主要A级旅游景区旅游人次和门票收入刷新历史记录。

鼓足干劲 提质增效

——5月全国各地经济社会发展观察

5月以来，我国文旅发展呈现出勃勃生机。全国旅游发展大会擘画文旅融合蓝图，文博会上文旅产业推介推陈出新，“中国旅游日”“国际博物馆日”等节日活动热闹非凡……

数据显示，“五一”假期，全国国内旅游出游合计2.95亿人次，同比增长7.6%；国内游客出游总花费1668.9亿元，同比增长12.7%。文旅深度融合，让旅游业服务美好生活，促进经济发展。

【记者观察】文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。推进文旅融合高质量发展，还需向科技要动能，不断丰富优质文旅产品供给，让“诗”和“远方”更好联结。

观察之二：楼市—— 政策“加码”稳预期

5月27日，上海出台九条楼市新措施，包括进一步优化住房限购政策、支持多子女家庭合理住房需求、优化住房信贷政策等。

当晚，上海龙湖青云阙项目售楼处，灯火通明，有的购房者在签订合同，有的购房者在沙盘前与销售员讨论着最新政策……

“来电咨询量比平时多了3倍。”龙湖青云阙项目营销负责人钮经理说。

5月，多部门出台新一轮稳楼市重磅“组合拳”。17日，中国人民银行、国家金融监督管理总局发布关于调整个人住房贷款最低首付款比例政策的通知。同时，中国人民银行宣

布，取消全国首套房、二套房商业性个人住房贷款利率政策下限，并于5月18日起下调个人住房公积金贷款利率0.25个百分点。

各地积极响应，相继推出惠民购房政策，满足刚需、改善等多样化购房需求。目前，全国已有超70城推出商品房“以旧换新”政策。

安徽合肥，出台“卖旧买新”活动公告明确，签署《“卖旧买新”协议》设定不少于90天的解约保护期，如旧房未在保护期内售出的，换房人可无条件解除协议或与房地产开发企业、中介机构协商续签协议，无需承担任何违约责任。

随着楼市政策持续优化调整，房地产市场活跃度有所回暖。据广发证券统计，5月以来，74城的二手房中介门店成交量同比增长26.0%。

【记者观察】当前我国房地产市场供求关系发生重大变化，一系列政策举措也随之调整优化。一方面持续加大支持刚性和改善性住房需求力度，另一方面防范房地产风险外溢。构建房地产发展新模式的过程，也将是房地产行业重新洗牌的过程。

观察之三：夏粮—— 科技赋能丰收在望

俗话说“麦熟一晌，龙口夺粮”，5月中下旬，我国夏收自南向北展开。

在河南邓州市智慧农业中心的大屏幕上，密密麻麻的小点代表联合收割机的位置。

当汲滩镇南王村麦田里的收割机发生故障，维修人员在短时间内赶赴现场解决问题，确保不误农时。卫星定位系统和各种传感器应用，为全市收割机的调度和维修提供大数据支撑。

今年“三夏”，科技为粮食稳产保丰提供着关键支撑。

在贵州遵义市桐梓县红旗社区的田间，农机手驾驶收割机来回穿梭。种粮大户赵小康种植的80亩小麦，一天内便完成收割。

在农技人员的帮助指导下，赵小康不仅选择了更加高产的小麦品种，还升级了栽培技术，实现合理密植，小麦单产得到较大提升。

得益于种植全程机械化，加上有订单收购不愁卖，当地群众种植小麦的积极性越来越高。今年桐梓县种植小麦800余亩，目前已收割完毕。

夏粮是全年粮食生产第一季，夏粮的“大头”是小麦。小麦是主要的口粮作物。

当前，我国黄淮海麦区进入集中收获期。在良种、良机、良法推动下，小麦长势良好，丰收在望。

【记者观察】风吹麦浪穗飘香，遍地金黄丰收忙。智能收割机、喷杆式喷雾机、无人植保机……在广袤的乡野大地上，越来越多农业科技成果正转化为现实生产力，推动农业增产丰收，带动更多乡亲致富。

观察之四：制造业—— 数字化转型激发新动能

5月中旬在广东东莞举办的

2024广东国际机器人及智能装备发展大会暨第五届中国（华南）国际机器人与自动化展览会上，众多智能设备和自动化方案吸引着专业买家的目光。

广东盘古信息科技股份有限公司相关负责人阮宏明说：“数字化智能制造系统聚合了产业转型的迫切需求，带来的生产韧性、创新能力为更多企业提供了发展新机遇。”

有“世界工厂”之称的东莞共有约21万家工业企业，正凭借优势产业数字化转型，有效激发新动能。

5月11日召开的国务院常务会议审议通过《制造业数字化转型行动方案》，释放出转型再提速的信号。

各地也纷纷按下“快进键”：2024年“数据要素×”大赛在安徽合肥启动，设置的7个赛道中就包括“工业制造”；2024湖南智能制造发展创新大会在长沙举办，加快全省制造业数字化转型、智能化升级；江西宜春召开制造业数字化转型供需对接会，推动政府、制造业企业、数字化服务的交流与合作……

重庆歌马机械曲轴有限公司生产车间内，生产线满负荷运转，智能在线检测系统使曲轴产品的检测精度提升27%。公司常务副总经理曹欣蔚说，近年累计投入近4000万元资金用于数字化转型，生产效率提高30%以上。

推进数字经济和实体经济深度融合，正成为重庆这个老工业基地实现“老树结新果”、在传统产业发展新质生产力的重要路径。

【记者观察】制造业数字化转型是推进新型工业化、建设现代化产业体系的重要举措。随着数字化转型，越来越多的制造业企业尝到“数转智改”的甜头。抓住数字化转型带来的新机遇，就能在发展中赢得主动。

（据新华社）

最高法最新意见

回应未成年人犯罪防治热点问题

近年来，一些未成年人严重犯罪案件受到社会各界高度关注，引发对“犯罪低龄化”的广泛讨论。

“问题少年”，何以为策？最高人民法院5月30日发布关于全面加强未成年人司法保护及犯罪防治工作的意见，意见明确，对未成年人犯罪宽容不纵容，标本兼治，惩防并举，教育引导未成年人遵纪守法。

对未成年人犯罪宽容不纵容

最高法提供的数据显示，近三年来，未成年人违法犯罪数量总体呈上升趋势。

对此，最高法此次发布的意见明确，对未成年人犯罪宽容不纵容。其中特别强调：“对于主观恶性深、情节恶劣、危害严重，特别是屡教不改的，绝不姑息纵容，坚决依法惩治，确保司法公正。”

北京师范大学法学院教授彭新林表示，我国对未成年人犯罪坚持“教育为主，惩罚为辅”，是要惩教结合，未成年人的身份不能成为逃避法律责任的“挡箭牌”。“宽容不纵容”，实际上就是该惩处的要依法惩处，发挥警示教育作用，让作恶者付出代价，让受害者得到抚慰，让社会公众感受到公平正义。

中国政法大学未成年人事务治理与法律研究基地副主任苑宁宁表示，2021年3月实施的刑法修正案（十一）对刑事责任年龄作出调整，再加上新修订的预防未成年人犯罪法，目前我国法律对于未成年人违法犯罪，无论年龄大小，总体上均有相应的处置措施，必须全面贯彻落实法律，以严格公正司法回应社会关切，杜绝“一放了之”“不了了之”。

据最高法介绍，刑法修正案（十一）实施以来，人民法院对于已满12周岁、不满14周岁未成年人杀人、重伤等犯罪案件，已审结4件4人，犯罪人年龄在12至13岁之间，被依法判处10至15年有期徒刑。

宽容不纵容，有效教育引导未成年人遵纪守法。最高法意见开篇传递出这一鲜明导向——即使是低龄未成年人，只要实施了侵权或者违法犯罪行为，本人及其监护人将依法承担法律责任。

“传递这种导向，就是要让未成年人正确认识违法犯罪行为。”上海市未成年人法研究会副会长张善根表示，无论是未成年人还是监护人，都不能把对未成年人的保护性制度，当成规避法律的手段。

从严处理学生欺凌，学校失职要担责

嘲讽、扇耳光、殴打辱骂……学生欺凌问题触目惊心，也极易诱发严重犯罪。

对此，最高法意见强调“依法从严处理学生欺凌”。人民法院在相关案件中发现存在学生欺凌现象的，应当与学校或培训机构及教育主管部门沟通，建议及时予以严肃处理，并跟进处理进展。欺凌行为构成犯罪的，依法追究刑事责任。

其中，最高法意见专门提出，探索通过诉前调解等方式，促使实施学生欺凌的未成年人真诚赔礼道歉。

“调解介入学生欺凌，是一种新的治理机制，有利于化解双方家庭以及家校的矛盾；促使欺凌者认识到自己的错误，也为被欺凌的人提供安慰，避免留下心理阴影。”张善根说。

记者了解到，不少未成年人犯罪案件中，学校未能及时发现和干预欺凌、不良交友等问题，导致学生走向犯罪或者被侵害。最高法意见对此明确规定，学校、培训机构等未尽到教育管理职责的，依法判决承担侵权责任，并根据情况发送司法建议。

值得注意的是，最高法意见专门提出，坚决依法惩治各类“校园”等违法犯罪行为，维护学校正常教育教学秩序。未成年人在学校学习、生活期间发生人身损害，学校已经尽到教育管理职责的，依法判决学校不承担侵权责任，为学校依法依规开展教学管理提供司法保障。

“这个规定意义重大，有助于破解一些学校和老师‘不敢’管学生的难题。”张善根表示，法不能向不法让步，因为害怕“校园”而放弃管理，反而会鼓励和诱发违法行为。

家庭监护管教缺失，法院可予以训诫

未成年人犯罪的背后，往往存在管教缺失、监护不力、教育不当等



问题。

据最高法介绍，2021年至2023年，全国法院一审审结的涉未成年人暴力案件中，被告人为留守儿童的占比22.94%，单亲家庭占比6.95%。许多未成年被告人犯罪前缺失家庭关爱和教育，有的父母对孩子成长中遇到的生理、心理困惑疏于关心。

防治未成年人犯罪，监护人责任重大。

最高法意见明确提出，人民法院在审理涉未成年人刑事、行政案件中，发现未成年人的父母或者其他监护人不依法履行监护职责，侵犯未成年人合法权益，或者存在其他因家庭监护管教缺失、不当等可能影响未成年人身心健康情形的，根据情况，对未成年

人的父母或者其他监护人予以训诫，并可以责令其接受家庭教育指导。

意见特别强调，监护人“不仅要为未成年人提供健康、安全等方面的保障，还应当关注未成年人的心理状况和情感需求。”

“未成年人违法犯罪，很多都是监护人没有尽到职责。”中国刑事诉讼法学研究会少年司法专委会主任宋英辉表示，根据我国法律规定，监护人对此主要承担民事赔偿责任。

“对于未成年人违法犯罪中监护人的责任追究，之前我们做得还不到位。”苑宁宁表示，最高法规定的训诫等措施，有助于督促监护人履行职责，压实监护责任，筑好防治未成年人犯罪的第一道防线。对于经过训诫、教育

依然不改正的监护人，可以研究出台更严厉的措施。

张善根认为，对于严重犯罪的未成年人的监护人，追责应当刚柔并济。“还需要一些刚性惩戒，包括罚款、拘留，甚至探索让其承担刑事责任。”

找到未成年人犯罪的深层原因

专家普遍认为，相比成年人，未成年人犯罪背后有着更复杂的社会原因。

未成年人无“小案”。最高法意见提出，人民法院审理未成年人犯罪案件，应当详细了解未成年人成长环境和犯罪成因。同时，意见提出建立犯罪成因逐案分析报告机制，对未成年人犯罪案件逐案深入剖析案件背后是否存在家庭、学校、社会、网络、政府及司法保护薄弱、不到位等情形。

“导致未成年人犯罪的因素复杂，涉及各个方面。”宋英辉表示，对于未成年人犯罪的原因，要进行共性研究和个性分析，从而“抓前端、治未病”。

以网络因素为例，据最高法介绍，未成年人易受网络不良信息影响而产生犯罪动机。近年来实施抢劫、盗窃、暴力伤害犯罪的未成年人中，有近六成曾长期沉迷网络。

最高法意见对此提出，建立网络保护专项分析报告机制。在涉及网络的未成年人案件中，对相关主体是否履行了未成年人网络保护法定义务进行审查。发现存在问题的，应当向有关网络企业、主管部门发送司法建议；对涉嫌违法犯罪的，及时将相关线索移送主管部门处理。

此外，针对一些人引诱、指使、利用未成年人实施违法犯罪活动，意见明确要依法从重处罚。其中特别强调，利用未达到刑事责任年龄的未成年人、留守儿童、在校学生实施犯罪的，以及通过网络向未成年人传授犯罪方法、提供毒品、管制麻醉精神药品、灌輸色情暴力等不良信息继而加以利用等严重损害未成年人身心健康、严重危害社会和谐稳定的犯罪，依法从严惩处。

专家表示，这些举措意味着人民法院对未成年人犯罪问题，将从注重事后追责惩处，向事前事中事后保护、预防并重转变。对于未成年人犯罪问题，在司法惩处之外，要切实把各方面保护和关爱落到实处，把对不良行为的分级干预和前期管束落到实处。

“通过一个个案件，去寻找未成年人犯罪的成因和根源，才能够更有效、有针对性地发挥司法职能作用，参与社会治理，更长远、根本地防治未成年人犯罪。”苑宁宁说。

（据新华社）