

破解监督难题的创新之举

——千阳县纪委监委出台《制度》推动同级监督探析

日前，千阳县纪委监委制定出台了《镇党委书记报告镇党委班子成员履职尽责情况工作制度(试行)》(以下简称《制度》)，着力提升基层同级监督质效。

今年初，中央纪委国家监委专门发文，要求加强基层纪检监察监督。如今，千阳县纪委监委大胆创新，出台《制度》，为进一步做实做细基层同级监督明确了路径。

那么，基层同级监督的重点和难点在哪？为什么要出台这样的《制度》？这些年，我市在加强基层同级监督方面进行了哪些有益的探索？就此，记者进行了深入采访。

出台制度 做实基层同级监督

“镇党委书记要严格履行监督责任，每半年向县纪委监委提交专题工作报告，如实报告镇党委‘一把手’及其班子成员履职尽责等情况。”

“工作报告无须经所在镇党委书记审批同意，以镇纪委上行机要文件直接呈送县纪委监委。日常紧急重大事项可先口头请示后以书面形式上报。”

这是记者看到的《制度》的部分条款。

《制度》全文共8条，分别从制定依据、主要目的、报告内容、报告方式、报告要求五方面进行了明确。虽然只有千字左右，但句句都是干货。

为什么要出台这个《制度》呢？

面对记者的提问，千阳县纪委监委相关负责人道出了基层政治监督中的难点。

同级监督本是党章赋予纪委的一项权力，但一直存在执行难。中央一再要求加大对“一把手”的监督，但是具体怎么监督？监督啥？特别是具体到基层监督，操作起来有一定的困难。受党委领导的纪委，很多时候都存在不敢监督、不愿监督的情况。

“我们出台的《制度》，相当于给了镇纪委一把‘尚方宝剑’，也是在第一时间落实中央纪委国家监委《关于加强基层纪检监察监督的若干意见》。”4月17日，县纪委监委相关负责人对记者说。

今年1月，中央纪委国家监委印发《关于加强基层纪检监察监督的若干意见》。随即，千阳县纪委召开纪委会常委会、理论学习中心组学习会，全面组织学习研讨，并着手贯彻落实。3月份，县纪委监委在查阅大量法规的基础上，起草了《制度》，中间经过几次修改、审议，通过后于4月初印发试行。

《制度》深度切合中省市要求与千阳实际，把监督探头聚焦镇党委“一把手”及其班子成员，明确将贯彻落实党中央重大决策部署情况、落实“三重一大”决策制度情况、履

行“一岗双责”情况、带头遵守中央八项规定精神情况、廉洁自律情况等9方面内容纳入镇党委书记的报告清单，做到监督精准、突出质效。

千阳县纪委监委相关负责人对记者说：“我们也是在探索，通过形成制度规范，持续夯实镇党委主体责任和镇纪委监委监督责任，形成一级抓一级、层层抓落实的监督格局。”

除了《制度》，县纪委监委还同时出台了《纪检监察干部借出管理办法》和《纪检监察组织关于规范运用〈纪律检查建议书〉〈监察建议书〉工作办法》(均为试行)。

路径清晰 为镇纪委监督撑腰

探索同级监督，破解监督难点，《制度》的出台就是为镇党委书记进行政治监督



千阳县城关镇纪委工作人员(中)就镇上新建的停车场项目与相关人员进行交流

“撑腰”。

对此，千阳县城关镇党委书记杨冬梅深有感触。她说：“前两年，中共中央就出台了《关于加强对‘一把手’和领导班子监督的意见》，但是《意见》比较宏观，对于我们基层来说，确实有点无处下手。如今，县纪委监委出台的《制度》，我觉得就是对《意见》的深化和细化，比较适合我们基层监督了，比如我们应该从哪些方面进行监督、监督的群体有哪些、定期向县纪委监委汇报等，非常明确，好执行。”

“纪委的政治监督就是要确保党中央重大决策部署在基层落地落实。镇纪委的监督也是在助推镇党委的各项工作，我们在下面发现的问题第一时间汇报，确保在落实中不走偏。镇党委班子成员之间，时时在提醒，时时在监督，时时在汇报，大家都把工作拧成一股绳。刚开始干纪委工作，觉得纪委书记就是个得罪人的活。这几

年下来，深刻理解了这项工作是为大家好，是对大家的保护。”杨冬梅说。

张家塬镇党委书记刘利锋对记者说，《制度》让基层监督条理化、具象化。以前像“小微权力”的监督、重大项目、重大民生事项决策等监督，镇纪委都在做，只不过是没有一个规范性的制度限定怎么样监督，显得有些零乱。《制度》明确了镇纪委对同级党委监督都监督哪些方面、监督到什么程度等。镇纪委在执行过程中能做到师出有名、条理清楚、手段有效、规范运作。

从某种程度来说，“一把手”的态度决定了同级监督的落实力度。

城关镇党委书记王飞谈到《制度》时坚定地表态：“非常愿意接受纪委的监督。”王飞告诉记者，多年来，镇上一

直坚持抓学习、明党纪，而且将学习成果和工作实际结合起来，推进乡村振兴，加强基层治理。镇上多年坚持“领导碰头制度”，每天在上班前，镇上班子成员要开碰头会，就当天的主要工作进行碰头交流。镇党委书记作为班子成员，每天都要参加，一方面汇报自己的工作，另一方面监督其他人，将监督融入工作各个环节，对有些问题早提醒早预防。

同级监督的主要任务是预防腐败而非查处办案，主要的监督形式是日常提醒，监督的本质还是服务于同级党委的工作。王飞说：“纪委监督同级党委，让党委的决策少走弯路。”

张家塬镇党委书记齐维刚谈到《制度》时表示，乡镇工作有很大的特殊性，可以说，镇上的领导和党委班子成员在一起的时间比家人还多。无论是党委会上的重大决策，还是对党委班子成员遵守中央八项规定精神和对

上级重大决策的落实上，纪委的监督无处不在，可以做到事先提醒，事中监督，事后问效。正是因为纪委的有效监督，这些年镇机关很少出现党员领导干部违纪违法的情况。

破解难题 宝鸡一直在积极探索

近几年来，中央多次提出要破解同级监督难题，我市也一直积极探索，比如“两个责任”一体落实、政治生态研判、全面从严治党联动等制度。

各县区也在进行有益探索，比如麟游县设立村务监督委员会，和镇纪委联动起来，交叉检查，提升基层监督检查的质量和效益。我市还有县区试点“协作区办案”，按照“区域就近、优势互补、

眉县

出台专项措施保障“三个年”活动

本报讯 用活“三色”督办、建立负面清单、深化以案促改……近日，眉县纪委监委出台《发挥全县纪检监察组织职能作用服务保障深化“三个年”活动21条措施》(以下简称《措施》)，引导全县纪检监察组织发挥监督保障执行、促进完善发展作用，推动各级各部门抓发展、优环境、提效能。

《措施》坚持立足“监督的再监督”职能定位，从护航高质量项目建设实施、助力营商环境优化、推动干部作风向上向好三个方面提出21条措施。要求全县纪检监察组织聚焦深化“三个年”活动开展情况进行专项监督检查，督促党委

(党组)落实主体责任，推动解决项目进度慢、优化营商环境政策落地难等问题，营造干事创业良好氛围。

《措施》以护航项目建设开局破题、紧盯高质量项目推进可视化督导服务平台为抓手，对工作推进不力、效果不明显的单位，及时启动白黄红“三色”督办程序，严格跟踪问效，倒逼责任落实。同时，修订完善《优化营商环境监督执纪问责负面清单》，用好纪检监察建议和廉情抄告制度，倒逼各项惠企政策落实到位。《措施》明确提出要加大案件查办力度，全面起底问题线索，加强联合会商，强化执纪问责，严肃查处通报一批典型案例。

岐山

严格做好“廉政体检”

本报讯 “经核实，谢某尚在政务处分影响期内，建议影响使用。”近日，岐山县纪委监委在收到县市场监督管理局关于征求相关干部党风廉政意见的函件后，及时组织相关室部，对应核查人员党风廉政情况进行逐人研判，并提出具体回复意见。据悉，今年以来，岐山县纪委监委共回复党风廉政意见163人次，其中提出否定性意见1人次。

党风廉政意见是对拟提拔、进一步使用、换届、表彰等党员干部的“廉政体检”，也是纪检监察机关开展日常监督的一种重要方式。为做细做实党风廉政意见工作，县纪委监委聚焦监督专责，修订完善《关于党风廉政意见回复工作的暂行规定》，厘清各部门职能职责，规范工

作流程，通过归口管理、分级负责、统一回复的方式，形成了由组织宣传部总牵头，各纪检监察室负主责，信访、案管、审理等部门互相配合的工作机制。他们严把入口关、程序关、审核关，并按照党风党风廉政意见“七种回复”格式起草复函。针对此前回复过意见的人员，实行“滚动式”回复模式，做到画像精准、程序规范、回复准确、高效便捷。

岐山县纪委监委始终坚持“谁审查谁负责、谁签字谁负责”的原则，实行廉政把关责任倒查追究，对不如实回复意见、不按有关规定审查，甚至徇私舞弊、弄虚作假，以权谋私、失泄泄密等，造成回复意见失实失准的，依规依纪严肃追究相关人员责任，确保党风廉政意见的真实性和权威性。

驻市住建局纪检监察组

开展燃气安全专项监督检查

本报讯 近日，驻市住建局纪检监察组组织开展了燃气安全专项监督检查，进一步督促市住建局履行行业监管部门职责，确保燃气安全生产形势稳定，保障人民群众生命财产安全。

检查组深入宝鸡中燃城市燃气发展有限公司、宝鸡市天然气有限责任公司，对学习贯彻落实习近平总书记重要指示精神、燃气安全专项整治任务落实、常态化安全生

产自查自纠情况工作资料进行了详细查看。在宝鸡中燃陈仓分公司、底店管理站，检查组对部分商户燃气使用情况进行了实地查看，对存在的问题现场督办，推动相关单位落实主体责任、监管责任，切实抓好燃气安全工作。驻市住建局纪检监察组把燃气安全监督作为监督的重点，坚持问题导向，推动分类处置，以扎实的监督执纪保障燃气安全。

宝鸡廉政教育中心

举行应急演练 筑牢安全防线



近日，宝鸡廉政教育中心联合市消防救援支队铁塔路消防救援中队开展了联勤联动消防应急演练，模拟员工住宿楼发生火灾后的火情扑救

及人员疏散。通过演练，各单位进一步掌握了消防安全知识，增强了消防安全意识，熟悉了消防设施的使用方法，提高了消防应急响应能力。

期待更多的创新之举

员分散、成效不平衡等问题。同时，基层监督还有上级纪委因为距离远监督不到，同级纪委因为制度软监督不了的实际。这就导致一些基层的领导干部认为自己是“一方诸侯”，“我的地盘我做主”，法纪意识欠缺。最近网上曝出的内蒙古开鲁县建华镇党委副书记、政法委员纪云浩的事，就是这样

的反面典型，在群众中造成了非常不好的影响，最终县纪委监委给予其党内警告处分。

加强基层监督，确保党中央重大决策部署落地落实，是各级纪检监察机关的重要任务。今年初，中央纪委国家监委专门出台《关于加强基层纪检监察监督的若干意见》，以破解制约基层监督的实践难

题。我市各县区纪检监察机关应准确把握《意见》精神，结合本地实际贯彻落实《意见》只是从宏观层面提出原则要求，在具体执行中，我们要因地制宜、大胆创新、积极实践，使监督更具可操作性，以提升监督的质量和效果。

记者感言

(本版稿件均由本报记者王玲采写)

千阳县纪委监委勇于创新，以最快的速度落实中央纪委国家监委关于加强基层纪检监察监督的要求，出台了《镇党委书记报告镇党委班子成员履职尽责情况工作制度》，为夯实基层同级监督探索了一条新路径。我们为千阳点赞的同时，也期待我市有更多的创新之举。

基层是国家治理的基础和重心，监督是治理的内在要求。从实践情况来看，目前基层监督普遍存在力量不足、人