

违规停放和充电如何治理？

——电动自行车安全隐患系列调查之三

在电动自行车火灾事故中，由违规停放和充电引发的案例并不少见。

“新华视点”记者近期在多地走访发现，进楼入户、人车同屋、“飞线”充电等现象屡禁不绝，隐患重重。

隐患重重：如同“不定时炸弹”

2021年实施的《高层民用建筑消防安全管理规定》明确，禁止在高层民用建筑公共门厅、疏散走道、楼梯间、安全出口停放电动自行车或充电。

然而，记者近日走访多地小区发现，电动自行车违规停放和充电现象比比皆是，带来多重安全隐患。

记者在长春市东湾半岛A区随机找到一栋单元楼，从1楼走到33楼，发现至少有七八户居民在楼道内停放电动自行车，也有业主将车停在自家门外。不少小区住户吐槽，邻居不仅在消防通道停放电动自行车，有时还会推进屋内充电，感觉家对面有颗“不定时炸弹”。

电动自行车为何不能“进楼入户”“人车同屋”？

数据显示，电动自行车火灾致人员伤亡的，90%是因为停放在门厅、过道等部位。

北京市西城区消防救援支队火调技术处副处长耿军龙说，电动自行车火灾多在充电过程中发生，起火后燃烧迅速、难以扑救。一旦发生在室内，会严重威胁人身安全。电动自行车部件起火也会产生大量有毒烟气，导致窒息死亡。无论是电动自行车还是电池，都不可进楼入户。

在多地小区，将家用插座与便携式充电器用电缆连接，为电动自行车充电的“飞线”现象也屡禁不绝。

记者在海口市甸花新村小区看到，尽管有“严禁私自拉线充电”的警示牌，但几乎每栋楼都有“飞线”从高空垂下，固定在单元楼出入口墙壁上。

“飞线”充电潜藏电线老化、摩擦、短路失火等风险。“私拉电线到楼道是极大的隐患。”杭州市北山街道应急管理站站长葛正清说，一旦着火，楼道有烟囱效应，火和毒烟会迅速向上蹿。

此外，聚集充电也潜藏较大隐患。北山街道松木场社区党委书记陈丽红注意到，一些居民楼的底商设有电动自行车售卖维修点，开展充电、维修业务，一旦着火极易危及楼上居民。

治理堵点：管理“跟不上” 执法“难落地”

公安部《关于规范电动车停放充电加强火灾防范的通告》规定，物业服务企业、主管单位和村民委员会、居民委员会，对检查发现电动车违规停放、充电的，应当制止并组织清理；对拒不清理的，要向公安机关消防机构或者公安派出所报告。

而在现实中，部分物业公司并未及时制止违规停放和充电行为，或未向相关部门及时报告、协助处理；一些社区和消防人员也面临“举证难、罚不动”的窘境。

记者在不少小区走访发现，对于私拉电线充电等现象，物业公司更多只是张贴告示，或在业主群内发布警示消息，并不派人真管。有物业人员表示，如果严格管理，派人盯守楼门口，恐怕天天都会有“骂战”，人员和工资支出也要增加。

“电动自行车管理规范化迫在眉睫。”葛正清说，对于乱停乱放、私拉电线等情况，一是难以寻找车主；二是居民如果不承认，举证或“抓现行”难度较大。

记者从最高人民法院相关部门了解到，从行政处罚看，根据相关规定，对居民违规停放和充电的行为，最多处500元至1000元罚款，难以有效发挥规范约束作用。记者从中国司法大数据研究院获悉，从刑事处罚看，对于电动车违规使用引发火灾，多以失火罪判

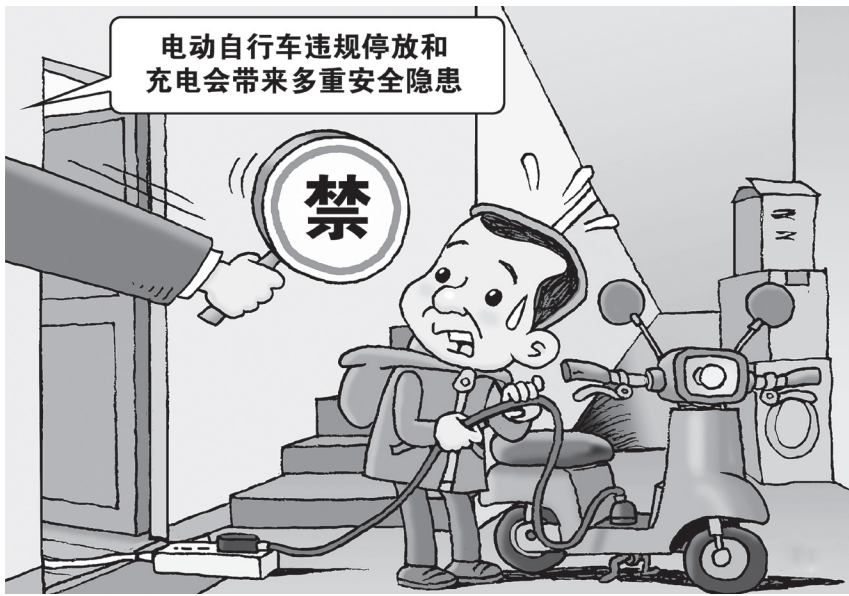
刑，2019年至2023年实践中判处刑期最高仅6年，与造成的严重伤亡后果不匹配。

此外，规定真正落地也面临重重阻力。葛正清说，对于私拉电线的行为，应急管理站可处罚50元，但需被处罚人提供身份证。“沿街店面还会配合执法，但如果违规的是住户，把门一关，敲门都

100多辆，可没有充电设施，居民只能靠“飞线”或入户充电。

即便在建有充电设施的小区，从“有没有”到“用不用”也有一定距离。

杭州市回澜南苑社区相关负责人表示，回澜南苑小区有1300多户居民，几乎一户一辆电动自行车，虽有停车棚，但只有20%能集



敲不进去。”

葛正清坦言，目前执法仍以告诫为主，对于老旧小区住户，往往“罚不动、罚不了”。

现实问题：停放难、充电难、充电贵

明明隐患重重，为何违规现象屡禁不绝？

治理难题背后，凸显出电动自行车停放难、充电难的困境。不少物业人员坦言，如果不能更方便地停放和充电，被搬走的电动自行车，就随时可能回来。

在海口，一些老旧小区没有地方建充电车棚；新建小区如要占用绿化用地建停车棚，需业主投票同意，往往不了了之。长春市一名基层社区干部介绍，近期社区走访摸排发现，辖区内共有电动自行车

中充电，“飞线”充电现象不时发生。海口市万恒城市花园项目物业负责人王经理说，小区内有电动自行车位，但有些业主觉得离楼栋较远，为图方便将车停在楼内。

最高法相关部门开展的一项调研发现，关于增设集中充电设施，尚无法律效力层级较高的规范办法，缺乏强制性的充电技术标准和规划审批机制，实践中有的在架空层等区域设置，滋生新的安全隐患；有的充电设施安全性缺乏保障，充电效果不佳。

一些居民不愿使用充电桩，还有电价方面的因素。南京市消防救援支队消防监督员阎晓栋曾撰文提出，一般充电桩电费按商业用电标准计费，当地商业用电电费为每度0.6715元；而居民用电实施两段

分时电价，谷段位(21点至次日8点)低至每度0.3583元，夜间“飞线”充电费用约为充电桩的一半。

堵疏结合：防患于未“燃”

如何找到系统的解决方案，而不仅仅依靠惩罚手段？

“基层治理要有一个抓手。”陈丽红表示，针对管理、举证和处罚的现实难点，需进一步明确监管主体和法律后果，以更有力的举措，有效遏制不安全行为。

最高法相关部门开展的一项调研建议，探索建立物业引导、业委会约束、职能部门执法的综合管理模式，督促、指导物业服务企业落实消防安全管理责任，完善巡查、值班值守制度和操作规程，及时发现不规范停放和充电行为；做好消防设施日常维护，及时发现和整改消防安全隐患，并按规定向主管部门报告。

记者调研了解到，不少地方正以“智慧化治理”手段完善监管。通过安装智慧电梯、智能充电桩、预警平台等“人防+技防”举措，持续推进管理。

在治理过程中，更多基层工作人员感受到，“堵”是权宜之计，“疏”才是根本之策。

“完善相关配套设施，才能实现良好的治理效果。”海口市住建局物业科科长刘亮武认为，应将集中充电设施纳入住宅小区规划设计中。不少受访者也提出，建设更多智能化、消防措施更完备的充电设施。

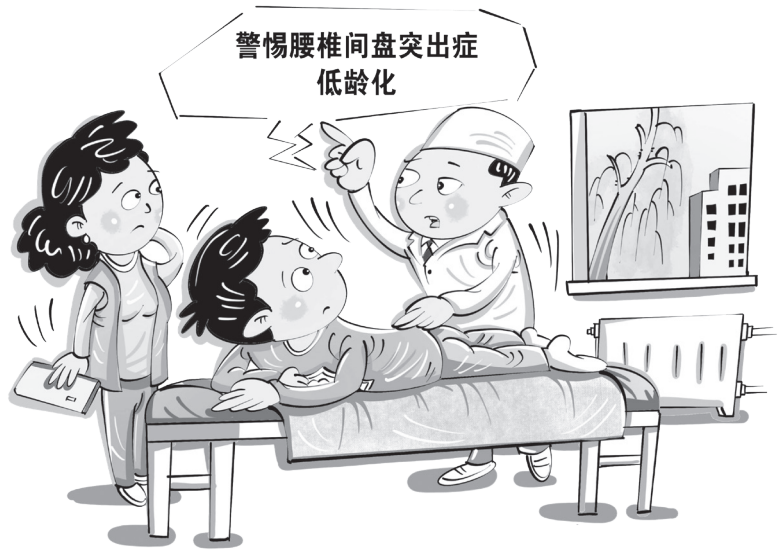
为鼓励居民使用充电桩，阎晓栋建议，以社区为主体向供电公司申请供电，电费可按居民用电收取。

基层工作人员认为，很多车主对电动自行车电池用电安全缺乏足够重视，要通过警示教育和常态化宣传，持续提升居民的安全意识和自救自救能力。

针对电动自行车起火爆炸事故频发，此前中消协专门提醒消费者，注意避免过度充电，电量充满后要及时切断电源；切勿贪图方便而私拉乱接或“飞线”充电，建议加装短路和漏电保护装置。

“是时候吸取教训，解决顽疾了。毕竟，谁也承担不起悲剧的重演。”北京市一名小区居民说。

(据新华社)



不少患者仅十几岁

警惕腰椎间盘突出症低龄化

余例，且呈现逐年增长特点。“青少年腰突症发病率在0.1%至0.2%之间，虽然低于成人，但往往给患者和家庭带来更为严重的负担。”祝斌说。

腰突症缘何低龄化

据介绍，腰突症是在椎间盘退行性改变基础上，因外力等因素导致纤维环破裂，髓核从破口突出压迫相邻神经，使腰腿产生疼痛、麻木、酸胀等症状。

记者采访了解到，先天性发育异常是导致青少年腰突症的重要因素。但与此同时，后天致病现象正不断加剧，亟待引起关注。

多位受访专家表示，当前很多青少年经常久坐，一些孩子趴着午休，一些孩子每天背的书包过重，这些都会带来腰椎间盘压力负荷增大，“催老”腰椎。

多位专家提到，一些孩子使用的课桌椅与身高不匹配。王萍芝指出，现在的孩子普遍长得高、长得快，大个子坐小桌子，很容易加大腰椎间盘压力。

记者了解到，根据2015年实施的国标GB/T 3976—2014《学校课桌椅功能尺寸及技术要求》，中小学课桌椅有0号到10号共11种型号，分别对应不同的学生身高。但现实中，很多学校的课桌椅高度并不符合学生身高要求。

记者在太原某中学随机测量了初一年级部分课桌椅，发现与国标不符的情况较为普遍。部分课桌桌面高约735mm，接近国标2号课桌(桌面高730mm)，对应身高

范围为165至179cm。但有些使用这类课桌的学生身高超过180cm，而且这些课桌配的一些座椅座面高达460mm，远高于国标2号420mm的标准，座椅高、桌面矮，学生用起来弯腰更厉害。

体育锻炼不足是另一重要原因。

王瑞指出，体育运动不足，腰背肌肉、椎旁肌群和韧带等得不到有效锻炼，对椎间盘的支撑不足，加大腰突风险。

值得注意的是，多位专家提到，突击式应对中考体测也会增加患腰突症的风险。王萍芝告诉记者，每到中考体测前一两个月，来就诊的学生会明显增加，其中不乏腰疼的，特别是一些地区将仰卧起坐、坐位体前屈列为中考体测项目，如果平时没有良好的训练基础，突击强化受伤风险较大。

浙江师范大学附属丁蕙实验小学体育教师乔福存表示，有体育老师和家长建议中考取消仰卧起坐、坐位体前屈项目，目前一般认为，动作规范可以起到锻炼作用，但如果动作过度或姿势不正确，有损伤腰椎的风险。

专家还指出，青少年腰突症与肥胖有显著相关性。祝斌说，在腰突症的孩子里，接近一半都有肥胖现象。一些孩子人高马大，有人体重达200多斤，“肥胖会导致腰部肌肉松软无力，腰椎稳定性降低，腰椎间盘压力加大”。

共同呵护青少年腰椎健康

受访专家指出，腰椎间盘一旦

腰椎间盘突出症是一种较为常见的脊柱退行性病变，多发于中老年人。然而“新华视点”记者调查发现，近年来青少年腰突症患者呈现增多趋势，有的孩子才十几岁便饱受腰突症困扰，影响正常生活和学习。

十几岁的孩子得了腰突症

去年秋天开始，山西太原16岁男孩小乐(化名)经常喊腰疼。一开始家长没在意，后来“从腰、屁股一直到腿上都疼”，严重时甚至睡不着觉。家长这才着了急，带孩子去医院就诊，检查发现竟是得了腰椎间盘突出症。

“以前只知道年纪大的人有这个病，哪能想到孩子也会得？”小乐的母亲王女士既痛悔又诧异。她咨询医生后才知道，小乐患上腰突症，很可能与他经常久坐、运动太少有关。“他平时不爱动，课间休息也不怎么起来，就在座位上坐着，加上课业负担重，回家以后写作业写到很晚，腰椎压力太大。”

记者采访发现，类似病例并不少见。

“一到寒暑假，因为腰疼来就

诊的孩子特别多。有时一个门诊30个号，将近三分之一是学生。”山西白求恩医院骨科副主任医师王瑞说，以前他开展的腰突微创手术主要集中在50岁至75岁人群，但近些年20岁以下的患者在增加，最小的患者仅14岁。

“五六年前很少见到青少年腰突症患者，但这两年可以说屡见不鲜。”山西白求恩医院康复医学科主任医师王萍芝说，作为一种退行性疾病，腰突症本不应发生在青少年身上，但从临床来看，青少年腰突症患者有增加的趋势。

东南大学附属中大医院脊柱外科中心提供的临床数据显示，该院近10年来21岁以下腰突症接受微创手术治疗的患者显著增加，2014年到2019年的6年间约100例，而从2020年到2023年的4年间达120多例，患者高发年龄在16至19岁之间。

“青少年患者手术量确实在增加。”首都医科大学附属北京友谊医院骨科副主任医师祝斌及其团队长期开展针对青少年腰突症的微创手术治疗，近10年来经其手术治疗的青少年腰突症患者达270

出现退变则不可逆，青少年过早患上腰突症，会对生活、学习和工作产生终生影响，大部分人要“与医生打一辈子交道”，其中女性还会在孕产期面临额外风险。

东南大学附属中大医院脊柱外科中心副主任医师毛路表示，预防青少年腰突症，学校、老师、家长必须形成合力，保证学生课间活动时间，避免孩子久坐；同时要开足体育课，加强对学生的正确动作指导，做到科学锻炼。

王萍芝建议，应当针对当前青少年腰椎压力较大的新情况，优化中小学体育课程和中考体测项目，有针对性地加强颈椎、腰椎部位的训练，如纳入卷腹、平板支撑等动作。同时，要注意体育训练的科学性，避免体育教育应试化；要循序渐进，避免不科学运动造成腰椎损伤。

考虑到课桌椅不适配给学生健康带来的风险，多位专家建议，应适时加大相关财政投入，推广使用可调节课桌椅；同时强化相关督导检查，保证学校根据学生身高做到课桌椅高度动态调节，让每个学生都有一套“合身”的课桌椅。此外，一些学校通过采购可仰躺桌椅、开辟午睡区等方式，避免趴睡带来的腰椎损伤，值得借鉴。

记者在采访中发现，很多家长和老师都不认为孩子会得腰突症，对此疏于防范，也缺乏有效应对。

有临床医生表示，一些青少年出现腰腿疼痛症状后，部分家长没有第一时间到正规医院就诊，而是到附近小诊所、中医馆按摩，反而可能加重病情；有家长听信网络广告随意服药，也存在一定风险。专家建议，加强青少年腰椎疾病方面的知识宣传，共同为青少年健康织密保护网。

(据新华社)