

## 让“探头”探得更精准

### ——市纪委监委驻市市场监督管理局纪检监察组创新工作侧记

派驻监督是党和国家监督体系的重要组成部分,是纪检监察专责监督的重要制度安排。然而,一直以来,派驻监督不同程度存在虚化、僵化、浅表化等难题,监督成效不足,成为“两个责任”贯通联动落实的堵点。

那么,派驻机构如何有效发挥“探头”作用,推动全面从严治党监督责任落实落地?今年,市纪委监委驻市市场监督管理局纪检监察组(以下简称“纪检监察组”)在市纪委监委的坚强领导和联系室部的悉心指导下,积极探索实践,在深入调研的基础上,在全市纪检监察系统派驻机构首家出台《2023年度落实全面从严治党监督责任工作方案》(以下简称《方案》),用制度作保障,创新工作方式,明确监督路径,细化举措,为推进派驻监督具体化、精准化和常态化奠定了良好基础。

#### 具体化 明确监督方向

派驻机构到底该怎么工作?《纪检监察机关派驻机构工作规则》(以下简称《规则》)进行了明确规定。然而,落实到具体的执行中,又是另外一回事。各部门工作性质和内容千差万别,若拿一个模子去套,难免不能周全。

《规则》出台后,纪检监察组围绕《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》《关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》深入调研,对近年来落实监督责任工作情况进行深入总结,认真分析存在的问题和不足,并就落实好“两个责任”与监督单位党组深入交流、共同研究。在此基础上,对照《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,逐项梳理党组主体责任和派驻纪检监察组监督责任,明确任务,列出清单,制定《方案》,确定了“三重一大”监督、



市纪委监委驻市市场监督管理局纪检监察组走进企业调研

监督检查、谈心谈话、廉政教育、廉政风险防控、政治生态研判等11项重点任务,并明确具体时限、细化具体要求、量化具体任务。比如,派驻纪检监察组每半年至少对2名驻在部门班子成员、2名局直单位主要负责人开展谈心谈话,每季度至少对6名局直单位其他班子成员和15名科级及以下党员开展谈心谈话;每年至少听取4个局直单位和8名班子成员履行管党治党责任情况汇报……从宏观到微观,这些具体措施为履行监督首责、提升监督质效指明了方向、奠定了基础。

#### 制度化 推动常态长效

《方案》的出台,使得落实监督责任有章可循、有据可依,便于照着去做,做了就有效果;既能推动派驻监督规范化、法治化、正规化,也能促进监督单位更加自觉地履行主体责任、更加自觉地接受监督。

在此之下,纪检监察组还注重制度建设,先后制定《“三重一大”事项监督实施办法(试行)》《谈心谈话实施办法(试行)》《党风廉政意见回复工作办法》《宣传教育工作计划》,力求推动落实监督责任常态长效。

在具体工作中,纪检监察组还注重优化提升,进行“纪企零距离”走访调研,实地走访宝鸡德龙电梯有限公司、陕西华西制药股份有限公司等企业,与6家企业负责人座谈交流,详细了解企业生产经营状况、监管部门监管服务情况和需要协调解决的困难与问题。此外,纪检监察组还与县(区)市场监管部门派驻纪检监察组进行“组组联动”,形成了《关于全市市场监管系统派驻监督纵向“组组联动”的调研报告》,并积极推动调研成果落地,为服务决策、破解难题、推动落实提供参考与依据。

今年以来,纪检监察组先后列席各监督单位党组会议、行政办公会议、民主生活会等18次,开展监督检查16次,对重点工作、干部任免、财务支出等“三重一大”事项提出意见建议,发现问题23个并督促立行立改;对各监督单位党员干部开展谈心谈话21人次,回复党风廉政意见121人次,组织参观器·鉴——宝鸡周秦廉政文化展等廉政教育活动5次,查处违纪违法案件6件,处理处分7人,努力营造各监督单位风清气正的政治生态,协同推动各监督单位全面从严治党向纵深发展。

纪检监察组相关负责人对记者说,随后他们还将在细化落实、全面执行上狠下功夫,进一步完善纪检监察组和监督单位党组“两个责任”贯通联动一体落实机制,不断强化监督执纪问责,推进派驻监督有形有效覆盖。

## 推动新时代纪检监察工作 高质量发展巡礼

### 金台区纪委监委出台措施强化对村干部监督管理

## 给“一肩挑”常念“紧箍咒”

“代某在担任村党总支书记、村委会主任期间,违规决策,克扣村民征地补偿款用于村务支出……”日前,金台区纪委监委对“一肩挑”人员代某违纪问题进行了立案审查。

推行村党组织书记和村委会主任“一肩挑”,既实现了党意与民意的统一,又做到了党的领导与村民自治的统一。但在运行过程中,“一肩挑”制度在增加村党组织书记工作责任与压力的同时,弱化了监督与制约,容易滋生腐败。

今年以来,为有效预防和遏制基层“一肩挑”干部权力

集中、任性用权,从严从实加强对“一肩挑”村干部的监管,护航乡村振兴,金台区纪委监委、区委组织部联合印发《金台区村干部特别是“一肩挑”人员管理监督办法(试行)》,会同区民政局等相关部门,聚焦农村“三资”管理、征地拆迁、土地审批、工程招投标、村级集体经济发展规划等重点领域,从党务、村务、政务服务三个方面建立33项小微权力清单,逐项绘制权力运行流程图。同时,他们配套建立村干部履职行为正负面清单、村级公开事项清单,督促引导全区

68个村(社区)党组织书记、村(居)民委员会主任“一肩挑”干部规范用权、廉洁为民。

同时,该区纪委监委对村集体“三资”及“一肩挑”人员开展提级监督,探索村集体“三资”提级监督、问题线索提级办理及述责述廉提级报告“三个提级”监督举措,将监督检查和巡察向农村基层延伸,强化对小微权力的监督制约。他们发挥群众监督力量,多渠道公布举报方式、多点布设信访举报箱等,畅通群众监督渠道。今年以来,金台区纪委监委开展监督检查7次,发现并督促整改

问题24个,受理问题线索8件。

按照“易学、实用、管用”的原则,金台区组织部运用理论辅导、情景教学、案例分析等多种形式,对全区现任村党组织书记开展了为期5天的全员脱产培训,把党风廉政教育培训纳入“一肩挑”人员教育培训计划,加强对党章党规党纪、国家法律法规内容的学习,增强规矩意识、纪律意识和自律意识,筑牢思想防线。区纪委监委及时通报村级“一肩挑”人员违纪违法典型案例,用身边事教育身边人,发挥警示震慑作用。今年以来,金台区纪委监委开展“一肩挑”人员党风廉政教育辅导2场次覆盖100人,分2个批次组织全区村(社区)“一肩挑”人员到宝鸡市廉政教育基地接受现场警示教育。

### 岐山县纪委监委开展专项整治

## 堵住村集体“三资”管理漏洞

手机屏、电脑屏、电视屏、平台屏“四屏”同步,群众可以随时随地查看村上的村务、财务公开情况,了解村集体“三资”等情况……日前,岐山县纪委监委开展农村集体“三资”管理调研时,凤鸣镇城北村党支部书记兼村委会主任范宏杰如是说。智慧监

督是该县纪委监委在农村集体“三资”管理上的新探索,是“三资”数字化管理的新实践,可以有效防止村干部在集体经济管理中违纪违法行为的发生。

在村集体经济合同清理专项行动中,委机关班子成员牵头任协作区主任,优化组建

5个工作协作区,对全县村集体“三资”管理不规范、资产交易不公开、民主决策不到位,甚至出现贪污侵占、套取骗取集体资金等问题做到严肃监督执纪问责。截至目前,已督促县农业农村局清收审查农村集体经济合同4935份,整改规范1206份。

### 驻市国资委纪检监察组

## 助力西凤回归一流名酒序列

本报讯 近日,西凤集团公司纪委召开了作风纪律专项整治推进暨纪检监察委员履职能力提升培训会,驻市国资委纪检监察组有关负责同志应邀参加会议,并就企业纪检监察工作进行培训,为西凤回归一流名酒序列贡献纪检监察力量。

此次培训是西凤集团公司认真贯彻落实“三个年”活动安排部署,深化党员干部作风纪律专项整治,提升企业纪检监察干部履职能力的一次实践。驻市国资委纪检监察组对西凤集团公司纪检监察工作开展情况给予充分肯定,要求公司全体党员干部要以全年目标任务为导向,自觉践行“苦干实干快干、努力干一起干”工作理念,坚持“程序最优、环节最简、时限最短、效率最高”工作原则,全力推进各项工作圆满收官。要聚焦完成全年目标任务,动员全体干部职工以时不我待、只争朝夕

的拼劲、干劲,助力公司实现“回归一流名酒序列”的西凤梦。同时,要管住管好“关键少数”,教育引导中层干部勇于承担“关键责任”、发挥“关键作用”、展现“关键作为”,在作风纪律建设上当好模范,在提振干事创业精气神上做好表率。另外,要贯通联动一体落实“两个责任”。正确处理好党委与纪委职责定位,党委要加强对纪检监察工作的领导、组织、协调和推动,纪委要切实发挥好“参谋助手”“监督保障”“促进落实”三个作用。要强化反腐败斗争,严查靠企吃企等问题,全面提升监督质效,为推动西凤集团做大做强、助力宝鸡经济平稳健康快速发展提供坚强的纪律保障。

会上,全体人员观看了纪录片《永远吹冲锋号》第二集《政治监督》,学习了中国纪检监察报评论文章《深入推进国企全面从严治党》。

### 千阳县纪委监委

## 建立新制度 管好执纪人

本报讯 “打铁必须自身硬。”今年以来,千阳县纪委监委以制度建设为抓手,不断完善从严管理监督干部的制度体系,打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

为此,县纪委监委制定了《千阳县监察委员会特约监察员工作办法》,借助特约监察员制度对全县纪检监察干部遵守纪律、执行“十条禁令”等提出更高更严要求,进一步增强纪检监察干部拒腐防变能力。他们建立了《纪检监察干部家访工作制度》,延伸监督触角,把干部监督从“八小时以内”延伸到“八小时以外”,把关心爱护

与监督管理更好地结合起来,助推纪检监察干部自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈,树立廉洁文明的良好家风。同时,他们出台了科级领导干部工作动态日报制度,对委机关、派驻纪检监察组、巡察办、镇纪委33名科级领导工作动态每日进行“晾晒”,营造了比学赶超、创先争优的良好氛围。

“好干部是选出来的,更是管出来的。没有规矩,不成方圆。一项项政策法规的制定出台,延伸拓展了制度链条,扎密扎牢了制度‘笼子’,充分释放了制度在管党治吏上的力量。”千阳县纪委监委相关负责人表示。

### 扶风县纪委监委

## 严查集体机动地收入不入账问题

本报讯 今年以来,扶风县纪委监委立足职能定位和县域实际,认真谋划实施农村集体机动地收益使用管理问题专项整治,为推进乡村振兴、壮大集体经济提供坚强保障。截至目前,已清缴欠款83.46万元,严肃查处了集体机动地收入不入账、私设“小金库”坐收坐支等问题6件6人。

针对全县普遍存在的农村集体机动地承包费收缴不到位、经营管理不规范等问题,县纪委监委主要领导带队前往召公镇、午井镇等镇的12个村组走访调研,在段家镇组织召开镇村干部座谈会,深入“解剖麻雀”,收集意见建议32条,把农村集体机动地收益使用管理问题作为规范农村集体“三

资”管理的“小切口”进行严查。按照“发现问题、解决问题、杜绝问题”的工作思路,在深入学习领会中纪委、省市纪委关于加强农村集体“三资”监督管理有关要求的基础上,深入分析研判农村党员干部违纪违法问题表现形式和基层群众反映强烈的信访突出问题,结合实际制定印发了《专项整治实施方案》,明确了农村集体预留地历史遗留问题久拖不决、村组干部监管不力、承包费收缴不到位、公示公开不彻底等整治重点12个,督促各镇街摸清机动地底数5.6万亩,清缴欠款83.46万元,并对集体机动地收入不入账、私设“小金库”坐收坐支等问题6件6人进行了严肃查处。

(本版稿件由本报记者王玲采写)