

# 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

## 着力推动发展方式绿色低碳转型 提升生态文明建设水平

胡卫华

习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时强调：“要着力推动发展方式绿色低碳转型，提升生态文明建设水平。”这与总书记之前对陕西生态文明建设提出的“切实推进生态文明建设”“推动生态环境质量持续好转”“坚持不懈开展生态文明建设”等重要要求一脉相承、一以贯之、递进跃升，具有重大的政治意义和现实意义，为我们推进人与自然和谐共生的现代化建设、奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章指明了前进方向、提供了根本遵循。

### 生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计

纵观人类文明发展史，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。人类经历了原始文明、农业文明、工业文明。工业文明创造了巨大的物质财富，但也加剧了生物多样性的丧失和生态危机。人与自然是生命共同体，大自然遭到系统性破坏，人类生存发展就成了无源之水、无本之木。无止境地向自然索取甚至破坏自然必然会遭到大自然的报复。生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物，是人类文明发展的历史趋势，也是实现人与自然和谐发展的新要求。人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然，为自然守住安全边界和底线，解决过度工业化带来的生态危机，形成人与自然和谐共生的格局。

党的十八大以来，习近平总书记站在中华民族永续发展的高度，大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新，创造性提出“站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”“绿水青山就是金山银山”“坚持绿色

发展是发展观的一场深刻革命”等一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，指引和推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。党的二十大报告把人与自然和谐共生作为中国式现代化的重要特征和本质要求之一，充分反映了中国共产党对现代化的认识达到新高度。生态环境是人类生存和发展的根基。建设美丽中国，必须深化对人类文明进步与自然环境关系的认识，全面加快生态文明建设，筑牢中华民族永续发展的生态根基。

### 充分认识陕西生态文明建设的重要性紧迫性

陕西生态文明建设不仅关系自身发展质量和可持续发展，而且关系全国生态环境大局，是“国之大者”。

秦岭和合南北、泽被天下，是我国的中央水塔，是中华民族和中华文化的象征，也是全球生物多样性最丰富的地区之一，有“国家中央公园”、野生动植物天然“生物基因库”等美誉。保护好秦岭生态环境，对确保中华民族永续发展、实现“两个一百年”奋斗目标、实现可持续发展具有十分重大而深远的意义。陕西地跨长江、黄河两大流域，环保责任重大。黄河是中华民族的母亲河，千百年来养育了无数炎黄子孙，孕育了古老而伟大的中华文明。保护黄河是事关中华民族伟

大复兴的千秋大计。黄河流域生态保护和高质量发展是推进中国式现代化的必然要求和重大任务。陕西地处黄河中游，地理位置重要，生态功能突出，抓好黄河流域生态保护和高质量发展是陕西义不容辞的重大责任和历史使命。陕南秦巴山区是南水北调中线工程的主要水源地，绿色发展至关重要。陕西是全国荒漠化综合防治、“三北”等重点生态工程建设的重要省份之一，也是阻挡西北风沙东越南侵、维护京津生态安全的重要防线和屏障，必须锲而不舍推进“三北”等重点生态工程建设，全力打好“三北”工程攻坚战，不断筑牢我国北方生态安全屏障。

近年来，陕西坚持以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，生态文明建取得重大成就。一是深入打好蓝天碧水净土保卫战。2022年陕北、陕南5市空气质量首次实现全部达标。全省环境质量持续提升，111个国控断面中，Ⅰ—Ⅲ类水质占96.4%，全面消除劣Ⅴ类断面。黄河(陕西段)及渭河、延河等主要支流水质全部为优。长江流域46个国控断面水质全部达到Ⅱ类以上，优良率100%。二是在生态文明建设中当好秦岭卫士。秦岭核心保护区、重点保护区169个矿权全部退出，438座小水电整治全部完成。全省朱鹮野外种群数量已从1981年的7只发展到目前

的7000余只，占全国的87%，占全球的77%，被国际保护组织誉为“世界拯救濒危物种的成功典范”。秦岭生物多样性实现恢复性增长。三是推进黄土高原水土流失治理。经过不懈努力，黄土高原实现了由黄到绿的历史性转变，涌现出高西沟等陕北黄土高原水土流失治理典型。四是实现了由“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。全省各地流动沙地全部得到治理，陕西成为首个“控牢”流动沙地的省份，毛乌素沙漠披上绿装，陕西的绿色版图向北推进400余公里。

### 久久为功推进陕西人与自然和谐共生的现代化建设

当前，陕西在生态文明建设方面还存在较大压力，黄河流域生态脆弱还没有根本扭转，陕北黄土高原生态恢复难度大且过程缓慢，极易发生退化；产业结构以重化工为主，能源结构以煤为主，能源体系高度依赖煤炭等化石能源，实现“双碳”目标任务极其艰巨。新时代新征程，陕西要牢记嘱托、感恩奋进、埋头苦干，围绕着力推动发展方式绿色低碳转型、提升生态文明建设水平，始终从“国之大者”高度推进秦岭、黄河流域和南水北调中线工程水源地等重点区域生态保护，抓实抓好荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设，深入打好以关中地区大气

污染治理为重点的污染防治攻坚战，久久为功推进人与自然和谐共生的现代化建设。

把黄河流域生态保护作为陕西高质量发展的基准线，守护好黄河母亲河。一是推动黄河流域从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变。严格执行《陕西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》《陕西省黄河流域生态环境保护规划》等，突出黄土高原丘陵沟壑区水土流失治理，不断探索水土流失治理有效模式。持续推进“三北”防护林体系工程建设、退耕还林还草等重点生态工程。有条件的地方要大力建设旱作梯田、淤地坝等；有的地方要实施好生态保护修复工程，推进水土流失、荒漠化综合治理，培育健康稳定、功能完备的生态系统，增强水土保持能力。二是强化污染防治。关中平原地区是农业主产区，也是工业化、城市化重点地区，要深化农业面源污染、工业污染、城乡生活污染防治。陕北地区能源矿产资源丰富，资源开发力度大，要深化矿区生态环境整治，建设绿色矿山。

牢记“国之大者”，健全秦岭常态化长效化保护体制机制。深刻汲取秦岭违建事件教训，严格落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》等生态建设法规规划。完善驻场督办、定期调度、联合审查、动态评估等工作机制，做好生态

环境问题排查整治。高质量推进秦岭国家公园和大熊猫国家公园陕西片区建设，提升秦岭生态系统生物多样性、稳定性、持续性，确保秦岭美景永驻、青山常在、绿水长流。强化南水北调中线工程水源地保护，增强水源涵养能力，确保“一泓清水永续北上”。

推进经济社会发展绿色化、低碳化，积极稳妥推进碳达峰碳中和。气候变化和能源问题是当前突出的全球性挑战，事关国际社会共同利益，也关系地球未来。实现碳达峰、碳中和，是以习近平总书记为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。对标实现碳达峰、碳中和目标任务，坚持先立后破，加快产业结构、能源结构、交通运输结构和用地结构调整优化，加快构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，有计划分步骤实施“碳达峰十大行动”。立足陕西能源资源禀赋，深入推动能源消费革命、供给革命、技术革命、体制革命，狠抓绿色低碳技术攻关，加强煤炭清洁高效利用，加快推进能源结构调整优化，促进能源产业绿色转型。通过大宗货物“公转铁”“公转水”“散改集”，加快推进交通运输结构调整优化。在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，保障群众正常生活。

陕西在推进生态文明建中要有勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和魄力，着眼全国生态文明建设大局，立足本地生态实际，明确生态文明建设主攻方向，全力以赴在加强生态环境保护方面干出新业绩、展现新作为。

作者为中共陕西省委党校(陕西行政学院)生态文明教研部(陕西发展研究所)教授(据《陕西日报》)

## 着力扩大对内对外开放 打造内陆改革开放高地

冯宗宪

习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时强调，要着力扩大对内对外开放，打造内陆改革开放高地。开放是发展进步的必由之路。习近平总书记多次来陕考察都对陕西开放发展作出重要指示，此次又强调要把对内对外开放并举，对陕西实施全域开放、推进全方位全领域开放提出新的更高要求、寄予新的更高期望。陕西要深刻领悟总书记的殷切期望，更加主动融入和服务构建新发展格局，更加深度融入共建“一带一路”大格局，在扩大对内对外开放中强动力、增活力，打开发展新天地。

### 扩大对内开放，主动融入和服务构建新发展格局

构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是发展战略路径的深刻调整。我国拥有世界最完整的产业体系 and 潜力最大的内需市场，制造业规模占全球比重约30%，是全球制造业的重要枢纽。把发展立足点放在国内，集中精力办好自己的事情，才能在高质量发展中赢得历史主动。

从全局高度深刻认识扩大对内开放的重要意义。要准确把握构建新发展格局的战略意义、科学内涵、实践要求，谋划构筑好陕西服务和融入新发展格局的战略支点，拓展对内联结、对外开放的发展空间。要深刻把握国内外环境形势变化，准确识变、科学应变、主动求变，努力在服务和融入新发展格局中积极探索、示范先行。要“操其要于上”，高屋建瓴，加强战略谋划和顶层设

计，也要“分其详于下”，重在落实，把握工作着力点。

坚持扩大内需战略基点，抓好科技创新、经济循环畅通关键环节，积极主动融入国内大循环。陕西处在我国由东向西的梯度发展、由南向北扩大开放的战略枢纽位置，北接内蒙古，西连宁夏、甘肃，东邻山西、河南，南抵重庆、四川和湖北；陕西位于黄河流域中游腹地，陇海、兰新铁路在此交会，是全国交通、信息大通道的重要枢纽和西部地区连通东中部地区的重要门户。要准确把握本省在全国大局中的位置，着眼国家所需、陕西所能，主动服务和融入新发展格局。

着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。要加快建立全国统一的市场制度规则，根据先立后破的原则，主动破除地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国要素、资源统一大市场。要进一步加强依法行政，坚决破除在企业所有制属性、规模大小、行业新旧、本地外地等方面的歧视，坚决破除不必要的限制、变相垄断和隐性壁垒，确保各类经营主体同规则、同待遇，推动市场规则更加透明、市场秩序更加规范。

### 扩大对外开放，深度融入共建“一带一路”大格局

新发展格局不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央实施更加主动的开放战略，推动共建“一带一路”成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。位于古丝绸之路的起点，作为亚欧大陆桥的重要支点，不沿边、不沿江、不靠海的陕西也变成了对外开放的前沿阵地。2022年，陕西与“一带一路”沿线国家和地区进出口额首次突破千亿元，增速高于全国。今年是中国提出共建“一带一路”倡议10周年，站在新的时间起点上，陕西要进一步扩大对外开放，深度融入共建“一带一路”大格局。

推动自贸试验区高质量发展。自贸试验区、综合保税区等各类开放平台，是陕西推动共建“一带一路”高质量发展的重要平台，也是实现新突破的关键着力点。要稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，主动研究对接如RCEP(区域全面经济伙伴关系协定)、CPTPP(全面与进步跨太平洋全面伙伴关系协定)、DEPA(数字经济伙伴关系协定)等国际高标准经贸规则，探索贸易规则制定等先

行先试开放制度创新，形成更多投资贸易自由化便利化系统性制度创新成果，引领协同创新实现重大进展。要发挥各类开放平台的叠加效应，通过提升和优化现有各类平台，进行风险和压力测试，积极打造高能级开放平台，面向全球吸引和集聚高端要素。

加快建设“一带一路”对外开放通道。要积极参与西部陆海新通道建设，形成新亚欧大陆桥和中蒙俄经济走廊的重要枢纽。要发挥中欧班列西安集结中心对外开放辐射带动作用，加快形成面向中亚南亚西亚国家的重要对外开放通道，推进多式联运发展，吸引产业转移和加工贸易来陕发展。要改善交通基础设施，保障中欧班列安全稳定畅通运行，推进中吉乌铁路加快落地建设，实现中塔乌公路和“中国西部—欧洲西部”公路常态化运营，在联通国内国际双循环中发挥更大作用。

推动内外贸一体化。要加强改革创新驱动、产品对标驱动、渠道对接驱动、主体引领驱动、数字赋能驱动、服务优化驱动，促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等高水平衔接，降低企业市场转换的制度成本，促进内贸和外贸、进口和出口协调发展，服务构建新发展格局，实现更高水平开放和更高质量发展。要

大力推进产业数字化和数字产业化，培育一批内外贸一体化示范企业，建设一批内外贸融合发展平台，打造一批具有国际竞争力的产业集群，形成一批促进内外贸一体化发展的制度成果，支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中中显身手，在共建“一带一路”、促进国内国际双循环中发挥更大作用。

### 在扩大对内对外开放中强动力、增活力

新时代新征程，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，畅通大通道、建强大平台、狠抓大招商，让对内对外开放的空间纵深再拓展、载体支撑再夯实、竞争优势再提升，在扩大对内对外开放中强动力、增活力，促进陕西更加主动融入和服务构建新发展格局，更加深度融入共建“一带一路”大格局，把习近平总书记为陕西擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

充分激发改革创新源动力。改革创新是发展进步的动力之基、活力之源。要坚持守正创新，总结运用好已有的经验做法，用改革创新的办法解决开放中遇到的问题，善于树立新思维，敢于拿出新举措，统筹用好法治手段、市场手段、经济手段和行政手段。要坚持“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要

求落下来，依法保护外商投资权益，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。要从制约我省高质量发展的突出问题和关键环节入手，朝着科技创新的制高点、经济发展的难点、群众反映的痛点、影响市场活力的堵点聚焦发力，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

全面提升对内对外开放水平。高质量发展离不开高水平开放，高水平开放也需要高质量发展。当前，世界面临百年未有之大变局，经济全球化遭遇逆流，世界进入新的动荡变革期，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，越是外部环境趋紧，我们越要以开放求突破，以开放纾发展之困、以开放汇合作之力、以开放聚创新之势、以开放谋共享之举。要树立大格局、拓宽大视野，自觉在国家开放大局中审视和找准定位，坚持以开放促改革、促发展、促创新，稳健保链，加快打造对外开放新高地。要搭建高层次开放平台，推动自贸试验区提质升级，以高能级平台吸引人才、资本、信息、技术等创新要素集聚，促进产业链、供应链、价值链深度融合。要深度对接国际规则，推进更高水平制度型开放，深入开展创新提升行动，推进高标准市场体系建设，深化要素市场化改革，加快建设全国统一大市场，统筹利用两个市场、两种资源，实现内循环与外循环相互促进。要向开放要活力，以更大魄力在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，为奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章提供有力支撑。

作者为西安交通大学经济与金融学院教授、“一带一路”与全球发展研究院研究员(据《陕西日报》)