



在守正创新中交出 高质量发展的财政答卷

——我市财政部门探索深化预算管理制度改革“1+8”工作机制综述

周淑

“1+8”等于多少？

这是一道再简单不过的数学题。

然而，对于我市财政系统的工作人员而言，这道题的答案却产生了一连串的聚变效应。它是全市项目建设主战场的“加速器”，是乡村振兴田野上的“聚能环”，更是保障民生答卷的“压舱石”。

财政是一个城市发展的重要基石，

预算制度则是财政管理的核心。刚刚过去的2022年，市财政局按照市委、市政府部署要求，坚持守正创新，向改革要红利，向管理要绩效，积极探索建立深化预算管理制度改革“1+8”工作机制，集中财力保障稳经济、战疫情、保民生、促发展，在服务全市高质量发展大局中交出了优异答卷：

全市地方财政收入同口径突

破100亿元关口，财政支出总量突破400亿元关口，分别完成102.22亿元、402.41亿元；麟游县成为全市首个地方财政收入过10亿元的县区；全市财政支出增速在全省排名较上年提升2个位次，增幅创“十三五”以来最高水平；直达资金支出进度排名全省市区第一，惠企利民效应凸显；争取中省资金再创新高，达到275.9亿元；《中国财经

报》报道了我市“三堂会审”绩效目标》《建立绩效评估与预算评审联动机制》等预算绩效管理做法。

面对错综复杂的经济形势和疫情影响等一系列超预期因素冲击，全市财政干部用行动书写初心、用担当扛起使命，用深化预算管理制度改革的“宝鸡答卷”，为全市经济社会发展提供了坚实的财力保障。



宝鸡赛孚石油机械公司工人制造和组装防喷装置



和氏高寒川牧业2万只奶山羊场

严字当头 管好“明白账”

每一个家庭都有一本账，而一个城市也有自己的一本账。如何管好这座城市的“财政账本”，考验着财政干部的智慧与担当。2022年，市财政局深入贯彻落实国务院和省府进一步深化改革的部署要求，大胆探索建立深化预算管理制度改革“1+8”工作机制，聚焦破解财政体量小、可用财力少、债务负担重、绩效约束软等难题。

那么，“1+8”工作机制是什么？“1”是指市政府出台的《关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》，“8”是市财政局配套建立的《全面落实县区“三保”任务监测考核机制》《提高财政收入质量监测激励机制》《财政支出管理提质增效考核激励机制》《直达资金管理考核监督机制》《争取中省资金激励引导机制》《政府性债务管理激励约束机制》《提高预算绩效管理激励约束机制》《事前绩效评估与项目预算评审联动机制》八项工作机制。

通过以上制度机制，构建起“1个实施意见为统领、8项工作机制为配套”的深化预算管理制度改革“1+8”制度体系，并将重点任务细化分解为43类124项具体指标，实行月调度、季通报、年考核，层层传导“挂图作战”的责任压力，让县区财政和部门单位做到“赶有目标、做有抓手、管有措施、干有动力”。

“1+8”工作机制涵盖了预算管理、财政工作的重点领域和关键环节，每一项制度机制都明确回答了“谁来抓、抓什么、怎么抓”的问题。有了这套工作机制，财政这块“蛋糕”如何做大、怎么分好、咋样用好，一切工作都变得明明白白。市财政局工作人员说。正在召开的全市“两会”上，财政部门“晒预算”成为一大亮点。公众通过被“晒”的

预算，可以有效监督“政府的钱是哪里来的，用到哪里去了，用得怎么样”，促使政府花钱更加透明。这些清清楚楚的“财政账本”，看得见的成效，都得益于“1+8”工作机制带来的变化。

实干为先 打好“铁算盘”

面对疫情冲击下更多逆风逆水的外部环境，财政如何化危为机、行稳致远；面对全市实施“一四五十”战略的关键时期，财政如何服务大局、开创新局；面对全市人民提高生活品质的期盼，财政如何让民生保障更有温度，这一切的重要抓手，就是落实好“1+8”工作机制。

强化目标引领。市财政局立足市情市情实际，将“进度指标取全省最高值，增幅指标取全省平均值”作为衡量工作标尺，对局相关科室、县区财政、市级部门承担的财政收支、直达资金管理、债务化解、争取中省资金等工作进行逐月调度、通报、考核，激励大家“跳起来摘桃子”。

领导包抓落实。实行党组成员包抓县区工作责任制，每季度至少下沉一线调研督导“1+8”工作机制落实情况一次，既看进度压任务，又协助攻坚“硬骨头”，凝聚“苦干实干快干、努力干一起干”的工作合力，形成市县联动、部门协同的争先比拼工作局面。

紧抓常态调度。按照“抓在平时、严在日常、管在过程”的工作理念，每月召开调度会，交流经验，查摆问题，分析原因，提出相应改进措施，形成集中力量抓落实的长效机制；每季度将县区、部门“1+8”工作机制落实情况向市委市政府抄报；年终全面考核。

强化激励督导。对连续3个月排名靠前的县区和预算单位给予通报表扬，并对全年单项工作成绩突出以及整体工作排名前4名的县区、市级部门，

在库款调度、资金分配等方面予以倾斜支持。对排名靠后，以发送督办函、责令书面说明情况、约谈等形式进行提醒、督促市县各级以“努力到无能为力”的精神状态推进财政工作落实。

市财政局工作人员说，“1+8”工作机制是压力传导机制，更是正向激励机制，实施一年以来，在破解减收增支压力、加强重点领域支出保障、提高财政资金使用绩效、服务全市高质量发展大局等方面发挥了重要作用。比如，这几年财政收支矛盾越来越突出，工作中困难和挑战也越来越多，有的县区、部门讲“经济下行、疫情影响、减收降费”等客观条件多，而很少讲“管理创新、开源增收、盘活资源”等主观努力。现在，按照这套工作机制，大家加压奋进、争先进位的干劲和拼劲更足了。渭滨区扎实开展了以“争项目、争资金、争政策、比体量、比进度、比位次”为主要内容的“三争三比”项目攻坚行动，累计争取资金18.2亿元，在“1+8”月度县区考核中连续5个月位居第一。市工信局围绕工业稳增长、制造业高质量发展、支持中小企业发展等重点领域，精准谋划项目，累计争取中省补助资金7.3亿元，为全市工业高质量发展奠定了坚实基础。市财政局联合市林业局申报的国土绿化试点示范项目，作为全省唯一参评的项目，在与29个省市竞争中获得了比较优势，成功通过国家竞争性评审，为宝鸡市赢得中央财政2亿元的资金支持。市财政局抓住国务院出台实施组合式减税降费缓税退税政策窗口期，积极争取新增财力性补助资金33亿元，有力保障了市委、市政府重点项目建设资金需求。

民生为要 花到“刀刃上”

财政收入取之于民，用之于民。每一笔钱不仅要花得明明白白，更要花

在关键处、用出效益来。

2022年，对宝鸡人而言是艰难的一年，也是收获满满的一年。全市人民同心协力，应对3轮聚集性疫情和多轮散发疫情冲击；我市吉利技改、柳林酒业等665个重点项目加快建设，重点项目投资完成率居全省第一；我市荣获中国凤香型酒城称号，入选全国科技创新竞争力、专精特新“小巨人”企业、先进制造业“三个百强城市”；虢镇、团结、钛谷、清溪等几座渭河大桥相继通车，让宝鸡这座城再添新景，城市生活品质不断提升。过去的一年，也是宝鸡不断增进民生福祉的一年，健康卫生事业不断发展，群众医保兜底更有保障，文化惠民演出更有特色。

而这每一项工作都离不开财政的支持。

翻开“两会”上的“财政账本”，每一笔支出都传递出积极财政政策的力度和温度。

稳住经济大盘。税费优惠政策力度空前，2022年累计办理退税减税缓税降费53.68亿元，惠及市场主体及个人11万户次，以短期财政收入主体的“减”换取了市场主体的“稳”和经济发展势能的“增”；有效投资持续扩大，成功发行专项债券56.19亿元，统筹资金11.2亿元，市级预算安排资金4.7亿元，有力支持了交通建设、城市品质提升、公立医院、生态环保、产业园区基础设施等一批重点项目建设；精准纾困市场主体，市级预算安排专项资金9000万元，着力支持稳投资、稳工业、稳建筑业、稳消费、稳农业；大力恢复提振消费，发行总额1亿元电子消费券；支持创新驱动发展，下达专项资金5.72亿元，支持中小企业技术改造和外经贸发展，培育壮大“专精特新”“隐形冠军”企业。

民生保障持续加力。2022年全市民生类支出323.5亿元，比上年增长24.6亿元，增长8.2%。累计安排疫情防控资金9.2亿元，有效支持防控政策平稳转段，确保不因资金问题影响疫情防控和医疗救治。下达就业补助资金2.1亿元、技能提升资金3750万元、稳岗返还资金8100万元，着力稳就业、纾困难。全市教育支出68.7亿元，支持改善各层次学校办学条件，全力落实“双减”、“公参民”学校改制、乡村教师生活补助等政策。筹集资金6.3亿元，推进健康宝鸡建设，为城乡居民免费提供预防接种、地方病防治等31类基本公共卫生服务。安排资金17.29亿元，支持医疗保险体制改革。全面落实企业职工基本养老保险全国统筹政策，基本养老保险上调5%。

全力支持乡村振兴。保持各级财政衔接推进乡村振兴支持政策和资金规模总体稳定，从土地收益中按20%比例计提资金用于农业农村发展，安排市本级衔接推进乡村振兴补助资金1.06亿元，下达苏陕协作资金8400万元，整合涉农资金8.78亿元。保障粮食安全和重要农产品供给，落实耕地地力保护补贴3.13亿元，兑付实际种粮农民一次性补贴8210万元，安排农机购置补贴4040万元，下达中省补助资金2.77亿元，落实市县配套4563万元，全市21.5万亩高标准农田建设亩均财政投入从1200元提高至1500元。

持续改善生态环境。落实市级资金2.1亿元，优先保证秦岭生态环境整治、大气污染防治、天然林管护等所需经费。健全矿业权退出补偿资金使用跟踪监督机制，3.13亿元矿业权退出补偿资金全部兑付到位。统筹市级资金4605万元，加快推进秦岭小水电退出补偿工作，设立3821万元专项资金，支持秦岭生态保护。

市财政局负责同志说，党的二十大报告从战略和全局的高度，明确了进一步深化财税体制改革的重点举措，提出“健全现代预算制度”，为做好新时代新征程财政预算工作指明了方向、提供了遵循。2023年，市财政局将把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，紧紧围绕中央积极财政政策加力提效的决策部署，持续在巩固扩大“1+8”工作机制实施效果上下功夫，拓展改革广度深度，提升财政管理效能，在奋进中国式现代化新征程、谱写宝鸡高质量发展新篇章中展现更大作为。