进一步提升防控的科学性精准性

——二十条优化措施热点问答之一

不再判定密接的密接，取消入境航班熔断机制，将风险区调整为“高、低”两类，纠正核酸检测“一天两检”“一天三检”等不科学做法，加快新冠肺炎治疗相关药物储备……二十条优化措施公布后，引起社会广泛关注。

各地相继落实二十条优化措施。风险区如何划定？密接、时空伴随等怎样判定？坚持做核酸有无必要？聚焦落实过程中公众关注的热点问题，国务院联防联控机制有关专家作出权威回应。

问题一：二十条优化措施是否意味着放松防控？是否会加大疫情传播的风险？

答：优化调整防控措施不是放松防控，更不是放开、“躺平”，而是适应疫情防控新形势和新冠病毒变异的新特点，坚持既定的防控策略和方针，进一步提升防控的科学性、精准性。

这些调整，是基于多地疫情防控实践的经验总结和相关评估数据作出的。近三年来，我国根据全球疫情形势和病毒变异情况，结合我国疫情防控实践经验，因时因势优化调整防控措施。每一次调整优化，都经过反复研判、科学论证，确保积极稳妥、风险可控。

二十条优化措施是稳中求进、走小步不停步、符合我国国情、更加科学精准的举措。这些调整要求更规范、更快速地开展防控，把该管住的重点风险管住、该落实的落实到位、该取消的坚决取消，充分利用资源，提高防控效率。

问题二：有群众反映，其所在地方提出“社区暴发地区”“社区传播明显地区”等，二十条优化措施提出后，风险区如何划定？

答：二十条优化措施将风险区由“高、中、低”三类调整为“高、低”两类，在科学精准管控风险区域的前提下，最大限度减少管控范围和人员。

根据第九版防控方案的实践应用以及今年7、8月份的评估，中风险区的阳性检出率约为3/10万，风险极低。为尽可能减少管控区域和人员，取消了中风险区的划定。

根据二十条优化措施，原则上将感染者居住地以及活动频繁且疫情传播风险较高的工作地和活动地等区域划定为高风险区，高风险区一般以单元、楼栋为单位划定，不得随意扩大；高风险区所在县（市、区、旗）的其他地区划定为低风险区。高风险区连续5天未发现新增感染者，降为低风险区。符合解封条件的高风险区要及时解封。

问题三：有群众反映，目前有密接、时空伴随等多种判定。不同判定应采取什么样的防疫措施？

答：密接是密切接触者的简称，一般指疑似病例和确诊病例症状出现前2天开始，或无症状感染者标本采样前2天开始，与其有近距离接触但未采取有效防护的人员。第九版防控方案共列举了9种密接人员类型，包括共同居住人员等。

二十条优化措施中明确，对密切接触者，将“7天集中隔离+3天居家健康监测”管理措施调整为“5天集中隔离+3天居家隔离”，期间赋码管理、不得外出。同时要求，及时准确判定密切接触者，不再判定密接的密接。

时空伴随人员是涉疫场所的暴露人员。根据第九版防控方案，对于这类人员要求在流调以后进行“三天两检”，及时排查。

不论是哪种管控方式，管控时间都是以人员末次暴露的时间开始计算。对于管控的时间，起始时间应该以判定为末次暴露的时间为准，而不应该以追踪到这个密接的时间开始算起。

问题四：当前，有的城市减少核酸检测点位的同时，要求出入公共场所出具核酸阴性证明。不少群众关心：是否需要坚持做核酸检测？

答：根据第九版防控方案，发生疫情以后，基于流调研判，明确传播链清晰，没有发生社区传播，无须开展区域全员核酸检测，只需对风险区域和重点有感染风险的人员进行核酸检测，开展快速疫情处置。

二十条优化措施进一步强调，没有发生疫情的地区严格按照第九版防控方案确定的范围对风险岗位、重点人员开展核酸检测，不得扩大核酸检测范围。一般不按行政区域开展全员核酸检测，只在感染来源和传播链条不清、社区传播时间较长等疫情底数不清时开展。

二十条优化措施还要求，制定规范核酸检测的具体实施办法，重申和细化有关要求，纠正“一天两检”“一天三检”等不科学做法。

（据新华社）

不折不扣科学精准落实疫情防控优化措施

——二十条优化措施热点问答之二

进一步优化防控工作的二十条措施发布以来，各地采取多种措施落实落细，集中力量打好重点地区疫情歼灭战。

提高防疫工作的有效性，核酸检测如何做到“既不层层加码，也不随意减码”？部分地区出现聚集性疫情，如何落实分级分类诊疗？有序推进新冠病毒疫苗接种有何新进展？针对公众关注的热点问题，国务院联防联控机制有关专家作出权威回应。

问题一：科学精准组织开展核酸检测，如何做到“既不层层加码，也不随意减码”？

答：第九版防控方案、二十条优化措施均对常态化核酸检测和发生本土疫情后的区域核酸检测作出了明确规定，要求各地要基于疫情风险，科学精准组织开展核酸检测。

一是常态化核酸检测要求。没有发生疫情的地区主要是严格落实对风险岗位、重点人员的核酸检测要求，做到应检尽检，确保高质量、符合频次要求的核酸检测，不得随意不检、漏检。但也不能擅自扩大核酸检测范围。

二是发生本土疫情后的区域核酸检测要求。发生本土疫情后，要在流行病学调查基础上，对疫情发生地区人口规模大小、感染来源是否明确、社区传播风险是否存在及传播链是否清晰等因素进行综合研判，确定相应的核酸检测方案。

三是公共场所查验核酸检测证明的有关要求。为有效防范疫情扩散蔓延，跨区域流动人员凭48小时内核酸检测阴性证明乘坐飞机、高铁、列车、跨省长途客运汽车、跨省客运船舶等交通工具，抵达目的地后要按照属地要求进行“落地检”，入住宾馆酒店和进入旅游景区人员需要查验健康码和72小时内核酸检测阴性证明。3岁以下婴幼儿等特殊人群可免予查验核酸检测阴性证明。

面向跨省流动人员开展的“落地检”是指在机场、火车站、长途客运站、高速公路省界服务区、港口等地设置核酸采样点，按照“自愿、免费、即采即走、不限制流动”的原则，开展的核酸检测服务。“落地检”与核酸检测结果全国互认的要求并不相悖。

问题二：二十条优化措施中提出要制定新冠肺炎分级分类诊疗方案。如何理解“分级分类”？这是否意味着以后对新冠肺炎患者的诊治要分级分类进行？

答：二十条优化措施中，加强医疗资源建设十分重要，包括制定分级分类诊疗方案、增加救治资源等。疫情发生以来，我国从加强定点医院、方舱医院、发热门诊三方面的能力建设对患者进行分级分类救治：

加强定点医院的建设是为了主要收治重症、危重症以及有重症倾向的患者。这要求各地指定综合能力强、救治水平高的医院作为定点医院，定点医院根据当地的人口规模配足配齐救治床位，同时加强建设重症监护单元（ICU），并要求ICU床位达到床位总数的10%。

加强方舱医院的建设是为了主要收治无症状感染者及轻症感染者。这要求各地按照平急结合的原则，依托一些现有大型场馆，提前做好方舱医院和医疗医护力量的准备。一旦发生聚集性疫情，能使方舱医院在最短时间内启动，尽快收治患者。

加强发热门诊的建设是为了尽快甄别可疑患者。这要求二级以上医院设置发热门诊，做到应设尽设、应开尽开，严格执行首诊负责制。若甄别出阳性感染者，要迅速转到定点医院或方舱医院进行救治，真正实现早发现、早诊断、早报告、早治疗。

问题三：网友关心，有序推进新冠病毒疫苗接种有何新进展？

答：根据二十条优化措施，要有序推进新冠病毒疫苗接种。制定加快推进疫苗接种的方案，加快提高疫苗加强免疫接种覆盖率，特别是老年人群加强免疫接种覆盖率。加快开展具有广谱保护作用的单价或多价疫苗研发，依法依规推进审批。

面对复杂的疫情形势，接种疫苗仍是主动免疫的有效措施。疫苗接种需要综合考虑安全性、有效性、可及性以及可负担性等因素，要坚持依法依规、尊重科学的原则。目前，相关部门正在制定加快推进新冠病毒疫苗接种的方案。

（据新华社）

二十条优化措施热点问答

降低居民购房成本 支持刚性和改善性住房需求

——多部门出台改善住房普惠性政策观察

今年以来，多部门出台税收、金融普惠性政策，降低居民购房成本，支持刚性和改善性住房需求。市场人士表示，这些普惠性政策的实施效果正在显现，有助于提高需求端活跃度，稳定房地产市场预期。

刚性和改善性需求 迎住房金融税收政策利好

10月底，家住成都青羊区的刘先生着手实施换房计划，在中介机构以符合市场价的报价挂牌。

刘先生告诉记者，他在青羊区的住房面积较小，想把自己在锦江区的一套房子卖掉，在青羊区置换一套稍大些的房子自住。但由于是二套售卖，需缴纳几万元的个人所得税，便一直未下置换决心。

让他下定置换决心的是不久前财政部、税务总局出台的关于支持居民换购住房有关个人所得税政策。这项政策预计可以替刘先生节省近2万元的个人所得税。

此次新政策出台，对于大部分城市来说，换房可以节省3万至5万元税费，而北京等城市部分房源能节省更多税费。交易房屋情况不同，个税征收情况也不同。

中指研究院指数事业部市场研究总监陈文静说，住房金融和税收政策直接关系购房群众切身利益，购房贷款利率的下调和税收的减免，有助于释放刚性和改善性住房需求，活跃房地产市场需求端，稳定市场预期。

今年5月，人民银行、银保监会发布相关通知，调整差别化住房信贷政策。对于贷款购买普通自住房的居民家庭，首套住房商业性个人住房贷款利率下限调整为不低于相应期限贷款市场报价利率减20个基点。

人民银行发布的2022年第三季度中国货币政策执行报告显示，从实际发放的商业性个人住房贷款利率看，2022年10月新发放个人住房贷款利率为4.3%，较上月下降4个基点，较上年末下降133个基点。

住房金融和税收政策 “组合拳”效果初显

据中指研究院统计，当前已有天津、武汉等超20个城市下调首套住房商贷利率下限至4%以下。同时，下调首套住房公积金贷款利率0.15个百分点，5年期以上利率已下调至3.1%。

业内人士表示，去年上半年不少城市首套住房贷款利率曾达6%，如今已大幅降低了2个百分点左右，房贷利率处于历史低位，购房成本下降。

据测算，如果购买首套住房申请商业贷款100万元，按贷款30年、等额本息还款计算，贷款利率从6%降为4%，1个月可少还款1200多元，30年总共可节省近44万元，减轻了购房者负担。

据住房和城乡建设部监测，10月份以来不少城市新建商品住宅网签成交量明显回升，北京、重庆、厦门、济南、成都、无锡、沈阳等城市新房成交面积环比增加超过10%；个别前期受疫情影响较大的城市，疫情得到有效控制后购房需求集中释放，成交量增幅超过50%。

贝壳研究院监测数据显示，10月贝壳50城二手房成交量比9月和比去年同期均有所提高，成交量连续第4个月高于去年同期。50城中天津、成都、大连、石家庄、青岛、厦门等33个城市成交量较上月增加。二手房带看客户量较上月也有所增长，10月贝壳50城二手房带看客户量较上月增长约10%，反映需求端活跃度提高。

坚持“房住不炒”因城施策 用足用好政策工具箱

专家表示，各项税收、金融普惠性政策效果正在显现。各地要继续稳定房地产市场，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策用足用好政策工具箱，支持刚性和改善性住房需求，压实地方政府责任，保交楼、稳民生。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉说，此次国家层面作出政策安排，将首套房贷利率降至历史新低，并赋予地方更大自主权，恢复执行居民家庭换购住房的个人所得税优惠，有助于地方因城施策，逐步修复市场信心，为地方政府稳地价、稳房价、稳预期提供助力。

当前房地产市场恢复的基础还不稳固，特别是受疫情多点散发的影响，居民对购房的决策趋于谨慎。中国宏观经济研究院研究员刘琳表示，从中长期看，我国宏观经济基本面没有改变，城镇化仍在持续推进，居民刚性和改善性住房需求仍将不断释放，房地产市场发展前景仍然较为广阔。

（据新华社）