

# 聚焦《个人养老金实施办法》

人力资源社会保障部、财政部等五部门11月4日联合发布《个人养老金实施办法》。同日，银保监会发布《商业银行和理财公司个人养老金业务管理暂行办法(征求意见稿)》。

党的二十大报告中明确：完善基本养老保险全国统筹制度，发展多层次、多支柱养老保险体系。业内人士指出，个人养老金的推出，是落实二十大精神的一个利民生的举措。

那么，个人养老金是什么，怎么缴纳？与存款有什么区别？围绕这些大家关注的问题，记者进行了采访了解。

## 个人养老金是什么，有什么作用？

据人力资源社会保障部养老保险司副司长贾江介绍，个人养老金是政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险制度，属于第三支柱养老保险中有国家制度安排的部分。

我国多层次、多支柱养老保险体系中，第一支柱是基本养老保险，包括职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险，属于公共养老金，由国家、单位、个人共同承担。截至9月底，全国基本养老保险参保人数达10.47亿人。

第二支柱是企业年金和职业年金，由单位和职工共同缴费，国家给予政策支持。截至3月末，参加职工约7200万人。

第三支柱是个人储蓄性养老保险和商业养老保险，目前是我国多层次养老保险体系的短板。

“作为完善养老保险体系的重要举措，个人养老金有利于参加人在基本养老保险之上再增加一份积累，让老年生活更有保障。”中山大学岭南学院金融系教授彭浩然说。

按照实施办法，在中国境内参加基本养老保险的劳动者，都可以参加个人养老金制度，每年缴费上限为1.2万元。

“这个缴费额度，主要从保持适度补充养老水平、体现增量改革的角度出发确定的。今后，国家会根据经济社会发展水平、多层次养老保险体系发展情况适时提高缴费上限。”贾江表示。

## 个人养老金账户怎么开，如何缴费？

参加个人养老金，首先要开立个人养老金账户。

按照实施办法，账户由参加人通过国家社会保险公共服务平台、“掌上12333”等全国统一线上服务入口或者商业银行等渠道，在个人养老金信息管理服务平台建立。个人养老金账户具有



新华社发

唯一性，用于信息记录、查询和服务等。

接下来再开立个人养老金资金账户。这个资金账户需要在符合规定的商业银行开立或者指定，用于缴费、购买金融产品、归集收益、领取个人养老金等。

“这两个账户都是唯一的，且互相对应。通过商业银行渠道，可以一次性开立这两个账户。”贾江说，“两个账户开立后，参加人就可以向个人养老金资金账户缴费、购买个人养老金产品了。”

对于参加人来说，可以根据自己的经济负担能力，自主决定是每年都参加还是部分年度参加，以及年度内缴多少、一次性缴纳还是分次缴纳。现金、手机银行或个人网银等渠道均可缴费。

个人养老金资金账户实行封闭运行，不得提前支取。按照《商业银行和理财公司个人养老金业务管理暂行办法(征求意见稿)》，商业银行对资金账户免收年费、账户管理费、短信费、转账手续费。

在彭浩然看来，“账户制”是此次实施办法中的一大亮点。

“相对于过去的个人税收递延型商业养老保险试点，个人养老金不仅扩大了金融产品的选择范围，更重要的是让缴费全部归集到个人账户。参加人能够用一个账户‘通吃’所有符合规定的金融产品，税收优惠也落到唯一的个人账户上而非产品上，大大提高了便利性和可及性。”彭浩然说。

## 资金怎么使用，与存款有何区别？

实施办法明确，个人养老金资金账户里的资金，可以自主选择购买符合规定的理财产品、储蓄存款、商业养老保

险和公募基金等个人养老金产品。

“银行的储蓄存款是个人养老金产品的一个种类。”贾江说，与一般金融产品相比，个人养老金产品要具备运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值四个属性，从而更好保障退休人员的生活。

实施办法强调，销售机构要以“销售适当性”为原则，做好风险提示，不得主动向参加人推介超出其风险承受能力的个人养老金产品。

与普通存款、理财产品相比还有个不同，是个人养老金能享受税收优惠。

4日，财政部、国家税务总局对外发布《关于个人养老金有关个人所得税政策的公告》，自2022年1月1日起，对个人养老金实施递延纳税优惠政策。

公告明确，个人向个人养老金资金账户的缴费，按照12000元/年的限额标准，在综合所得或经营所得中据实扣除；计入个人养老金资金账户的投资收益暂不征收个人所得税；个人领取的个人养老金，不并入综合所得，单独按照3%的税率计算缴纳个人所得税。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说：“个税优惠将引导和鼓励居民参与，增强百姓自我保障意识。特别是领取收入的实际税负由原来的7.5%降为3%，国家用‘真金白银’提高了群众的受惠度。”

按照实施办法，参加人达到领取基本养老金年龄，或者完全丧失劳动能力、出国(境)定居时可领取个人养老金。参加人身故的，其个人养老金资金账户内的资产可以继承。

(据新华社)

# 国务院联防联控机制权威回应：坚持动态清零 提高科学精准防控水平

当前，我国仍面临境外新冠肺炎疫情输入和本土疫情传播扩散的双重风险，防控形势依然严峻复杂。国务院联防联控机制11月5日举行新闻发布会，强调坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇，要严格执行第九版防控方案和“九不准”要求，提高科学精准防控水平，切实保障群众正常生产生活秩序，防止简单化、“一刀切”，坚决整治“层层加码”。

## 坚持“动态清零”总方针不动摇

发布会上，国家疾控局传染病防控司二级巡视员胡翔介绍，近日全国疫情继续呈现点多、面广、频发特点，乌鲁木齐、呼和浩特、广州、郑州、兰州等省会城市发生了聚集性疫情，局部地区出现了疫情反弹。

“目前，新疆、内蒙古疫情防控攻坚行动已取得初步成效，广东、福建、黑龙江、河北、河南局部暴发疫情正在逐步趋稳，其他省份的疫情多点散发，全国疫情总体可控。”胡翔表示。

据介绍，当前我国发生新冠肺炎聚集性疫情风险依然存在，存在新冠肺炎疫情与流感疫情叠加的可能。

胡翔表示，我们坚持“动态清零”总方针不动摇，在总结各地疫情防控实践和政策实施效果的基础上，组织专家根据病毒潜伏期、传播力、致病力的变化，不断优化完善疫情防控措施，提高科学精准防控水平，进一步统筹好疫情防控和社会经济发展。

## 督促各地提高科学精准防控水平

近期，部分地区疫情防控简单化、“一刀切”和“层层加码”的现象有所抬头。

国家疾控局监督一司二级巡视员妥佳介绍，根据群众反

映，违反“九不准”规定的问题主要集中在三个方面：一是对来自低风险地区人员采取强制劝返、隔离等限制措施；二是随意将限制出行范围由中高风险地区扩大到其他地区；三是随意扩大采取隔离管控措施的风险人群范围。

此外，一些地方处置疫情时还存在隔离场所收费，随意静默、“封城”代替管控，以赋码弹窗的形式限制人员出行等情况。

据介绍，国家卫生健康委、国家疾控局高度重视群众的投诉工作，每日及时转办、督办地方核查处理群众反映的问题。

“必须坚决果断、科学精准做好当前的疫情防控工作，坚决清理和制止各种形式的防控简单化、‘一刀切’和‘层层加码’行为，有关部门将及时通报并督促整改，整改不到位、不落实的，依法依规严肃问责。”妥佳说。

## 当前疫情防控策略仍然有效

奥密克戎传播速度快、隐匿性强，研究显示，新的变异株传染性更强，导致防控难度不断加大。当前的防控策略和措施是否仍然有效？

北京大学第一医院感染疾病科主任王贵强表示，我国目前的疫情防控策略运用得当，能够有效控制新冠变异株的传播和疫情暴发。目前采取的防护措施包括戴口罩、手卫生、社交距离等，对控制病毒传播、预防感染还是非常重要的手段。

“新冠病毒感染后可诱发一系列基础病的加重，这是一个很重要的特点，我们不能忽视。”王贵强说，目前已经有了抗新冠病毒药，所以对新冠肺炎的治疗要积极，尤其是有基础病的老年人，更要早期进行干预，避免病情恶化。

(据新华社)

# 透视第三季度全国最缺工职业排行

就业，关系着千家万户。人力资源和社会保障部近日发布2022年第三季度全国“最缺工”的100个职业排行，引发广泛关注。

目前我国就业形势保持总体稳定。但作为人口大国和发展中的大国，我国面临着很现实的就业总量压力。同时，人民群众对就业质量的要求也越来越高，一些领域又面临招不到人的烦恼，结构性就业矛盾不小。

党的二十大报告中明确提出，推动解决结构性就业矛盾。目前，各方面正在朝着这个方向积极努力。

## 缺的主要是劳动密集型行业一线员工和部分专业技术人员

缺工，在就业市场意味相应岗位的劳动者需求大于供给。

从2022年第三季度全国“最缺工”的100个职业排行看，其中有39个属于生产制造及有关人员，如车工、焊工、缝纫工、汽车生产线操作工，有37个属于社会生产服务和生活服务人员，如营销员、餐厅服务员、商品营业员、保洁员、快递员、保安员、家政服务员，有19个属于专业技术人员。

与二季度相比，部分制造业岗位缺工状况持续，技术工种岗位缺工较为突出。

“根据我们多年服务求职者和企业的心得，排行中大部分缺工岗位都没变，这些岗位招人一直难。受新冠肺炎疫情影响，人们外出的流动性减少，部分岗位的从业者不足也就更加

明显。”吉林省白城市洮北区公共就业服务实训指导中心主任于砚华说。

一方面，一些岗位长期缺人；但另一方面，部分大龄劳动者、高校毕业生等依然面临就业难题。

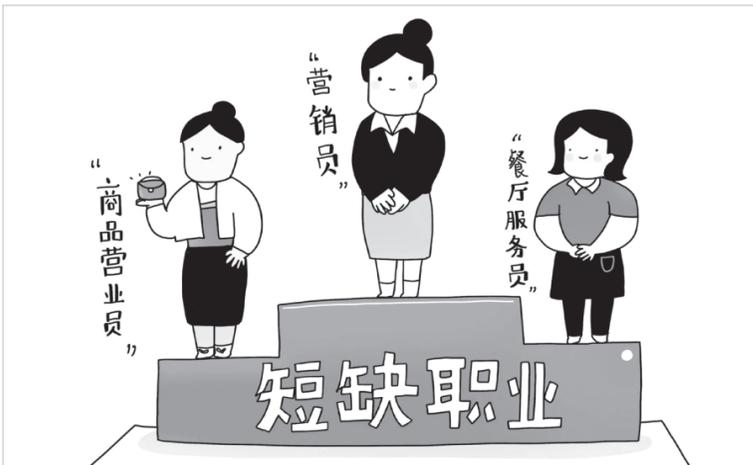
在中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣看来，我国就业形势保持总体稳定，在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业。从缺工岗位看，主要缺的是劳动密集型行业低技能一线员工和部分专业技术人员。这类岗位或是收入报酬、劳动条件、劳动强度对高校毕业生不具有吸引力，或是大龄劳动者、高校毕业生的工作及能力不满足企业要求，因而出现了供求错位。

“高校毕业生不会自动填补企业一线岗位，企业对人才的要求又越来越高，最终出现高校毕业生‘就业难’和企业‘招工难’长期并存的现象。”莫荣分析说。

党的二十大报告提出，促进高质量充分就业。“我们要按照这一要求，进一步提高促进就业能力，努力满足群众在就业方面的期待。”于砚华说。

## 加快产业升级，创造更多高质量就业岗位

莫荣认为，破解结构性就业矛盾，需加快推进产业结构升级和高质量发展，大力发展新兴产业、数字经济，培育壮大先进制造业、现代农业、现代服务业，加快对传统低端制造业提质升级，提供更多符合劳动者需求的高质量就业岗位。



“缺工的服务业、制造业岗位大多收入都不高。劳动力无限供给的时代已经过去，但有些企业靠低廉劳动力盈利的模式没有发生根本改变。”于砚华告诉记者，外卖、直播等新业态快速发展，也对传统制造业、服务业产生了“虹吸效应”，分流了大量新生代农民工，部分大学生也加入其中。

“在劳动年龄人口下降、劳动力供给趋紧、人工成本上升的背景下，用机器替代流水线上的简单重复劳动是一大趋势，必须创造更多适合大学生的就业岗位。”中国人民大学中国就业研究所所长曾湘泉说。

党的二十大报告部署，实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展；

构建优质高效的服务业新体系。

“报告明确的这些措施将大力提升岗位的供给质量。”曾湘泉表示，一方面将提升制造业盈利能力，提高从业人员的收入水平，增强就业吸引力；另一方面构建优质高效、结构优化、竞争力强的服务产业新体系，可为劳动者就业提供更大空间和更多选择。

## 提升劳动者技能素质，增强就业竞争力

党的二十大报告明确提出，健全终身职业技能培训制度，推动解决结构性就业矛盾。

专家普遍认为，不仅企业要做出调整，劳动者也要大力提升技能水平，在增强就业竞争力的同时，也更加匹配产

业转型升级和高质量发展的需要。

“企业最缺的是智能时代的产业工人，即既懂计算机又懂操作的。但现在学校出来的大多与企业需求脱节。我们自己想招来大学生培养，但愿意留下的不多。”重庆一家大型制造企业负责人表示。

“我国技能人才总量超过2亿人，高技能人才总量已超过6000万人。技能人才占劳动力人口总量的比例还不到30%，与德国、日本等制造业强国能达到70%到80%相比，差距还比较大。”国家发展改革委副秘书长高宏浚说。

不久前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》。国务院此前印发的《“十四五”就业促进规划》，把技术技能人才培养培训放在了更加突出的位置，强化人才培养的就业导向。

规划提出，重点加强高校毕业生和城镇青年、退役军人、农村转移就业劳动者、脱贫人口、失业人员、个体工商户、就业困难人员(含残疾人)等技能培训，积极发展养老、托育、家政等生活服务业从业人员技能培训，确保“十四五”期间开展补贴性职业技能培训7500万人次。

技能人才的“钱袋子”问题，也被纳入国家宏观发展规划。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重。

专家表示，一系列举措面向缺工行业、岗位的实际需求加强劳动者技能培训，同时为劳动者创造更好的就业环境、更高的收入，将推动实现高质量充分就业。

(据新华社)

**注销公告**  
眉县广信网络科技有限公司申请注销，注册号：610326100008282，请有关债权人、债务人于此公告见报日起四十五日内前来办理相关事宜，逾期不办，责任自负。联系电话：18691716352  
眉县广信网络科技有限公司 2022年11月8日

**声明**  
宝鸡市金台区自燃界烧烤餐厅(统一社会信用代码：92610303MA6XHNML5Q)，原经营者张莹(身份证号

码：13090219\*\*\*\*\*0915)，现变更为刘小江(身份证号码：61030319\*\*\*\*\*2413)。特此声明  
2022年11月8日

**公告专栏**  
服务热线3273352  
法律 | 吴智丰律师 13309174321  
顾问 | 程建兵律师 13992732277