渭滨：
用好第一种形态 贯通联动两个责任

本报讯 “在巡察中发现你单位存在基层党建不规范、违反中央八项规定精神问题等，请你们高度重视，积极履行全面从严治党主体责任，扎实整改。”这是近日渭滨区委常委、统战部部长对分管部门负责人进行提醒谈话时的要求。类似这样的谈话，如今在渭滨区已成为常态。

2020年，渭滨区把“第一种形态”运用作为压实管党治党责任、推动全面从严治党向基层延伸的重要抓手。渭滨区纪委监委认真履行监督首责、协助职责，聚焦管党治党协同不够、贯通不足等突出问题、薄弱环节，建立《廉情抄告制度》《纪检监察建议书抄送制度》《区委常委督促巡察整改工作制度》等制度，针对纪律监督、巡察监督中发现党员领导干部或单位存在重要廉情或突出问题，向相关单位下发纪检监察建议书，同时及时抄送抄告区委和相关区级领导，督促积极整改，有效解决“如何协同”的问题。

用好“第一种形态”推动全面从严治党，党委是履行“第一种形态”的主体。为进一步压实责任，提升党委（党组）运用“第一种形态”的主动性，渭滨区委以上率下，区委班子成员带头约谈，区委常委及时关注分管领域动态，层层传导压力。截至目前，区委常委对相关党组织负责人开展“第一种形态”提醒谈话17次，针对巡察反馈问题与相关党组织负责人约谈8次。同时，将“第一种形态”运用情况纳入述责述廉报告内容和党风廉政建设责任制考核范围，并作为衡量主体责任落实情况的重要指标列入区委巡察监督重点内容。对运用监督执纪“第一种形态”不力，导致“四风”问题或党员干部违纪违法问题多发频发的单位，倒查主体责任和监督责任，持续释放失责必问、问责必严的强烈信号。

据了解，渭滨区去年运用“第一种形态”处置188人次，其中区级机关部门、镇（街）党（工）委（党组）运用“第一种形态”处置51人次，有力推动主体责任、监督责任、“一岗双责”联动落实，贯通主体责任和监督责任。

（高宏亮 邓亚金）

推动“两个责任”贯通联动一体落实改革试点

慢作为病得抓紧治

孙海涛

相较于“不作为”问题，“慢作为”问题也不应被忽视。“慢作为”的本质是一种更加深沉的作风病，危害是多方面的。这种“病”，得抓紧治。

不思进取当“庸官”，推诿扯皮当“躲官”，作风漂浮当“看官”，办事拖沓当“懒官”……这些都是“慢作为”的具体表现。根源在于服务意识淡薄、主仆关系颠倒，或是自身本领恐慌，只能拖拖拉拉。这种慢作为，有悖于时代精神，有悖于宗旨使命，有悖于人民期望，已经严重影响了社会发展和党的形象，需要抓紧根除病灶。

新时代的今天，“十三五”圆满收官，“十四五”大幕开启。宝鸡踌躇满志开始实施“一四五十”发展战略。在这个关键节点上，“慢作为”者占着位子不多为、不快为，会导致资源浪费、机遇流失，从本质上看就是失职渎职，侵蚀群众利益。“慢作为”者多了，发展的速度和温度都会降下来，为民服务的“好声音”更会跑调。宝鸡高质量发展任务繁重，时间紧迫，这个时候，全市党员干部必须跑起来、快起来，以更加奋发有为的状态，保证“一四五十”顺利实施。

“多少事，从来急；天地转，光阴迫。一万年太久，只争朝夕。”在有权必有责、有责要担当、失责必追究的大环境下，这部分“慢作为”的干部只有两个选择，要么“快”起来，要么“调”下去。

廉政时评

陇县纪委监委干部整理科级干部廉政档案

陇县：
541名科级干部有了廉政档案

本报讯 日前，陇县纪委监委为全县541名科级干部建立了个人廉政档案，着力加强对党员干部的日常监督，提高监督实效。

据了解，廉政档案实行动态管理，根据工作开展情况随时更新。除了将科级干部基本信息、履历等个人基础信息归档外，还将问题线索、诫勉谈话、组织处理、党风廉政考核、任前廉政考试等内容也一并纳入廉政档案内容。同时，为防止个人廉政档案信息泄漏，县纪委监委专门建立了严格的专人管理和查阅制度，实行纸质档和电子档双重管理，做到“一人一档、动态更新”。对综合分析研判中发现存在苗头性、倾向性问题和廉政风险情况的，采取谈话、批评教育等措施使其红脸出汗，做到早发现、早提醒、早处置。

“从干部基本履历、考核，到问题线索处置、受到立案审查调查处理处分情况等，廉政档案就像是干部的另一份‘户口簿’。”陇县纪委监委相关负责人介绍，他们将不断强化廉政档案动态更新，完善、充实档案内容，切实发挥好廉政档案在推动全面从严治党中的重要作用。

（亚金 刘亮）

充分发挥协助职责 认真履行监督责任 推动党委主体责任落地见效

千阳县委常委、县纪委书记、县监委主任 郭建军

2020年，千阳县纪委监委坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推进工作，认真贯彻落实十九届中央纪委四次全会精神和省市纪委全会工作部署，坚持发挥协助职责和履行监督责任有机结合，有力有效促进全县各级各部门全面从严治党主体责任落实落细、落地生根。

打通责任落实堵点、补上断点，有效发挥协助作用。协助县委有序推进“两个责任”贯通联动一体落实改革试点工作，抓思想、责任、机制、组织四贯通，建立县级领导联系包抓基层党组织网格化管理制度、巡察反馈问题和巡察发现普遍性问题联动整改制度、镇村公共服务规范化管理机制、涉农资金监管常态化机制、重大项目工程建设全过程监督和廉政风险防范提醒谈话等制度机制，促进党委主体责任、党组织书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实。

今年，我们将持续坚决做到通过重大事项请示报告、提出意见建议、监督推动党委（党组）决策落实等方式，协助党委（党组）落实全面从严治党主体责任。督促完善定期研究党建工作、党风廉政建设、带队检查、以案促改、向纪委全会述责述廉等制度。主动向县委书记汇报、提醒，督促其切实履行第一责任人职责，充分发挥管党治党主体作用；动态更新、督导检查《县委常委班子及班子成员党风廉政建设主体责任清单》落实情况，发挥“关键少数”示范效应；督促各镇、各部门党委（党组）严格落实主体责任和“一岗双责”；在全县65个村、3个社区规范执行“一图两单三提醒”村级“小微权力”监督制约机制，将压力传导到“神经末梢”。

积极探索四项监督统筹衔接制度，切实履行监督责任。县纪委监委始终把“两个维护”作为专责监督的根本任务，贯穿于审查调查、巡视巡察、派驻监督全过程各方面，融入日常、抓在经常。精细制定方案，采取室组联动模式，强化对镇、部门贯彻落实习近平总书记重要指示批示和来陕考察重要讲话精神，贯彻执行《党章》等党纪法规、民主集中制等制度情况的监督检查；聚焦乡村振兴、生态环保、扫黑除恶、常态化疫情防控和“六稳”“六保”及防汛安全、制止餐饮浪费行为等重点工作开展监督检查。

我们将继续加大“统筹”力度，加强检查指导、强化履职考核，以“三化”建设提升监督能力，推动四项监督在职能作用上互助互补，在力量使用上统筹统管；建立四项监督协调机制，加强形势研判和问题诊断，定期对信访来访、问题线索大数据进行会商分析，以信息畅通促进监督贯通，在工作衔接上协调协同；强化“衔接”意识，主动对接其他职能部门，紧紧围绕监督中发现问题、处置问题、整改问题等关键环节，进行问题大清查、制度大梳理，对各部门形成的有效制度和做法，进行总结完善、推广运用，形成大监督格局。

做实做细日常监督，推动政治监督具体化常态化。全县各级纪检监察组织通过健全完善科级领导干部廉政档案等方式，全面掌握领导干部廉政情况；坚持组织新提拔领导干部任前廉政考试、出具廉政意见，严把选人用人廉洁关；按时完成监督对象信息采集，实现行使公权力人员监督全覆盖。巩固拓展贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神成果，驰而不息纠“四风”。深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，全力推进领导干部违规插手干预工程建设和矿产开发突出问题专项整治，持续深化扫黑除恶专项斗争，坚定不移反腐败，让人民群众真切感受到正风肃纪反腐的实际成果。

我们将一以贯之从习近平新时代中国特色社会主义思想、党中央决策部署中找方向、找路径、找方法，创新政治监督方式，聚焦县委贯彻落实习近平总书记重要指示批示工作机制，闭环推进学习传达、研究部署、任务分解、推进落实、督导检查、总结报告和回头看等工作，紧盯“关键少数”，管住“大多数”，落实“三个区分开来”要求和“三项机制”，激励干部担当作为，建立干部不足提醒促成长管理机制，持续转变干部作风、提升能力素质。严格落实日常监督工作办法，坚持问题导向，加大纪检监察建议整改、函询结果抽查核实力度，以精准执纪执法提升监督效果。综合运用信访受理、个别谈话、约谈提醒、书面函询等方式，强化权力运行制约监督，深化科学运用监督执纪“四种形态”，让咬耳扯袖、红脸出汗、纪律轻处分成为常态。

纪委书记谈履行协助职责和监督责任

县区传真

凤县：
专案一线设立临时党支部

本报讯 2020年，凤县纪委监委坚持“办案一线在哪里，党组织就建在哪里，教育管理就覆盖到哪里”，通过加强临时党支部建设，以严格的教育管理监督，引导干部队伍塑形铸神，有力推动审查调查工作高质量发展。

2020年10月底，凤县纪委监委组建专案组开展审查调查工作。专案组一成立，就立即设立临时党支部，15名专案组党员纳入临时党支部统一管理。“专案组成员来自不同的工作岗位，有业务骨干，也有岗位新兵，有入党多年的老党员，也有刚入党不久的新党员，我们通过加强专案一线临时党支部建设，促使大家互相学习、取长补短，共同做好审查调查工作。”凤县纪委监委专案组临时党支部书记说。面对专案工作“点多线长”、案情复杂，涉及知识领域广、法律专业知识多的情况，专案组临时党支部通过开展集中针对性学习、专题培训、召开案例研讨会等方式，补充专业知识，讨论业务问题，提升业务素质，不断为专案组成员“加钢淬火”，确保审查调查工作进展顺利。针对专案工作强度大、时间紧、任务重、无法兼顾家人等情况，专案组临时党支部做好关心关怀，主动了解每名专案组成员的思想动态和心理健康等情况，经常性开展谈心谈话，通过坦诚交心做到了既开导思想、坚定信心，又疏导压力、调节情绪，在严管厚爱中不断增强队伍的凝聚力和战斗力。

（亚金 张婷）

凤翔：
强化监督执纪 严肃查处问责

本报讯 笔者日前从凤翔县纪委监委获悉，他们聚焦专项工作，强化监督执纪问责，严查“微腐败”，2020年共查处违反中央八项规定精神问题119件158人。

2020年，凤翔县纪委监委制定下发了《关于强化监督执纪问责，全力保障脱贫攻坚决战决胜的实施意见》，进一步提高政治站位，明确监督执纪重点。在工作中抓住“三排查三清零”等重要节点，通过专项监督、重点核查等方式，先后开展直插式督查4次，助力决战决胜脱贫攻坚。组织全县60个县级部门党委（党组）按要求召开专题民主生活会，督促各级党组织推动脱贫攻坚责任、政策、工作“三落实”。据统计，凤翔县纪委监委2020年共查处扶贫领域腐败和作风问题77件99人，并开展了扫黑除恶专项斗争监督执纪问责、生态环境保护监督执纪问责、优化投资发展环境监督执纪问责，对查处的违规案件和人员进行了处理。

（邓亚金 李宏剑）

眉县：
弘扬廉政文化 筑牢自律防线

本报讯 2020年以来，眉县纪委监委始终坚持以廉政文化建设为引领，不断丰富载体、创新内容，通过讲授、参观、体验等方式，确保廉字入脑入心，在全县党员干部中形成以廉为本的良好风尚。

眉县纪委监委在纪律教育学习宣传月活动中，组织党员干部深入学习习近平总书记来陕考察重要讲话精神及《中国共产党纪律处分条例》等党纪法规，引导干部做到净化心灵，洗涤思想，淬炼“干净”品质。同时，纪委监委领导受邀前往10多家企事业单位讲廉政教育党课，通过现场教学，教育党员干部将廉政内容内化于心、外化于行，时刻绷紧廉政弦、坚决不触“高压线”。眉县纪委监委对扶眉战役烈士陵园纪念馆等廉政文化基地进行改造提升，结合已形成的家风家训馆、杨文洲纪念园、千亩荷塘廉文化主题公园等廉政基地，营造崇廉尚廉的浓厚氛围。眉县纪委监委自编剧目《杨文洲》《县令张载》《横渠先生》等具有地域代表性的戏曲相继巡演，用群众喜闻乐见的方式弘扬廉政文化，增强廉洁意识。同时，对社会影响较大或群众反映强烈的案件情况，在县纪检监察网进行通报。以查办的农村基层干部挪用扶贫资金案为原型拍摄首部警示教育片，用身边人身边事为全县干部敲响廉洁警钟。

（邓亚金 邓伟华）

陈仓：
编发《模拟卷宗》 提升办案质量

本报讯 为推动执纪审查工作标准化、规范化，陈仓区纪委监委结合实际，于2020年12月编辑印发了《陈仓区纪委监委模拟卷宗》（以下简称《模拟卷宗》），为全区纪检监察组织提供基础性、指导性和可操作性范本。

《模拟卷宗》全卷分为区纪委监委版、派驻版、镇街版三类，分别适用于区纪委监委机关、派驻纪检监察组和镇街纪委派出监察组。《模拟卷宗》通过虚构案例，从线索处置到处分决定下达，进行了规范化指导，使办案人员按“卷”索骥，依“卷”办案，做到办案程序规范化、案件流程标准化，有效帮助基层干部熟练掌握纪律审查程序和规范，提升了依规依纪依法履职能力。“《模拟卷宗》特别实用，我们在办案中遇到一些疑难问题，在这里都能找到答案。”近日，陈仓区一位新上任的镇纪委书记说，《模拟卷宗》可操作性强，能指导他们解决办案中遇到的问题，提高了办案效率。

（亚金 甘甜）