

中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》

新华社北京4月14日电 近日,中共中央办公厅印发了《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》。全文如下:

党中央确定2019年为“基层减负年”,着力解决困扰基层的形式主义问题,让基层干部轻装上阵,取得明显成效。在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展的斗争中,各级党组织和广大党员、干部坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署,自觉践行初心使命,勇于担当、攻坚克难、无私奉献,充分展现出新时代共产党人的政治本色。今年我国发展面临的风险挑战上升,再叠加疫情影响,做好经济社会发展工作难度更大,更加需要以优良作风狠抓工作落实,充分调动广大党员、干部的积极性主动性创造性。

习近平总书记强调,要坚决杜绝形形色色的形式主义官僚主义,持续为基层松绑减负,让干部有更多时间和精力抓落实。根据党中央决策部署,持续解决形式主义突出问题为基层减负工作的总要求是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深化拓展基层减负工作,坚持标准不降、力度不减,紧盯老问题和新表现,全面检视、靶向治疗,加强源头治理和制度建设,进一步把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来,为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强作风保证。

一、持续筑牢克服形式主义官僚主义的政治根基。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,组织引导广大党员、干部深入学习领悟做习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领会其中的马克思主义立场观点方法,掌握运用改造主观世界和改造客观世界

的强大武器,进一步坚定理想信念,使“四个意识”、“四个自信”、“两个维护”在内心深处扎根铸魂。将力戒形式主义官僚主义纳入不忘初心、牢记使命的制度,建立健全理论学习、检视问题、抓实整改的长效机制。深刻总结疫情防控中的经验教训,教育引导党员、干部自觉加强党性修养,坚持实事求是的思想路线,牢固树立正确政绩观,始终牢记人民利益高于一切,切实把对上负责与对下负责统一起来,决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事。紧紧扭住新发展理念推动发展,集中精力解决各种不平衡不充分的问题,决不能身子进了新时代,思想还停留在过去。编辑出版习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编,作为干部教育培训的必修课。

二、坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义官僚主义。从讲政治高度整治形式主义官僚主义,从领导干部和领导干部抓起改起,深入查找贯彻落实党的理论和路线方针政策上存在的政治偏差,深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为,特别是漠视人民群众生命安全和身体健康等突出问题,严肃查处不敬畏不在乎、空泛表态、敷衍塞责、弄虚作假、阳奉阴违等问题。加强对贯彻落实“两个维护”情况的督促检查,完善推动党中央重大决策部署落地落实、维护群众利益不担当不作为,特别是漠视人民群众生命安全和身体健康等突出问题,严肃查处不敬畏不在乎、空泛表态、敷衍塞责、弄虚作假、阳奉阴违等问题。加强对贯彻落实“两个维护”情况的督促检查,完善推动党中央重大决策部署落地落实、维护群众利益不担当不作为,特别是漠视人民群众生命安全和身体健康等突出问题,严肃查处不敬畏不在乎、空泛表态、敷衍塞责、弄虚作假、阳奉阴违等问题。

三、切实防止文山会海反弹回潮。中央层面继续发挥示范带动作用,守住精文减会的硬杠杠,对各地区各部门发文开会情况实施动态监测,对出现超发超开苗头的及时预警,确保比2019年

只减不增。加强对疫情防控、复工复产工作中发文开会的统筹管理,避免多头发文、层层开会。既要严格控制向县级以上发文的数量,又要精减基层向上级报送报表的数量,着力提高文件、会议质量,进一步明确精文减会的标准和尺度,完善负面清单,不发不切实际、内容空洞的文件,不开应景造势、不解决问题的会议,做到真减负、减真负。防止用形式主义做法解决形式主义问题,对在发文开会方面改头换面、明减实不减的,及时督促纠正。

四、进一步改进督查检查考核方式方法。严格计划管理和备案管理,强化对计划事项的监督检查。对中央和国家机关纳入计划的督查检查考核事项,不要求地方层层配套开展。从“中字头”、“国字头”督查检查考核做起,持续改进方式方法,注意纠正阵仗声势大、层层听汇报、大范围索要台账资料等做法,从重过程向重结果转变,从以明查为主向明查暗访相结合转变,从一味挑毛病、随意发号施令向既发现问题又帮助解决问题转变,推动相关部门督查检查考核结果互认互用。对清理后保留的“一票否决”、签订责任状事项以及涉及城市评选评比表彰的创建活动,实行清单管理。重视解决出现在企业、学校、医院、科研单位的形式主义官僚主义问题。总结疫情防控工作中的好做法,充分利用大数据、云计算等信息化手段提高督查效率和质量,探索运用“互联网+督查”,让数据多“跑腿”,让干部群众少“跑路”。

五、着力提高调查研究实效。统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,制定科学精准的应对措施,必须深入调查研究。调研工作要发扬求真务实作风,在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫,力戒搞形式、走过场,不能给基层增加负担。加强调研统筹,避免同一时间到同一地方扎堆调研。下去调研要轻车简从,不

搞层层陪同,不得要求主要负责同志出面接待。真正沉下心来、扑下身子,多开展随机调研、蹲点调研、解剖麻雀式调研,察实情、听真话、取真经,不作秀,不走“经典路线”。中央和国家机关制定政策要全面深入了解实际情况,加强对调查情况的分析研究,增强针对性和可操作性,避免不接地气的“空中政策”和相互打架的“本位政策”。政策执行中要注意听取基层干部群众反映,了解具体落实情况,适时调整完善。

六、完善干部担当作为的激励机制。面对决战决胜的艰巨任务,必须大力激发广大干部锐意进取、奋发有为的精气神,既要“严”的主基调长期坚持下去,又要善于做到“三个区分开来”,加大正向激励力度,持续抓好激励干部担当作为有关具体措施落实。精准审慎实施谈话函询和问责,规范实施问责的工作程序,及时纠正滥用问责、不当问责及以问责代替整改等问题。研究制定为受到诬告错告干部澄清正名的意见。对近年来被问责和受处分干部情况进行全面了解梳理,积极稳妥使用影响期满、表现突出的干部。进一步完善干部考核评价机制,以正确的用人导向引领干事创业导向,真正把政治上过得硬、善于贯彻新发展理念、制度执行力和治理能力强、“愿作为、能作为、善作为”的干部选拔出来。在统筹推进疫情防控和复工复产、打好三大攻坚战等重大斗争中考察识别干部。加强对基层干部特别是困难艰苦地区和疫情防控、脱贫攻坚一线干部的关爱,真正把干部带薪休假、津补贴、职务职级等待遇保障制度落到实处,建立村(社区)干部报酬动态增长机制。深化理想信念教育,加强治理能力和专业能力培训,使广大党员、干部深刻认识到减负不是减担当、减责任,更不是降低工作标准和要求,自觉把初心落在行动上、把使命担在肩膀上,提高担当作为的硬本领。

七、深化治理改革为基层放权赋能。研究制定加强基层治理体系和治理能力现代化建设的政策文件,构建党的领导、人民当家作主和依法治理有机统一的基层治理体制机制。总结一些地方的新鲜经验,进一步向基层放权赋能,加快制定赋权清单,推动更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层,人力物力财力投放到基层。厘清不同层级、部门、岗位之间的职责边界,按照权责一致要求,建立健全责任清单,科学规范“属地管理”,防止层层向基层转嫁责任。加强城乡社区服务和能力建设,构建基层智慧治理体系,提升基层公共服务、矛盾化解、应急管理水。各级领导机关要打破开展工作的传统路径依赖,切实把领导方式和工作方法转到现代、科学、法治的轨道上来。

八、坚持以上率下狠抓工作落实。各级党委(党组)要切实履行主体责任,坚持一级做给一级看,抓好本级带下级。将防止和克服形式主义官僚主义深度融入巡视巡察、党委督查、干部考察考核、民主生活会、年度述职等制度,推动政治监督和督查常态化、长效化。总结推广一批勇于担当、一心为民、真抓实干的好经验好典型,通报曝光一批形式主义官僚主义的典型案例。中央和国家机关要持续加强党的政治建设,扎实创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关,坚持刀刃向内,勇于自我革命,深入整治形式主义官僚主义突出问题,以实际行动做“两个维护”的表率。在党中央集中统一领导下,继续发挥中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制牵头抓总和统筹协调作用,加强对各地区各部门的督促指导,形成上下联动的工作格局,常态化开展基层观测点蹲点调研,研究解决新情况新问题,推动解决形式主义突出问题为基层减负工作不断取得新成效。

自然生态保存完好 乡土田园特色突出

我市52个行政村获评“国家森林乡村”

本报讯 日前,笔者从市林业局了解到,陈仓区东关街道西秦村、金台区硤石镇大柳村、渭滨区神农镇大散关村等全市52个行政村,被国家林业和草原局评为“国家森林乡村”,获评行政村数量居全省第一。

近年来,我市积极践行“绿水青山就是金山银山”发展理念,大力实

施植树造林、乡村绿化美化、生态空间治理工程,广泛开展“绿色家园、美丽乡村”创建活动,全面加强城区、镇区、村庄、台源坡面、交通干线、河流水系绿化建设,整体提升全市国土绿化水平,取得了明显成效。

国家林业和草原局2019年启动国家森林乡村认定工作,计划两年内

在全国建成2万个特色鲜明、美丽宜居的国家森林乡村和一批地方森林乡村,建设一批全国乡村绿化美化示范县。市林业局严格按照相关要求,积极推荐了一批自然生态风貌保存完好、乡土田园特色突出、森林氛围浓郁、森林功能效益显著、涉林产业发展良好、人居环境整洁、保护管理有效的生态

宜居乡村参评。经逐级审查和专家评审,今年1月,全市39个行政村首批获评“国家森林乡村”;3月,又有13个行政村跻身“国家森林乡村”行列,约占全省被认定的302个行政村的1/6,认定数量在全省10个地市中排名第一。

(王商君 张军峰)

产业扶贫拔穷根

(上接第一版)近年来,麟游县不断深化以资源变资产、资金变股金、农民变股东为主要内容的“三变”改革,探索出“村集体经济组织+农民专业合作社+农户(贫困户)”“村集体经济组织+龙头企业+农户(贫困户)”“龙头企业+基地+农户(贫困户)”等增收模式,持续壮大新型经营主体,推动贫困户、合作社、龙头企业“抱团发展”;同时,建立土地流转得租金、入园务工得薪金、入股分红得股金的利益联结机制,让群众及建档立卡贫困户跟准“三变”改革直接受益。在酒房镇,56岁的叶存香在蔬菜产业园娴熟地移栽秧苗,她说:“自从园区建在家门口,既能照顾家里,让土地变钱,又能打工挣钱,实在太好了!”

如今,雨后春笋般出现的互助组、合作社、龙头企业等农业经营主体,为当地群众带来了实实在在的红利,产业发展补贴、土地流转收入、就业务工收入、入股分红收入“细水长流”,农民鼓起了钱袋子。发展壮大的新型农业经营主体,提高了农业生产能力,加快了农业标准化、集约化、现代化的步伐。

严把关 确保“三清零”

在招贤镇大岭村养殖户赵明军的养殖场内,一头头肉牛膘肥体壮。他说:“最近我想扩大肉牛养殖规模,各级帮扶干部帮我解决资金、圈舍问题,每头牛还扶持2000元,从开始的几头牛发展到现在的150头,收入稳定,我养的劲头更足了。”这是县上开展的排查政策落实、脱贫任务清零;排查存在问题,整改任务清零;排查长效机制,漏点短板清零的“三排查三清零”行动的一个亮点。

县上在“三排查三清零”百日冲刺行动中,抽调35名干部,组建7个督导组、2个督查组、2个督战组,11名县级领导分别担任组长,驻镇逐村开展业务指导、政策咨询,对短板弱项现场排查、现场交办,攻克脱贫攻坚的“最后堡垒”,做到全面脱贫不落“一人”、政策落实不留“一米”、问题整改不漏“一个”。

截至目前,全县督导检查督战21次,对57个村、5781户进行了全面排查,梳理汇总问题43个,现已基本整改到位,为高质量打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会奠定了基础。

(上接第一版)在国内钢桥梁界,中铁宝桥是典型的后起之秀。1966年才建厂的中铁宝桥,比起沈阳桥梁厂和山海关桥梁厂等国内“老前辈”桥梁厂,可谓起步晚、技术和设备底子差。但中铁宝桥凭借自身的不懈努力,积极践行习近平总书记提出的“三个转变”重要指示,全面推进“宝桥制造”向“宝桥创造”转变,实现了“后来者居上”的“弯道超车”。这得益于中铁宝桥从一开始的企业理念:创业永恒,创新无限。是的,别人不能吃的苦宝桥人能吃,别人不敢啃的硬骨头宝桥人敢啃,别人不敢闯的路宝桥人敢闯,就是靠这种锲而不舍的工匠精神和创新精神,中铁宝桥一步步登上了中国桥梁的“珠穆朗玛峰”。

身为宝鸡人,我们为中铁宝桥点赞!

比产业 赛项目 看发展

凤县九镇打擂促脱贫攻坚

本报讯 近日,在凤县平木镇刘家山村林麝养殖基地,一群人正站在日头下开观摩会,介绍的人声音洪亮底气十足,30多位听众聚精会神,有的还在飞快地记笔记,一场特殊比赛在全县九镇拉开。经过比产

业、赛项目、看发展、打分等环节,获胜镇将得到以奖代补产业项目支持资金,这是凤县落实脱贫攻坚十大行动的具体实践。

林麝养殖是平木镇核心产业,其中刘家山村投资370万元建成林

麝产业扶贫项目基地,辐射带动附近4个村的贫困户成为股东,通过土地流转、务工、产业分红以及福利产

取得稳定收益,去年全村林麝产

决战决胜脱贫攻坚

凤翔县虢王镇:

小菌菇撑起致富伞

本报讯 日前,记者在凤翔县一食用菌合作社的大棚里看到,工人正在收获最后一棚羊肚菌(见右图)。据了解,这个合作社常年有十多名贫困户务工,每人每年至少工作11个月,年人均收入2万元左右。

这家食用菌合作社是由虢王镇九家庄村、糜杆桥镇竹园村、城关镇小沙凹村3个村十多家农户组成的,合作社占地220亩,有230多个大棚,专门种植香菇、羊肚菌、木耳、灵芝等食用菌。合作社实行农户租棚自主种植,并提供技术服务,统一销售。合作社的大棚一年几乎没有闲的时候,1月做木耳、灵芝菌袋,木耳3月至6月采摘,灵芝5月至7月底收获;7月至8月做赤松茸菌袋,主要外销;10月种羊肚菌,第二年三四月收获;11月至第二年1月做香菇菌袋,5月开始出菇。合作社今年收获的60多亩羊肚菌在市场上很抢手,早已被重



庆、上海的客商预订完,预计产值在120万元左右。

九家庄村的贫困户刘巧红在合作社务工,家里有4口人,两个孩子

在上,丈夫没有劳动能力。她说,自己一边挣钱,一边学技术,等条件成熟了,也要靠种菌菇脱贫致富。

本报记者 刁江岭

渭滨: 一对一帮扶促脱贫

本报讯 4月13日,渭滨区社会力量扶贫(民建总支捐赠)暨民主党派与涉贫村结对共建仪式在渭滨区高家镇甘庙村举行,6个民主党派与6个村开展一对一结对帮扶。

脱贫攻坚战打响以来,渭滨区社会各界开展了一系列扶危济困、法律援助、教育帮扶、医疗保健等为民服务活动。在当天的活动现场,民建渭滨总支企业家向高家镇贫困户捐赠了1004双运动鞋。渭滨区6个民主党派分别与神农镇大散关村、冯家塬村、高家镇甘庙村、峡湾村、上川村、石鼓镇龙山河村6个涉贫村签订结对共建协议,以共建、共享、共赢为目标,开展一对一结对帮扶。

(田艺)